

PLA ESTRATÈGIC D'OCUPACIÓ, FORMACIÓ I EMPRENEDORIA

2025-2028

**AJUNTAMENT DE
VALÈNCIA**

ÍNDEX

Contingut

1. PRESENTACIÓ	4
2. METODOLOGIA DEL PLA ESTRATÈGIC	7
2.1. Revisió del context econòmic i les novetats legislatives.....	7
2.2. Anàlisi DAFO de la situació actual del mercat laboral de la ciutat de València	9
2.3. Anàlisi DAFO dels servicis d'ocupació, formació i suport a l'emprenedoria de la ciutat de València.....	9
3. CONTEXT ECONÒMIC I MARC LEGISLATIU	11
3.1. Àmbit europeu	11
3.2. Àmbit nacional: Espanya	28
3.3. Àmbit regional: Comunitat Valenciana	50
3.4. Àmbit local: ciutat de València	67
4. DIAGNÒSTIC ECONÒMIC I DEL MERCAT LABORAL DE LA CIUTAT DE VALÈNCIA	70
4.1. Economia, model productiu i mercat laboral de la ciutat de València	70
4.2. Anàlisi de l'impacte de la riuada del 29 d'octubre de 2024 en l'economia, el teixit empresarial i el mercat laboral valencià	89
4.3. DAFO de l'evolució econòmica, el model productiu i el mercat laboral de la ciutat de València	94
5. ANÀLISI DELS SERVICIS D'OCUPACIÓ, FORMACIÓ I SUPORT A L'EMPREDORIA DE LA CIUTAT DE VALÈNCIA.....	97
5.1. Programes desenvolupats pel Servei d'Ocupació i Formació de l'Ajuntament.....	97
5.2. Programes desenvolupats pel Servei d'Emprenedoria de l'Ajuntament.....	68

5.3. La Fundació. FCVPE.....	103
5.4. Visió i reptes que orientaran el pròxim quadrienni.	106
5.5. DAFO dels servicis d'Ocupació, Formació i Emprenedoria de la ciutat de València.	113
6. EIXOS ESTRATÈGICS, OBJECTIUS I PROPOSTES DEL PLA ESTRATÈGIC 2025-2028	115
7. IMPLEMENTACIÓ I SEGUIMENT DEL PLA ESTRATÈGIC 2025-2029.....	123
7.1. Implementació.....	123
7.2. Pla de seguiment i avaluació – Eixos 1 a 6.....	125
Eix 2 - Orientació	126
Eix 3 - Formació	127
Eix 4 - Intermediació.....	129
Eix 5 – Oportunitats d'ocupació.....	130
Eix 6 - Reconstrucció.....	131

1. PRESENTACIÓ

En este document es presenta el PLA ESTRATÈGIC D'OCUPACIÓ, FORMACIÓ I EMPRENEDORIA 2025-2028, que aborda un nou marc estratègic per als servicis d'ocupació de la ciutat de València. Este nou pla estratègic s'elabora amb motiu de la finalització de l'anterior, que tenia com a principal eix de partida l'adaptació al context de crisi sanitària provocada per la covid-19 de les estructures organitzatives que formen part de la marca València Activa en matèria de desenvolupament econòmic, ocupació i formació, amb l'objectiu de prestar un millor servici a les persones.

Des del punt de vista de l'estructura organitzativa, l'àmbit d'actuació del Pla estratègic d'ocupació, formació i emprenedoria 2021-2024 incloïa els servicis municipals amb competències en estes matèries (Servici d'Ocupació i Formació i Servici d'Emprenedoria) i la Fundació València Activa per al Pacte per l'Ocupació de la Ciutat de València¹. Esta entitat, dependent de l'Ajuntament de València, compta amb la participació dels agents econòmics i socials més representatius, que tenen la missió d'impulsar i coordinar les polítiques d'ocupació i desenvolupament econòmic local a la ciutat, així com posicionar i projectar València com una ciutat estratègica i generadora d'ocupació.

Este impuls ha de fer-se des d'una perspectiva de suport a l'empresariat i amb l'objectiu de maximitzar els recursos ja disponibles a l'Ajuntament.

En l'elaboració del pla s'ha contemplat l'actual escenari econòmic de millora global del creixement econòmic, però també de creixent incertesa. En este sentit, s'ha inclòs una anàlisi específica sobre l'impacte que ha tingut la riuada del 29 d'octubre de 2024 en l'economia, el teixit empresarial i el mercat laboral valencià, avaluant tant els efectes negatius immediats com les oportunitats per a impulsar la recuperació dels sectors més afectats.

¹ D'ara en avant es denominarà, indistintament Fundació València Activa o FCVPE.

Per a fer front a la incertesa actual i els reptes derivats de conflictes internacionals, i combinar estos desafiaments amb un bon aprofitament de les oportunitats emergents de les noves tecnologies, el treball en remot i la interconnexió global, resulta imperatiu assegurar la flexibilitat i l'adaptabilitat dels qui generen riquesa.

En este nou context, l'objectiu de l'Ajuntament de València amb l'elaboració d'este pla és dissenyar i posar en marxa polítiques municipals de caràcter estratègic per a impulsar i revaloritzar l'ocupació, l'ocupabilitat i la igualtat d'oportunitats, alhora que reduir totes les barreres existents perquè els ocupadors innoven, s'adapten i generen una riquesa i ocupació sostinguda en el temps per a tots els ciutadans.

El pla s'estructura en diversos eixos estratègics, definits a partir d'una anàlisi exhaustiva de la situació econòmica, social i laboral de València, així com del marc legislatiu vigent en els àmbits europeu, nacional i regional. Esta anàlisi també inclou un diagnòstic detallat del mercat laboral de la ciutat i una avaluació dels servicis municipals en ocupació, formació i suport a l'emprenedoria, així com la Fundació València Activa.

El document està organitzat en diverses seccions. En primer lloc, es presenta la metodologia utilitzada per a l'elaboració del pla, que es basa en un enfocament qualitatiu, incloent-hi anàlisi DAFO a partir de les dades recaptades de fonts oficials. Posteriorment, s'aborda el context econòmic i legislatiu europeu, espanyol, regional i local, per a contextualitzar les polítiques i estratègies proposades.

A continuació, el document desenvolupa un diagnòstic econòmic i del mercat laboral a la ciutat de València, i identifica les principals fortaleses i debilitats de la seua estructura productiva i demogràfica. Abans de passar a l'anàlisi de la cobertura dels servicis municipals d'ocupació, formació i emprenedoria, s'incorpora una anàlisi detallada sobre l'impacte de la riuada del 29 d'octubre de 2024 a la ciutat.

Finalment, s'establixen els eixos estratègics i els objectius del pla, acompanyats d'un pla d'acció concret per a la seua implementació. Este pla d'acció inclou un sistema d'indicadors que permetrà mesurar l'impacte de les polítiques adoptades i ajustar les actuacions segons siga necessari.

Des de l'Ajuntament de València considerem que este pla ha de ser un instrument de planificació rellevant per a anticipar-se als reptes de futur, facilitar els canvis necessaris per a afrontar estos reptes, promoure la participació de tots els actors implicats i prioritzar decisions.

2. METODOLOGIA DEL PLA ESTRATÈGIC

La identificació dels eixos estratègics del pla i la determinació dels objectius es realitzarà a partir d'una anàlisi qualitativa que tinga en compte el context econòmic posterior a la pandèmia i les novetats legislatives que s'han aprovat en els últims anys quant al mercat laboral.

Com a part fonamental d'esta anàlisi, es durà a terme un examen de les debilitats, amenaces, fortaleces i oportunitats (DAFO) tant de la situació actual del mercat laboral de la ciutat de València com dels servicis per a l'impuls de l'ocupació, la formació i l'emprenedoria que oferix el consistori local.

- El pla estratègic del període anterior 2021-2024
- Els resums oferits pel Servei d'Ocupació i Formació i pel Servei d'Emprenedoria
- L'última memòria d'activitats de la Fundació.
- Els convenis de col·laboració firmats entre els agents públics i diverses entitats privades

A continuació, s'exposen les variables que es tindran en compte en l'anàlisi:

2.1. Revisió del context econòmic i les novetats legislatives

Es repassarà l'evolució de les principals variables macro i microeconòmiques que permeten dibuixar una fotografia de l'estat de l'economia europea, espanyola i valenciana (regional i municipal) abans i després de la pandèmia del coronavirus. En concret:

- El creixement de l'economia i anàlisi dels components del PIB
- La inflació (a través de l'Índex de preus de consum harmonitzat i de l'Índex de preus de consum)
- L'estructura i activitat empresarial
- L'evolució dels salaris i la productivitat laboral

-
- Les taxes d'ocupació i desocupació
 - El dèficit i el deute públic

A més d'acudir a les fonts principals de les quals extraure les variables macro i microeconòmiques rellevants, també s'acudirà als informes de conjuntura de les principals institucions europees, nacionals i regionals.

Finalment, es revisaran les principals decisions, lleis o plans aprovats per les institucions europees, així com els parlaments nacional i regional, o el consorci municipal que tinguen algun impacte en la regulació del mercat laboral o els instruments públics existents per al foment de l'ocupabilitat.

En el cas europeu:

- Noves orientacions perquè els estats membres elaboren les polítiques d'ocupació
- Proposta d'una directiva sobre noves regles per al treball de repartidor i altres empleats de plataformes

En el cas espanyol:

- Aprovació de la nova reforma laboral
- Transposició de la Directiva europea de Condicions Laborals Transparents i Previsibles
- Regulació de la nova Cartera Comuna de Servicis del Sistema Nacional d'Ocupació i el Reial decret 633/2025, de 15 de juliol, pel qual s'aprova l'Estratègia espanyola de suport actiu a l'ocupació 2025-2028
- Transposició completa de la directiva europea relativa a la conciliació de la vida familiar i la vida professional dels progenitors i els cuidadors
- Diferents pujades del salari mínim interprofessional
- Introducció d'un nou sistema (progressiu) de cotització per a autònoms

En el cas de la Comunitat Valenciana:

- Pla estratègic de subvencions del Servei Valencià d'Ocupació i Formació (LABORA) per a 2023-2025
- Reforma de la Llei de cooperatives valenciana
- Aprovació de la Llei integral de mesures contra el despoblament i per l'equitat territorial

En el cas de la ciutat de València:

- VII Pacte per a l'ocupació a la ciutat de València 2021-2024
- Estudi en profunditat dels sectors estratègics per a la ciutat

2.2. Anàlisi DAFO de la situació actual del mercat laboral de la ciutat de València

Per a l'elaboració de l'anàlisi DAFO de la situació actual del mercat laboral de la ciutat de València, es tindran en compte les variables clau següents:

- Distribució de la població activa per edat, gènere i nivell educatiu
- Principals sectors econòmics en generació d'ocupació
- Indicadors d'ocupació, desocupació i subocupació
- Nivells de qualificació
- Indicadors de qualitat de l'ocupació

S'acudirà a les fonts principals disponibles per a extraure les variables rellevants, així com a les anàlisis elaborades *ad hoc* per l'Ajuntament de València, l'Observatori Socioeconòmic de la Fundació València Activa i per la Confederació d'Empresaris de la Comunitat Valenciana.

2.3. Anàlisi DAFO dels servicis d'ocupació, formació i suport a l'emprenedoria de la ciutat de València

Per a l'elaboració de l'anàlisi DAFO dels servicis d'ocupació, formació i suport a l'emprenedoria s'utilitzaran com a exemple aplicable a totes les polítiques actives

d'ocupació municipals les dades que en el seu moment va aportar la Fundació València Activa, i es tindran en compte els aspectes següents:

- Cobertura de servicis
- Impacte en l'ocupabilitat
- Impacte en el foment de l'emprenedoria
- Actualitat dels programes de formació
- Grau de digitalització dels servicis
- Satisfacció de les persones
- Col·laboració i aliances
- Innovació

Es revisaran la memòria d'activitats més recent de la Fundació, els resums d'activitat elaborats per cada un dels departaments rellevants, així com les enquestes de satisfacció que emplenen les persones dels servicis d'ocupació.

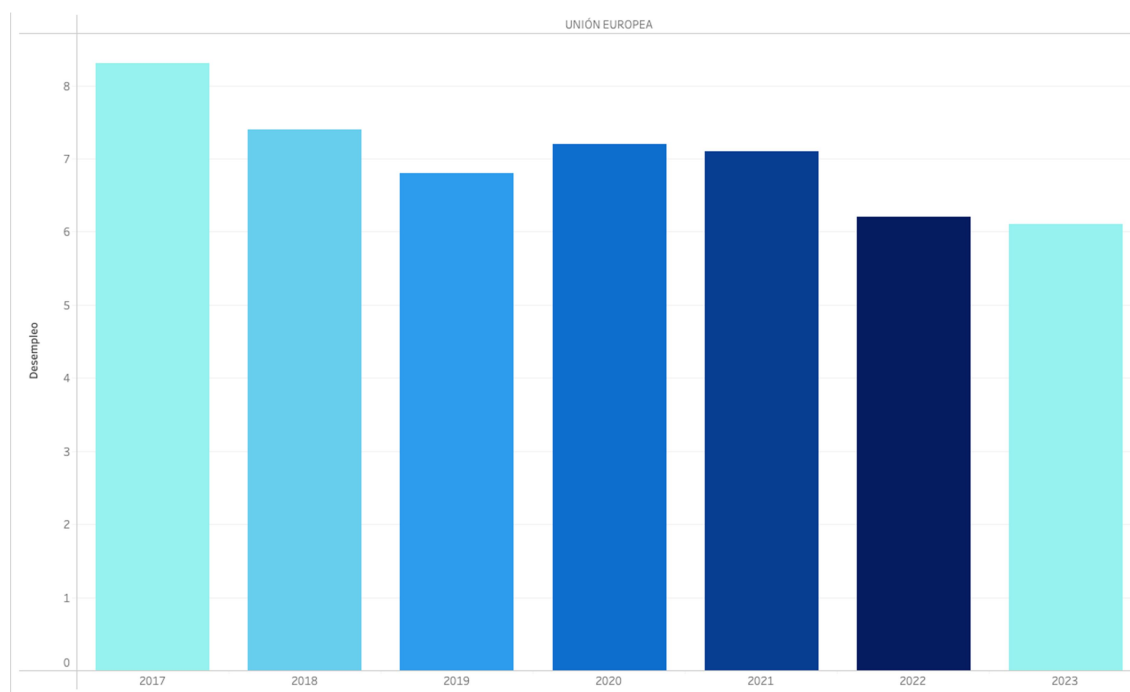
3. CONTEXT ECONÒMIC I MARC LEGISLATIU

3.1. Àmbit europeu

Conjuntura econòmica

Abans de la pandèmia, i després de diversos anys de creixement moderat, l'economia de la Unió Europea (UE) va mostrar signes de desacceleració, a pesar que les taxes de desocupació havien disminuït significativament i es trobaven per davall del 8 % en els dos anys previs a l'esclat de la pandèmia² (vegeu gràfic 1). La UE va començar a sentir les tensions comercials entre els Estats Units i la Xina que començaven a tindre repercussions globals en el comerç internacional i les cadenes de subministrament. Com a conseqüència, el creixement del PIB es va desaccelerar en 2018 i en 2019, situant-se en el 2 % i el 1,9 % respectivament, des del 2,8 % que va registrar en 2017³ (vegeu gràfic 2).

Gràfic 1. Taxa de desocupació anual a la UE, 2017 - 2023



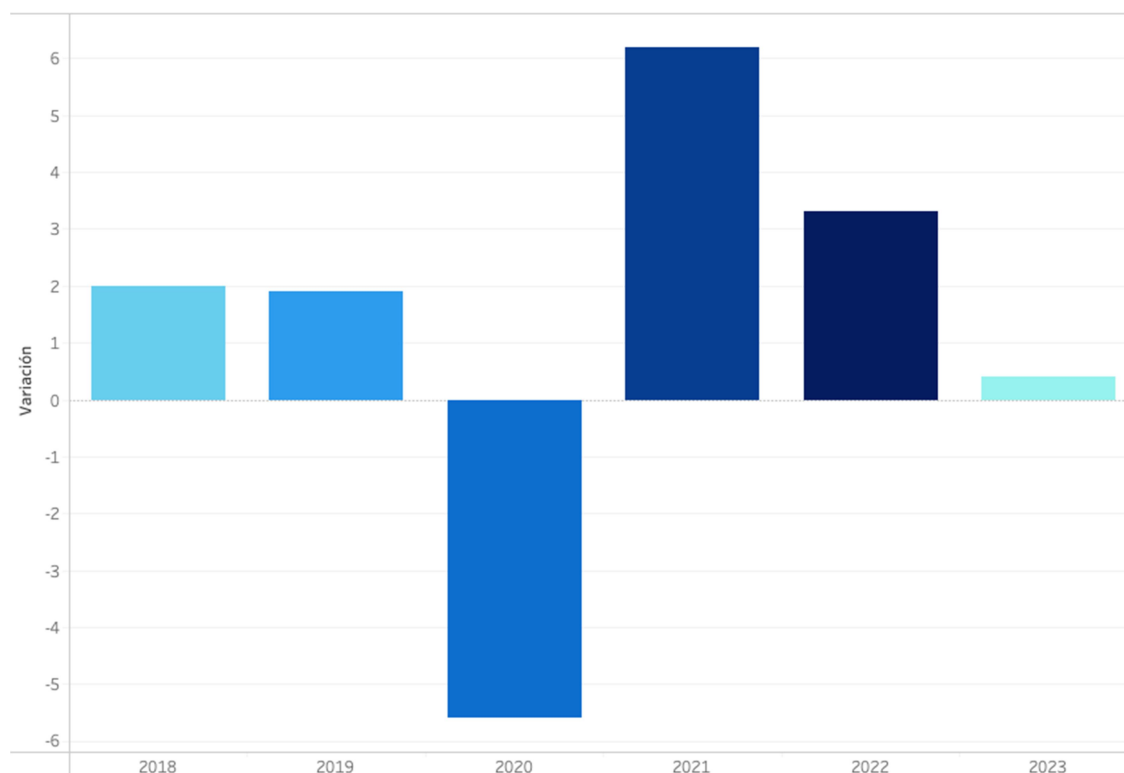
Font: Elaboració pròpia; Eurostat

² Eurostat (2024). *Unemployment rate - annual data* [Base de dades]. <https://doi.org/10.2908/tipsun20>

³ Eurostat (2024). *Real GDP growth rate - volume* [Base de dades]. <https://doi.org/10.2908/tec00115>

La COVID-19 va suposar un colp devastador per a l'economia comunitària. El confinament i les restriccions de mobilitat van fer caure la demanda global, i afectaren el nivell d'importacions i exportacions, el turisme i l'ocupació, que va ser testimoni d'un augment de la desocupació i de la informalitat laboral⁴. En el primer any de la pandèmia, en 2020, s'estima que el PIB es va contraure al voltant del 5,6 %⁵.

Gràfic 2. Variació anual del PIB de la UE, 2018 - 2023



Font: Elaboració pròpia; Eurostat

La magnitud de la crisi va portar la UE i els seus estats membres a adoptar una sèrie de mesures sense precedents, com el pla de recuperació "Next Generation", mitjançant el qual es va acordar la mobilització de 750.000 milions d'euros en préstecs i subvencions. Estos fons estan destinats a impulsar la recuperació de les

⁴ Banc Mundial (2022). *World Report Development*.
<https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/e1e22749-80c3-50ea-b7e1-8bc332d0c2ff/content>

⁵ Eurostat (2024). *Real GDP growth rate - volume* [Base de dades]. <https://doi.org/10.2908/tec00115>

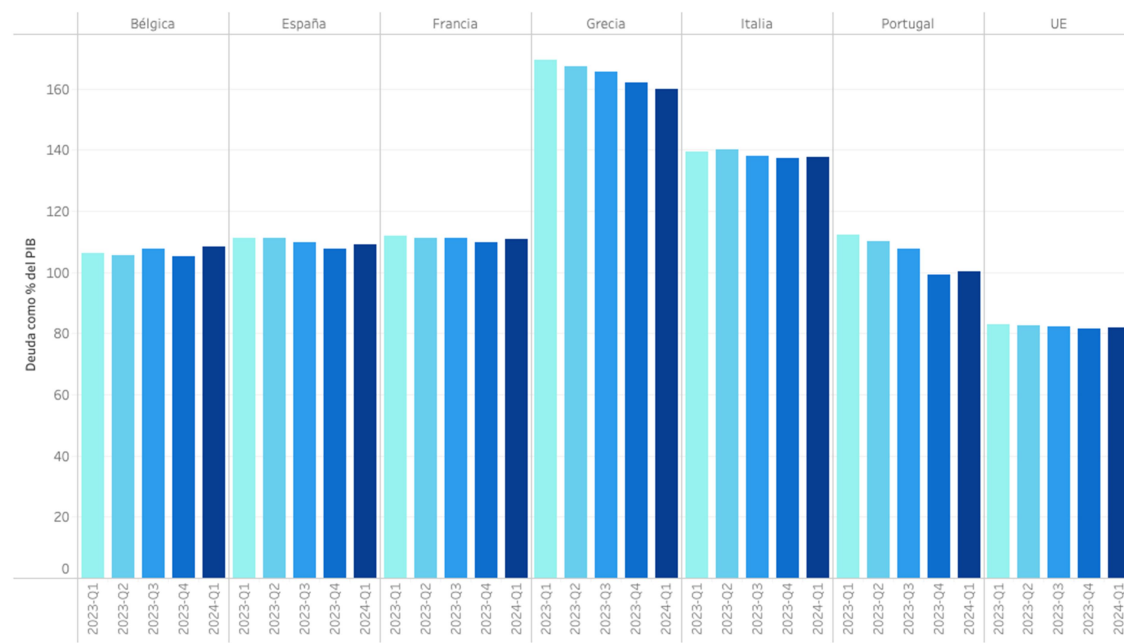
economies de la Unió i a realitzar les inversions necessàries per a avançar cap a un model energètic basat completament en fonts renovables, així com per a incrementar la digitalització. No obstant això, el seu abast i aprofitament han sigut qüestionats. L'excessiva burocràcia i la lentitud dels processos dificulten l'accés de les xicotetes empreses, la qual cosa a vegades provoca demores significatives. A més, l'alt volum de recursos i la complexitat inherent a esta mena de programes incrementen el risc de corrupció i la mala gestió, problemes que es veuen agreujats per la falta de transparència i la carència de mecanismes de supervisió i control.

Un altre problema radica en l'origen dels fons, que es financen mitjançant l'emissió de deute comú, la qual cosa planteja preocupacions en un grup de països ja altament endeutats, alguns dels quals tenen ràtios de deute/PIB superiors al 100 % (vegeu gràfic 3)⁶. Això podria derivar en augments dels impostos per a fer front a futurs desafiaments econòmics.

Mantindre baixos els nivells de deute públic és crucial per a assegurar l'estabilitat econòmica i la flexibilitat fiscal. Això fomenta una major confiança en els mercats i prevé càrregues fiscals per a les futures generacions. També permet als països complir amb les normes de finançament, al facilitar-los la resposta a crisis econòmiques i promoure un entorn econòmic i polític més estable.

⁶ Eurostat (2024). *Quarterly government debt* [Base de dades] https://doi.org/10.2908/gov_10q_ggdebt

Gràfic 3. Països amb un deute públic superior al 100 % del PIB, trimestral, 2023 - 2024



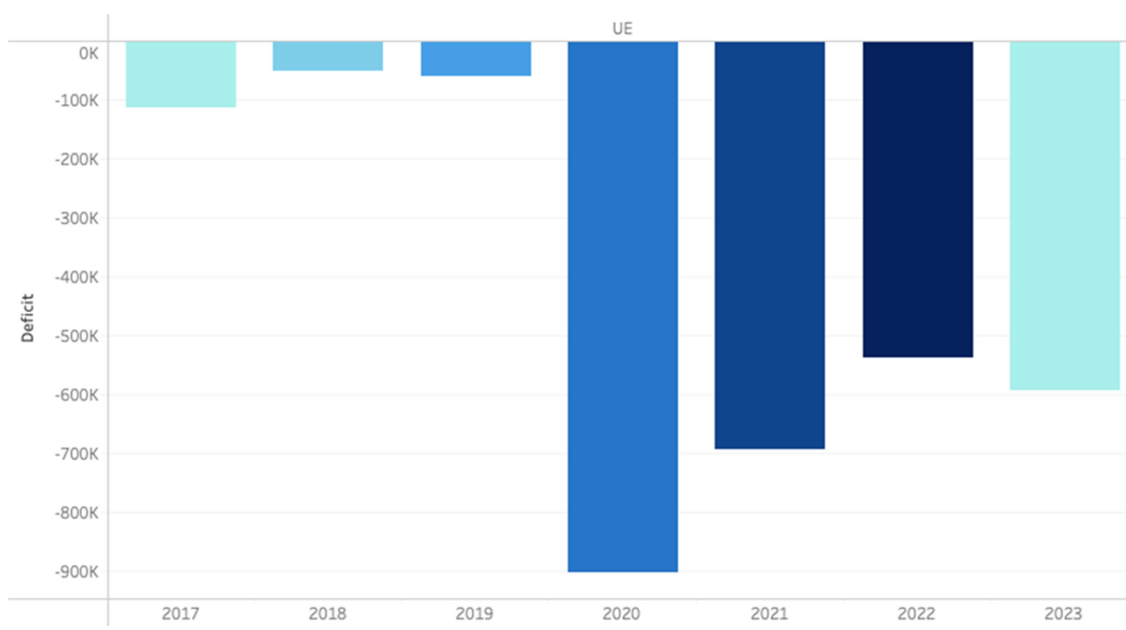
Font: Elaboració pròpia; Eurostat

Els estats membres també van implementar polítiques fiscals expansives (subsidis i programes d'ocupació), i el BCE va continuar amb la seua política monetària expansiva, mantenint els tipus d'interès baixos i augmentant el seu programa de compres d'actius, fins que al juliol de 2022 va iniciar la senda restrictiva i va augmentar per primera vegada en anys els tipus de referència⁷.

L'augment del gasto públic va comportar un augment significatiu del dèficit fiscal dels països de la Unió, que va passar de quasi 60.000 milions d'euros en 2019 a més de 800.000 milions en 2020 (vegeu gràfic 4)⁸.

⁷ Banc Central Europeu (2022, Juliol 22). Monetary policy decisions. *European Central Bank*. https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2022/html/ecb.mp220721~*53e5bdd317.en.HTML

⁸ Eurostat (2024). General government deficit/surplus [Base de dades]. <https://doi.org/10.2908/tec00127>

Gràfic 4. Dèficit anual de la UE en milions d'euros, 2017 - 2023

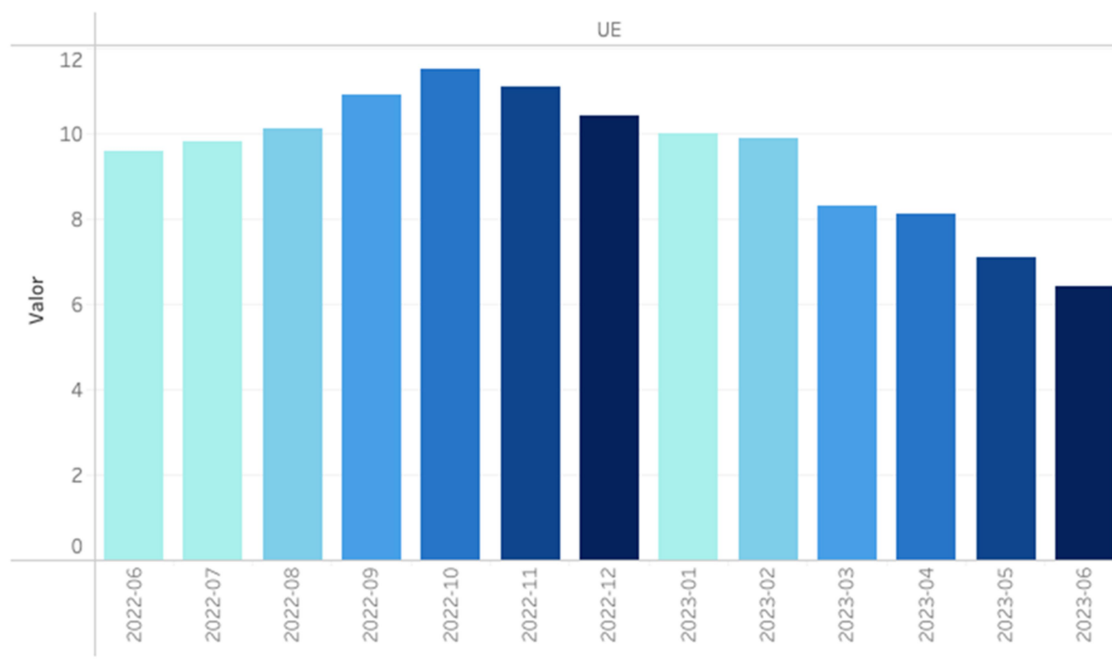
Font: Elaboració pròpia; Eurostat

En 2021 l'economia europea va començar a mostrar signes de recuperació, impulsada per la reobertura progressiva. A conseqüència de l'efecte rebot després de la contracció anterior, el PIB va créixer un 6,1%⁹. Malgrat esta recuperació, l'economia global va començar a enfrontar altres problemes en les cadenes de subministrament global, com l'escassetat de semiconductors, que van afectar especialment l'acompliment industrial. Els colls de botella que es van generar es van traduir en retards en la producció de béns i en la provisió de servicis, acompanyat d'un augment dels preus. L'augment dels preus es va aprofundir amb la crisi energètica provocada després de l'esclat de la guerra a Ucraïna, per la dependència europea del gas rus. La taxa d'inflació anual va superar el 10 % durant diversos mesos 2022¹⁰ (vegeu gràfic 5).

⁹ Eurostat (2024). *Real GDP growth rate - volume* [Base de dades]. <https://doi.org/10.2908/tec00115>

¹⁰ Eurostat (2024). *HICP - monthly data (annual rate of change)* [Base de dades] https://doi.org/10.2908/prc_hicp_manr

Gràfic 5. Variació de l'índex de preus al consum harmonitzat de la UE, mensual, 2022 - 2023



Font: Elaboració pròpia; Eurostat

Per tal de reduir la pressió inflacionista, la UE ha tractat de diversificar les seues fonts d'energia, així com de donar un impuls a les importacions de gas natural liquat (GNL) i accelerar la transició cap a fonts d'energia renovables, a més de disminuir el consum energètic de les famílies i les empreses. Paral·lelament, el BCE va continuar augmentant les taxes d'interés, marcant una ruptura amb el període expansiu anterior.

A pesar que en 2023 es va evitar la recessió, el creixement de l'economia comunitària es va debilitar considerablement, amb un augment del PIB comunitari del 0,4% interanual¹¹. Els dos primers trimestres de 2024 també han registrat un creixement baix, del 0,3% intertrimestral els dos trimestres i del 0,4% i 0,6% interanual respectivament en el primer i segon trimestre¹².

¹¹ Eurostat (2024). *Real GDP growth rate - volume* [Base de dades]. <https://doi.org/10.2908/tec00115>

¹² Comissió Europea (2024, juliol 30). GDP up by 0'3% in both the euro area and the EU. *Eurostat*. <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-euro-indicators/w/2-30072024-ap>

L'economia europea continua enfrontant-se a un context d'importants desafiaments relacionats amb una productivitat baixa, un creixement econòmic pobre, la falta de lideratge tecnològic, el descontentament i les resistències provocades pels objectius i mesures de l'Agenda 2030 en sectors com l'agricultura, la prolongació de la guerra d'Ucraïna, la lenta moderació de la inflació, així com la volatilitat en els mercats energètics i les tensions comercials globals. En eixe context, les projeccions apunten cap a un creixement lleugerament superior al de l'any anterior però encara molt moderat, que se situaria per davall de l'1 %¹³.

En el primer trimestre de l'any 2024, el PIB de la UE i la zona euro va augmentar un 0,3 % desestacionalitzat en comparació amb el trimestre anterior, i un 0,6 % i 0,5 % en comparació amb el mateix trimestre de 2023, respectivament.¹⁴

Quant a l'evolució de la inflació, malgrat el repunt a mitjans del segon trimestre i a inicis del tercer, esta hauria entrat en una senda més forta de moderació el mes d'agost, que hauria assolit l'augment interanual més baix des de juliol de 2021.¹⁵ No obstant això, no es preveu arribar a l'objectiu del 2 % fins al quart trimestre de 2025¹⁶.

En termes generals, el BCE en el document de desembre de 2024¹⁷, anticipa un creixement mitjà anual del PIB real del 0,7 % per a 2024, el 1,1 % per a 2025 i el 1,4 % per a 2026, abans de moderar-se al 1,3 % per a 2027. En contrast amb les projeccions macroeconòmiques realitzades pel personal del BCE al setembre de 2024, les expectatives de creixement del PIB han patit una revisió negativa, principalment a

¹³ Banc Central Europeu. (2024). *Macroeconomic Projections - June 2024*. https://www.ecb.europa.eu/press/projections/html/ecb.projections202406_eurosystemstaff~ee3c69d1c5.en.HTML

¹⁴ Eurostat (2024, 19 de juliol). Quarterly national accounts - GDP and employment. *Eurostat*. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=quarterly_national_accounts_-_gdp_and_employment#:~:text=*Quarterly%20GDP%20growth,-*GDP%20up%20by&text=*Compared%20with%20the%20same%20quarter,the%20EU%20the%20previous%20quarter.

¹⁵ Eurostat, *HICP - monthly data (annual rate of change)*.

¹⁶ Banc Central Europeu, *Macroeconomic Projections - June 2024*.

¹⁷ Banc Central Europeu. (2024). *Macroeconomic Projections - December 2024*. https://www.ecb.europa.eu/press/projections/html/ecb.projections202412_eurosystemstaff~71a06224a5.es.HTML

causa de les revisions de les dades d'inversió del primer semestre de 2024, les previsions d'un increment més reduït de les exportacions en 2025 i una lleu reducció en la projecció de la demanda interna per a 2026.

El BCE anticipa que la inflació global avaluada per l'IAPC s'incrementa a la fi de 2024, abans de reduir-se per a arribar a l'objectiu d'inflació del BCE del 2 % des del segon trimestre de 2025. S'anticipa un increment en la inflació alimentària fins a mitjan 2025, propulsat principalment per la recuperació de la dinàmica dels preus dels aliments no processats, abans de reduir-se a una mitjana del 2,2 % en 2027.

➤ Conjuntura empresarial

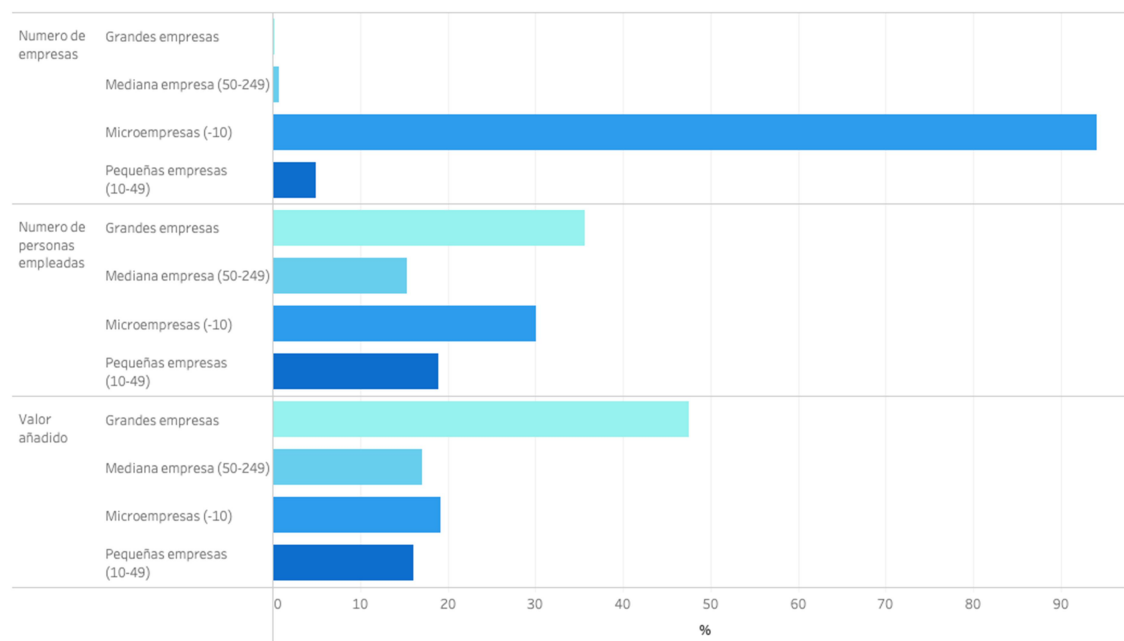
L'informe "Key figures on European Business (2024)" elaborat per Eurostat, proporciona una exploració detallada del sector empresarial a la Unió Europea (UE). Este informe, basat en dades recollides a través d'enquestes a empreses, registres administratius i estadístiques nacionals, estima que existixen 25 milions d'empreses registrades, entre les quals destaca la predominança significativa de petites i mitjanes empreses (PIMES).¹⁸

El gràfic a continuació il·lustra com es distribuïxen les empreses en funció de la seua grandària. Les microempreses (entre 0 i 9 empleats) representen el 94,1 % del total, mentre que les petites empreses constitueixen el 4,9 %. Les mitjanes i grans empreses conformen només el 0,8 % i 0,2 %, respectivament. A pesar que les micro i xicotetes empreses dominen el teixit empresarial a la Unió Europea, amb un 99,1 % del total en 2021, la seua aportació econòmica és significativament menor. Estes empreses només generen el 35,4 % del valor afegit. En contrast, les grans empreses, encara que poques en nombre, tenen un pes desproporcionat en l'economia, ja que aporten el 47,5 % del valor afegit.¹⁹

¹⁸ Eurostat (2024). *Key figures on European Business - 2024 edition*. Publications Office of the European Union. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/15216629/19617658/ks-et-24-001-en-n.pdf/1e0609f7-7014-e3bc-a0d3-f173c1f1f575?version=4.0&t=1721303309387>

¹⁹ Ibid.

Gràfic 6. Nombre, ocupació i valor afegit de les empreses europees per grandària, en percentatge



Font: Elaboració pròpia; Key figures on European Business (2024)

També són les grans empreses les que empen gran part de la força laboral total de la UE, al voltant del 50 %, i són les que tenen una millor implantació digital. En 2023, el 26,3 % de les grans empreses tenia una intensitat digital molt alta davant del 9,6 % de les mitjanes i al 3,5 % de les xicotetes.²⁰ Este contrast subratlla el desafiament d'equilibrar el suport a les petites empreses, que són la columna vertebral en termes de nombre, amb el reconeixement del paper fonamental que juguen les grans empreses en la creació de valor i ús d'alt impacte.

La falta de digitalització pot limitar la capacitat de les PIMES per a accedir a mercats internacionals. La digitalització obri portes perquè les xicotetes i mitjanes empreses puguin competir globalment, però aquelles que no adopten estes ferramentes poden quedar ressagades i perdre oportunitats d'expansió i creixement. En un context econòmic cada vegada més interconnectat, este desavantatge competitiu pot ser

²⁰ Ibid.

perjudicial a llarg termini.

Pel que fa al paper dels diferents sectors econòmics, el 70% de les empreses comunitàries es dediquen als servicis, un sector que inclou comerç, servicis financers, turisme i altres servicis professionals²¹. Els servicis financers i el comerç són particularment importants per a augmentar l'ocupació.

Per part seua, la indústria i la manufactura representen al voltant del 20 % del total i encara que menys predominants que els servicis, continua sent un sector clau per a l'ocupació i la producció econòmica. Finalment, l'agricultura representa aproximadament el 10 % del total d'empreses i a pesar que este sector representa una menor proporció en termes de nombre d'empreses, continua sent fonamental en diversos països i regions de la Unió.²²

➤ Mercat laboral

Al llarg dels anys, la jornada laboral mitjana a la UE s'ha reduït. En 2023 es va situar en 36,1 hores setmanals, no sense importants diferències entre països²³. Esta reducció gradual ha estat impulsada per canvis en l'estructura del mercat laboral i polítiques d'equilibri entre treball i vida personal²⁴. Això ha permés no sols major dinamisme i flexibilitat, sinó que la taxa d'ocupació a la UE²⁵ haja augmentat fins al 75,3 % (2,6 punts per damunt de la taxa de 2019)²⁶, que la desocupació s'haja reduït al 6,1 % i la desocupació juvenil al 14,5 % (1,1 punts percentuals inferior a la de 2019)²⁷.

²¹ Ibid.

²² Ibid.

²³ Eurostat (2024). *Average number of actual weekly hours of work in main job, by sex, age, professional estatut, full-estafe/part-estafe and occupation* [Base de dades]. https://doi.org/10.2908/lfsa_ewhais

²⁴ Eurofound (2023). *Living and working in Europe 2023*. Publications Office of the European Parliament. <http://doi.org/10.2806/49049>

²⁵ Calculada com el percentatge de persones ocupades entre 20 i 64 anys sobre el total de persones en eixe grup d'edat.

²⁶ Eurostat (2024). *Employment and activity by sex and age - annual data* [Base de dades]. https://doi.org/10.2908/lfsi_emp_a

²⁷ Eurostat (2024). *Unemployment by sex and age - annual data* [Base de dades]. https://doi.org/10.2908/une_rt_a

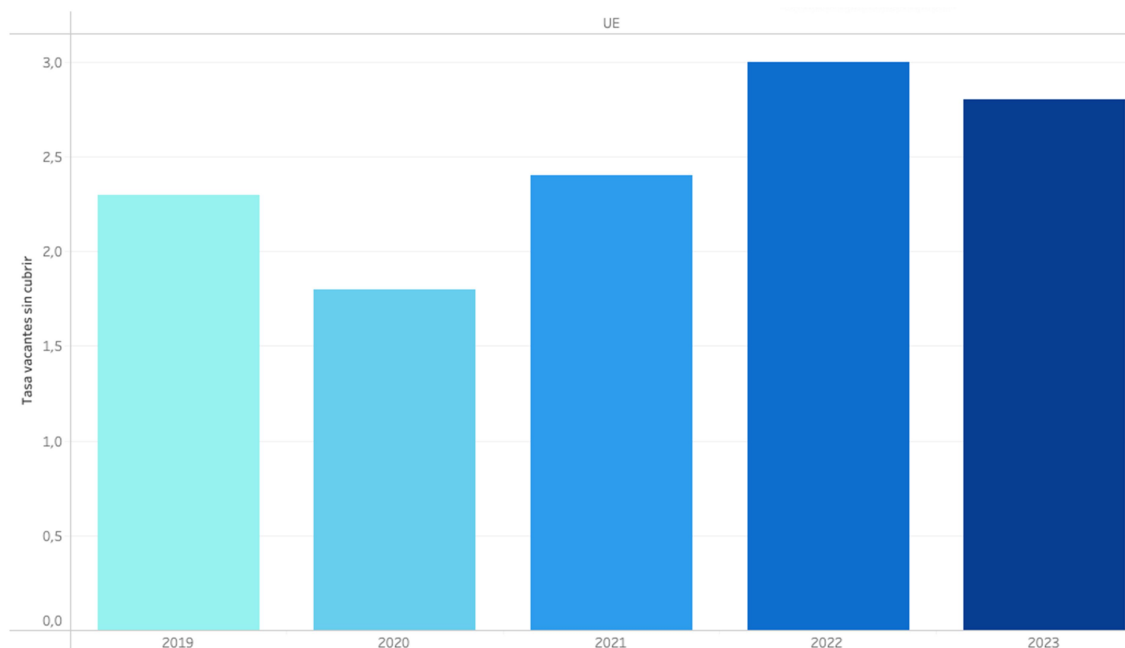
A pesar que la taxa d'atur en dones continua sent lleugerament superior a la dels hòmens, el grup poblacional que s'enfronta a majors reptes per a trobar treball són els jòvens. La taxa de desocupació en menors de 25 anys (de 14,5 % al juliol de 2024) se situa a 8,5 punts de diferència de la taxa general. Esta diferència és encara major en el cas de països com Espanya o Grècia.²⁸

Una tendència que ha anat en augment en els últims anys és el creixement de la taxa de vacants sense cobrir. Esta havia augmentat en els anys previs a la pandèmia i, tot i haver disminuït durant esta, va començar a créixer de manera sostinguda en 2021. Des de llavors, s'ha mantingut per damunt del 2,6 %. L'any 2023 va tancar amb una taxa de vacants del 2,8 %.²⁹ Malgrat que en el segon trimestre de 2024 es va reduir al 2,4 %, continua estant molt per damunt dels nivells previs a la pandèmia.³⁰

²⁸ Ibid.

²⁹ Eurostat (2024). *Job vacancy rate by NAIX Rev. 2 activity - annual data* [Base de dades]. https://doi.org/10.2908/jvs_a_rate_r2

³⁰ Eurostat (2024). *Job vacancy statistics by NAIX Rev. 2 activity - quarterly data (from 2001 onwards)* [Base de dades]. https://doi.org/10.2908/jvs_q_nace2

Gràfic 7. Evolució de la taxa de vacants sense cobrir a la UE, anual, 2019 - 2023

Font: Elaboració pròpia; Eurostat

Les causes són diverses, entre les quals destaquen algunes tendències difícilment reversibles a curt termini. Estes són l'envelliment de la població i els desajustaments entre l'oferta i la demanda laboral relacionats amb la bretxa de qualificacions i competències i la discrepància entre la ubicació dels treballadors i la de les ocupacions disponibles.

Els sectors que més vacants sense cobrir tenen són els serveis administratius, la construcció i la informació i la comunicació, amb taxes superiors al 3 %³¹.

A pesar que les dades per al primer semestre de 2024 apuntaven al fet que es mantindria la tendència cap a la creació d'ocupació a llarg termini, la tònica en la primera mitat de l'any va ser l'estabilitat. La taxa d'ocupació en el primer trimestre va augmentar una dècima respecte a l'últim trimestre de 2023 i la taxa en el segon

³¹ Ibid.

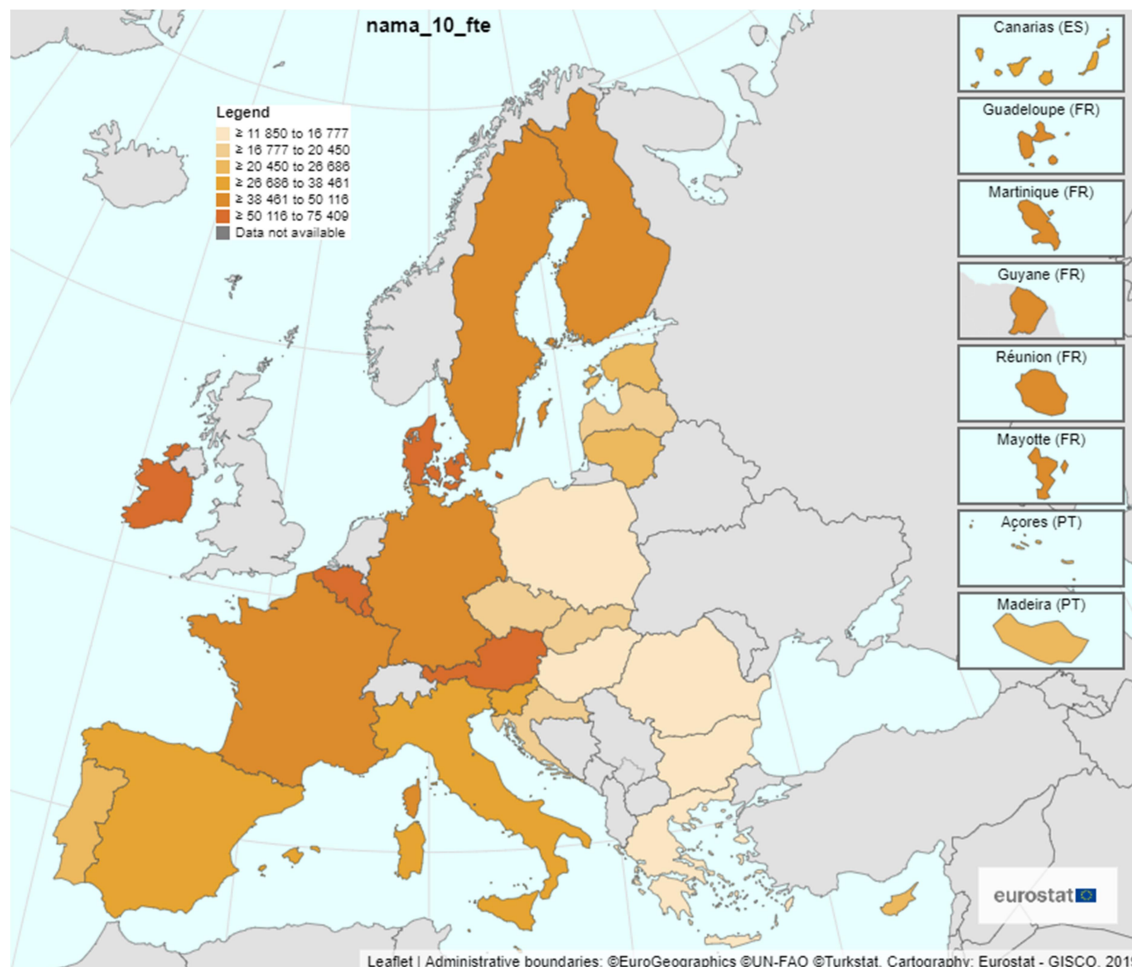
trimestre va augmentar dos dècimes, el 75,8 %³². Quant a l'atur, este es va estabilitzar en el 6 %³³.

Pel que fa a l'evolució dels salaris, en els últims anys, i amb l'excepció de l'any de la pandèmia, el salari mitjà anual de la UE va augmentar fins als 35.329 euros en 2022. En este indicador les diferències entre països són molt notables, amb Europa de l'Est, i en concret països com Bulgària, amb salaris mitjans que no arriben ni al 35 % de la mitjana comunitària. Mentrestant, en uns altres com Àustria, Irlanda, Bèlgica o Dinamarca el salari mitjà és superior en un 40 i un 60 % a la mitjana europea.³⁴

³² Eurostat (2024). *Employment and activity by sex and age - quarterly data* [Base de dades]. https://doi.org/10.2908/lfsi_emp_q

³³ Eurostat (2024). *Unemployment by sex and age - monthly data* [Base de dades]. https://doi.org/10.2908/une_rt_m

³⁴ Eurostat (2024). *Average full estafe adjusted salary per employee* [Base de dades]. https://doi.org/10.2908/nama_10_fte

Imatge 1. Salari mitjà per països a la UE, 2022

Font: Eurostat (2024). *Average full estafe adjusted salary per employee*

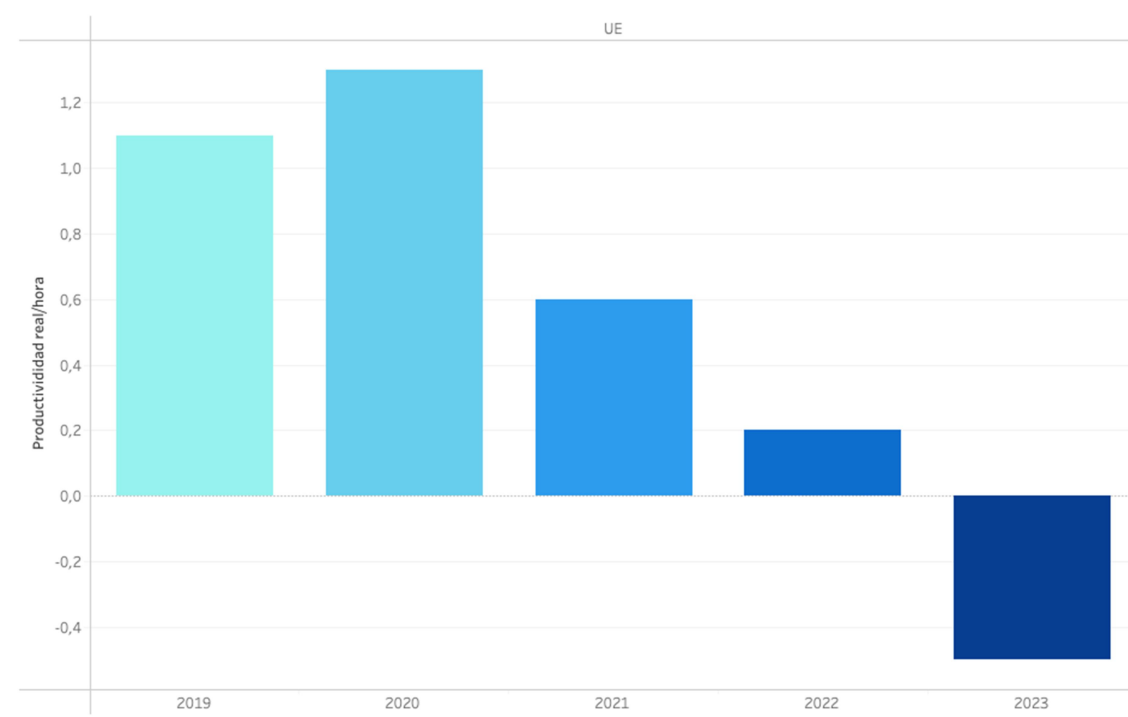
No podem dir el mateix sobre la productivitat laboral. Amb la pandèmia, malgrat que la productivitat per hora es va mantindre en terreny positiu, i fins i tot va créixer a un ritme lleugerament més alt (atés que la caiguda en les hores treballades va ser més pronunciada que la caiguda en el PIB), la productivitat per persona va caure.³⁵ No obstant això, després de la pandèmia este indicador va començar a desacelerar-se i, en 2023, va decreixer per primera vegada des de la crisi financera. En concret la

³⁵ Eurostat (2024, 15 de març). Productivity trends using key national accounts indicators. Eurostat. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=productivity_trends_using_key_national_accounts_indicators#Evolution_of_key_indicators_1999-2023

caiguda anual va ser del 0,5 %.³⁶

Mentrestant, en eixe mateix any, els costos laborals van augmentar un 6,5 %³⁷. Esta divergència en el comportament entre els dos indicadors reflectix alguns problemes estructurals dels mercats laborals europeus com la baixa inversió en tecnologia i capital humà, l'envelliment de la població activa i la lenta digitalització d'alguns sectors; i és un signe de preocupació, especialment per la pèrdua de competitivitat europea davant de països com els Estats Units, tal com assenyalava l'Informe Draghi³⁸.

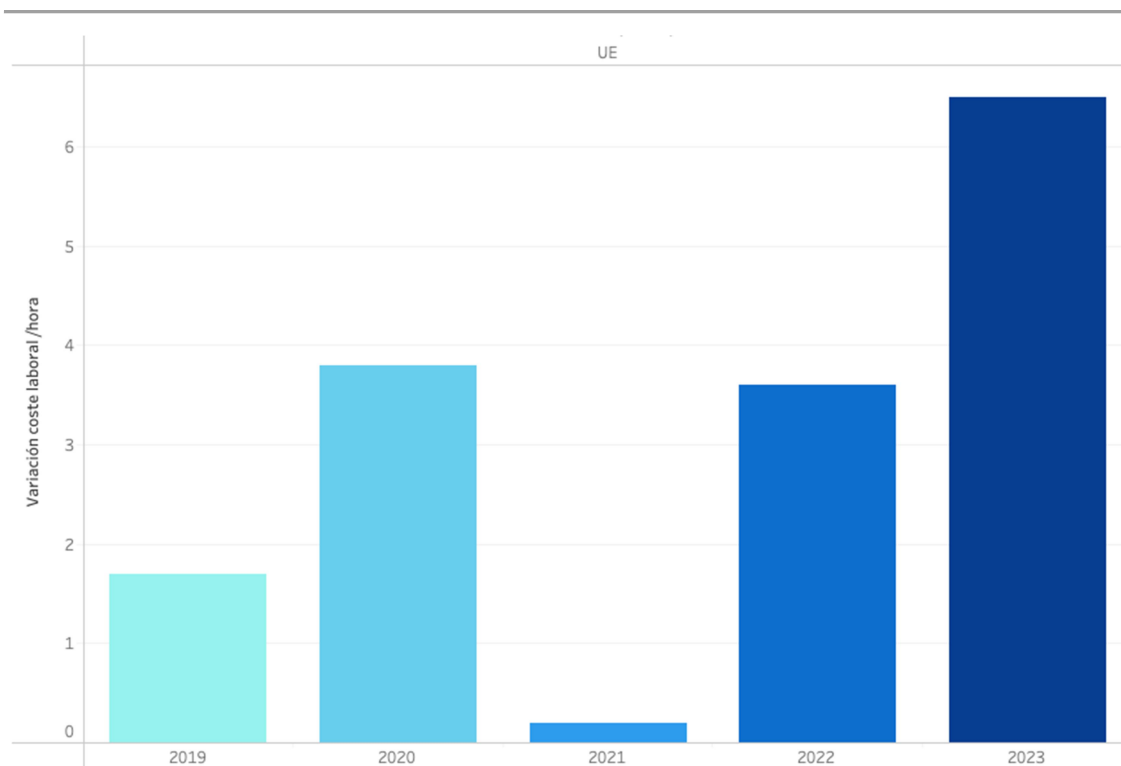
Gràfic 8. Evolució del cost laboral i de la productivitat laboral per hora treballada a la UE, anual, 2019 - 2023



³⁶ Eurostat (2024). *Labour productivity and unit labour costs* [Base de dades]. https://doi.org/10.2908/nama_10_lp_ulc

³⁷ Ibid.

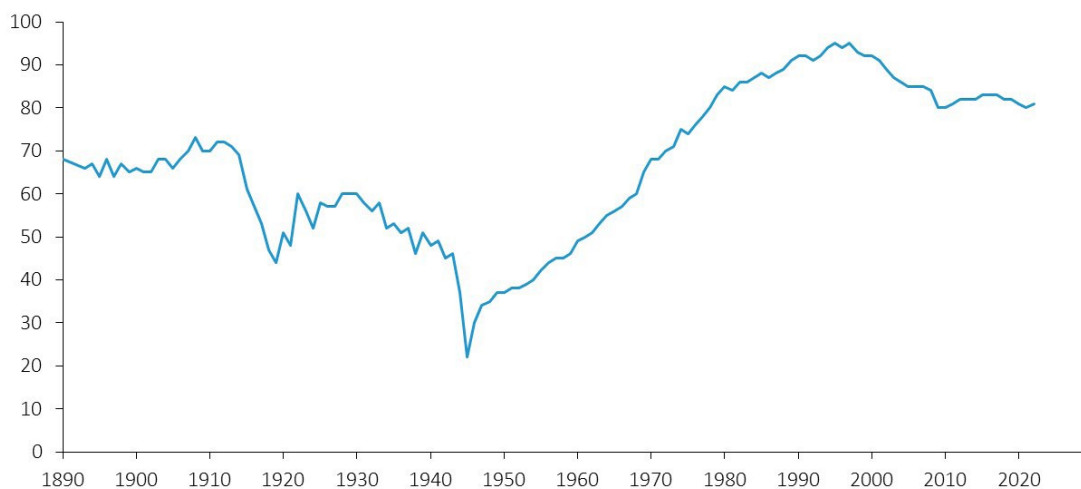
³⁸ Comissió Europea (2024). *The future of European competitiveness: A competitiveness strategy per Europe*. European Commission. https://commission.europa.eu/topics/strengthening-european-competitiveness/eu-competitiveness-looking-ahead_en#*paragraph_47059



Font: Elaboració pròpia; Eurostat

De fet, a pesar que els Estats Units també ha sigut testimoni d'una desacceleració en la seua productivitat, esta hauria continuat creixent i a un ritme més ràpid que a la UE, ampliant la bretxa entre els dos.³⁹

³⁹ Arce, O. i Sondermann, D. (2024, 6 de maig). Low for long? Reasons for the recent decline in productivity. *The ECB Blog*.
https://www.ecb.europa.eu/press/blog/date/2024/html/ecb.blog20240506~*f9c0c49ff7.en.HTML

Gràfic 9. Bretxa entre la productivitat laboral a la UE i als Estats Units, 1890 - 2022

Font: The future of European competitiveness: A competitiveness strategy for Europe (2024)

Novetats legislatives

- Noves orientacions perquè els estats membres elaborin les polítiques d'ocupació

El 21 de novembre de 2022 es va adoptar la Decisió (UE) 2022/2296⁴⁰, que proporciona directrius per a l'elaboració de les polítiques d'ocupació als estats membres de la UE. Entre les orientacions proposades destaquen impulsar la demanda d'ocupació reduint traves a la contractació i fomentant l'autoocupació; millorar l'oferta laboral a través de la formació contínua en capacitats i competències, abordant les seues debilitats estructurals i millorant-ne la qualitat i adequació al mercat; millorar el funcionament dels mercats laborals i el diàleg social per a garantir condicions laborals justes, donant suport a la mobilitat i la flexibilitat laboral i creant bones condicions per a les noves formes de treball, i modernitzar els sistemes de protecció social, perquè siguin eficaços.

⁴⁰ Unió Europea. Decisió (UE) 2022/2296 del Consell, de 21 de novembre de 2022, relativa a les orientacions per a les polítiques d'ocupació dels estats membres. *Diari Oficial de la Unió Europea*, L 304, de 24 de novembre de 2022, p. 67-77. <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/2296/oj>

- Proposta de Directiva sobre noves regles per al treball de repartidors i altres empleats de plataformes

El 24 d'abril de 2024, el Parlament Europeu va aprovar la proposta de Directiva sobre noves regles per al treball de repartidors i altres empleats de plataformes⁴¹ alineada amb la coneguda com a Llei rider, que va entrar en vigor a Espanya a l'agost de 2021. La nova Directiva té com a objectiu la millora de les condicions laborals dels treballadors de plataformes digitals, eliminar l'ús de falsos autònoms i protegir els treballadors de ser despatxats per decisions dels algorismes de les plataformes. Introduïx una presumpció de relació laboral que obliga a estes a demostrar la inexistència d'esta relació. També estableix que les decisions importants han de tindre supervisió humana i prohibix el tractament de dades personals sensibles.

3.2. Àmbit nacional: Espanya

Conjuntura econòmica

Tal com va ocórrer en el conjunt de la UE, l'arribada de la covid-19 al març de 2020 i les mesures que es van implementar per a fer-li front, van provocar una contracció de l'economia espanyola del 10,9 %, que va marcar la major caiguda en el PIB en la història recent del país.⁴²

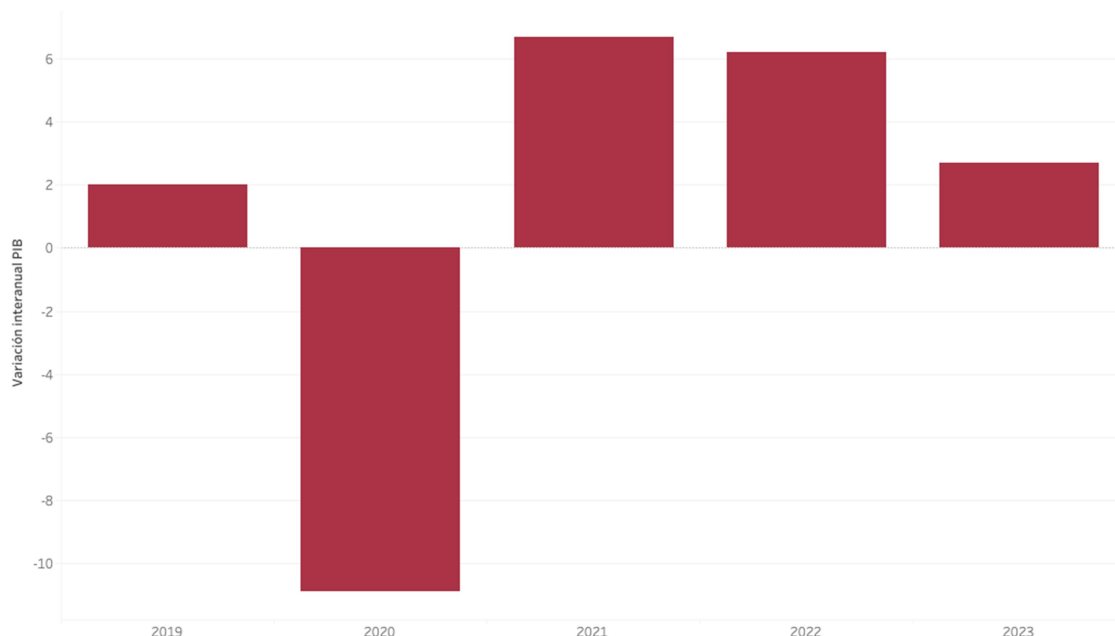
En 2023, el PIB es va situar entorn d'un 3 % per damunt del nivell pre pandèmia, impulsat principalment pel dinamisme del consum públic i privat, així com el bon acompliment de les exportacions netes. No obstant això, la inversió empresarial va

⁴¹ Parlament Europeu (2024, 24 d'abril). Parliament adopts Platform Work Directive. *European Parliament*. <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20240419ipr20584/parliament-adopts-platform-work-directive>

⁴² Institut Nacional d'Estadística (INE) (2023). *Comptabilitat Nacional Anual d'Espanya: principals agregats. Revisió estadística 2024. Sèrie 1995-2023* [Base de dades] INE. https://www.ine.es/dyngs/inebase/es/operacion.htm?c=estadistica_c&*cid=1254736177057&*menu=*ultiDatos&*idp=1254735576581

mostrar debilitat a causa de l'increment de la incertesa i l'enduriment de les condicions de finançament.⁴³

Gràfic 10. Variació interanual del PIB a Espanya, 2019 - 2023

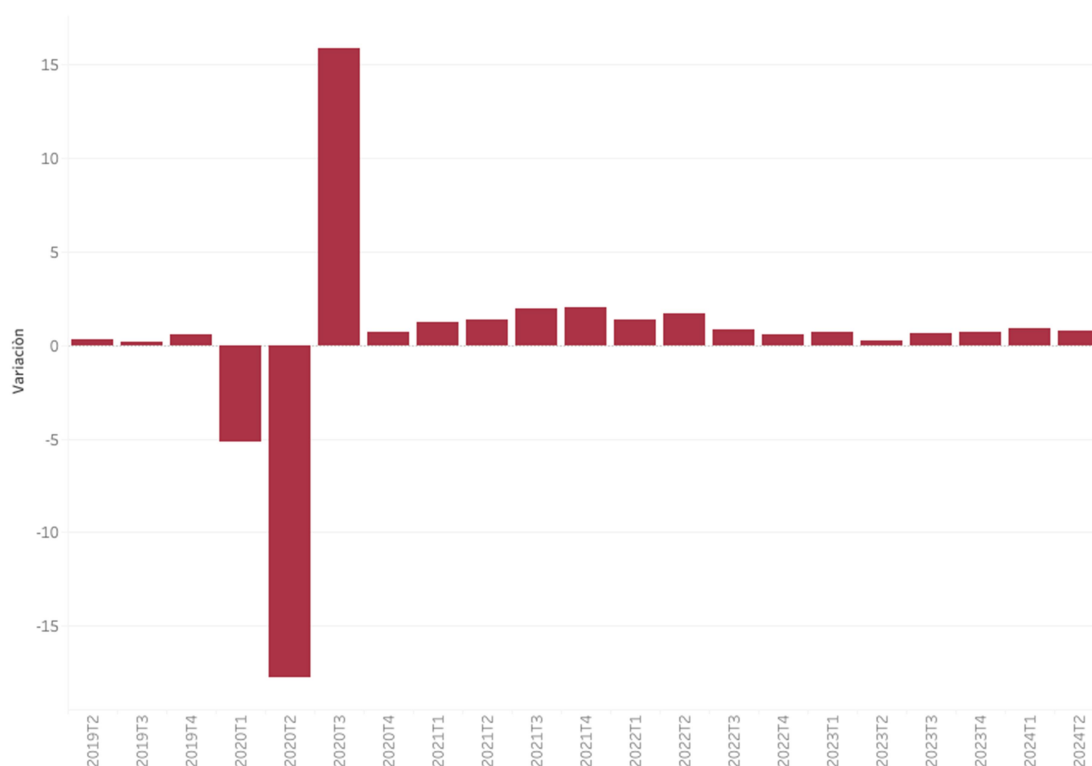


Font: Elaboració pròpia; Comptabilitat nacional anual d'Espanya. Institut Nacional d'Estadística

En 2024 s'esperava una nova moderació del creixement, tot i que, donat el major dinamisme que hauria tingut l'activitat econòmica en els dos primers trimestres de l'any, el Banc d'Espanya va revisar les seues projeccions a l'alça i les ha situades entorn del 2,8 %⁴⁴, en línia amb el creixement del PIB l'any anterior. No obstant això, està condicionat per factors clau com la moderació de la inflació, l'evolució de la demanda exterior neta i la recuperació de l'economia global.

⁴³ Banc d'Espanya (2024). *Informe anual 2023*. Banc d'Espanya. <https://doi.org/10.53479/36512>

⁴⁴ Banc d'Espanya (2024). *Proyecciones macroeconómicas i informe trimestral de l'economia espanyola*. Setembre de 2024. Banc d'Espanya. <https://doi.org/10.53479/37657>

Gràfic 11. Variació interanual del PIB a Espanya per trimestres, 2019 - 2024

Font: Elaboració pròpia; INE

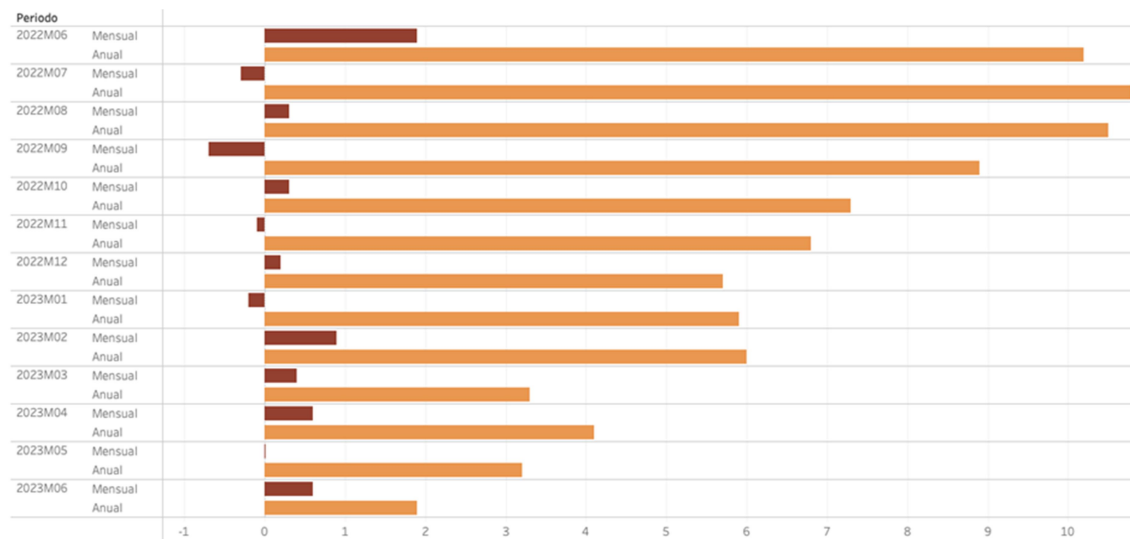
La persistència de pressions inflacionàries ha marcat el context econòmic espanyol dels últims dos anys. A la fi de 2022, els índexs d'inflació van arribar a nivells pròxims i superiors al 10 % (vegeu el gràfic 12)⁴⁵, en línia amb la resta de la UE⁴⁶. No obstant això, les pressions inflacionistes es van mantindre a inicis de l'any, encara que s'han anat moderant, especialment en els mesos d'agost i setembre, però no s'espera que s'assolisca l'objectiu del 2 % fins a finals de 2025⁴⁷.

⁴⁵ INE (2024). *Índex de preus de consum harmonitzat (IPCA)* [Base de dades]. https://www.ine.es/dynt3/inebase/es/index.htm?padre=3570&*capsel=3663

⁴⁶ Eurostat, *HICP - monthly data (annual rate of change)*.

⁴⁷ Banc d'Espanya. *Projeccions macroeconòmiques i informe trimestral de l'economia espanyola*. Setembre de 2024.

Gràfic 12. Variació mensual i anual de l'índex de preus de consum harmonitzat a Espanya, 2022 - 2023



Font: Elaboració pròpia; Índex de preus de consum harmonitzat. Institut Nacional d'Estadística

L'efecte de la immigració i l'augment del gasto públic expliquen gran part de l'augment del PIB. Des de 2019 a 2023 la despesa pública ha crescut més d'un 12 % i la inversió no ha crescut. No obstant això, el PIB *per capita* d'Espanya roman estancat des de 2019, amb una evolució de només un 1 % entre 2019 i 2024. En paritat de poder adquisitiu, Espanya ha perdut llocs respecte a la mitjana de la Unió Europea (del 92,9 respecte a la mitjana de la UE de 100 a 88.7 en 2023, segons Eurostat).

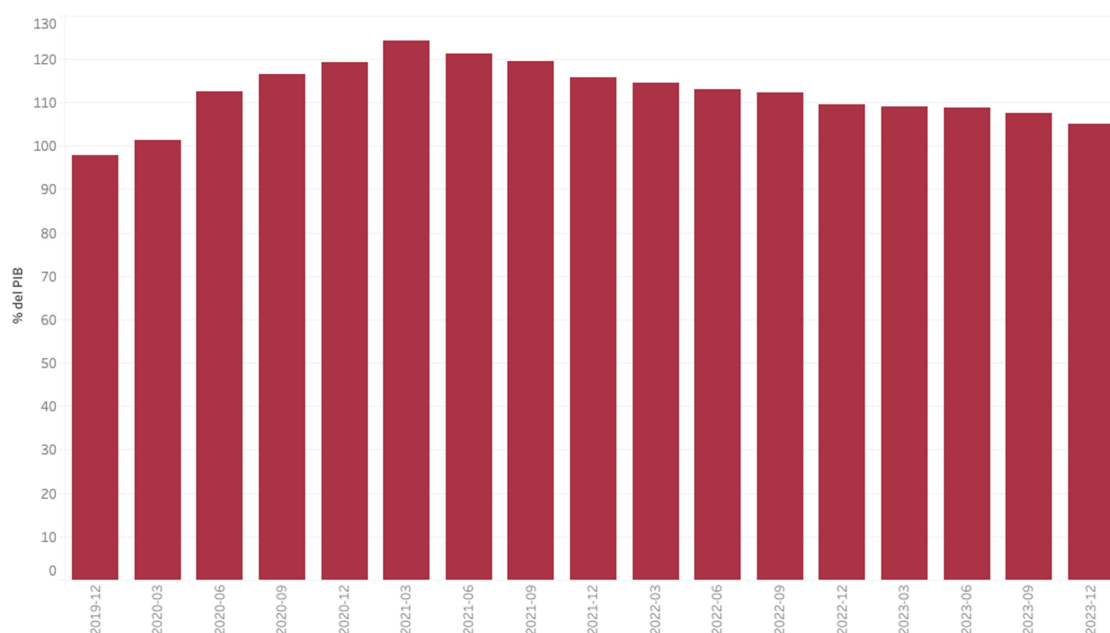
Les mesures dirigides a reactivar l'economia espanyola després de la pandèmia primer, i a pal·liar els efectes de la inflació en els ingressos de les llars i el seu poder adquisitiu després, van provocar un augment del deute públic. Este, que era del 98,2 % del PIB al desembre de 2019, va escalar fins al 116,8 % dos anys després, i a pesar que al llarg de 2023 ha descendit, al desembre d'eixe mateix any continuava sent superior al 100 % del PIB (es va situar en el 107,7 %)⁴⁸. Esta ràtio continua sent molt elevada en comparació amb la sèrie històrica i es troba molt per damunt de la

⁴⁸ Banc d'Espanya (2024). *Deute segons el Protocol de dèficit excessiu (PDE)* [Base de dades]. <https://www.bde.es/webbe/es/estadisticas/temas/administraciones-publicas.html>

mitjana de la UE (81,7 % en 2023)⁴⁹. Al novembre de 2024 la ràtio continuava en un 104.4 %, segons el Banc d'Espanya.

Adicionalment, els passius totals de les administracions públiques van arribar en el tercer trimestre de 2024 als 2,11 bilions d'euros (quasi 140 % de deute sobre el PIB), segons el Banc d'Espanya.

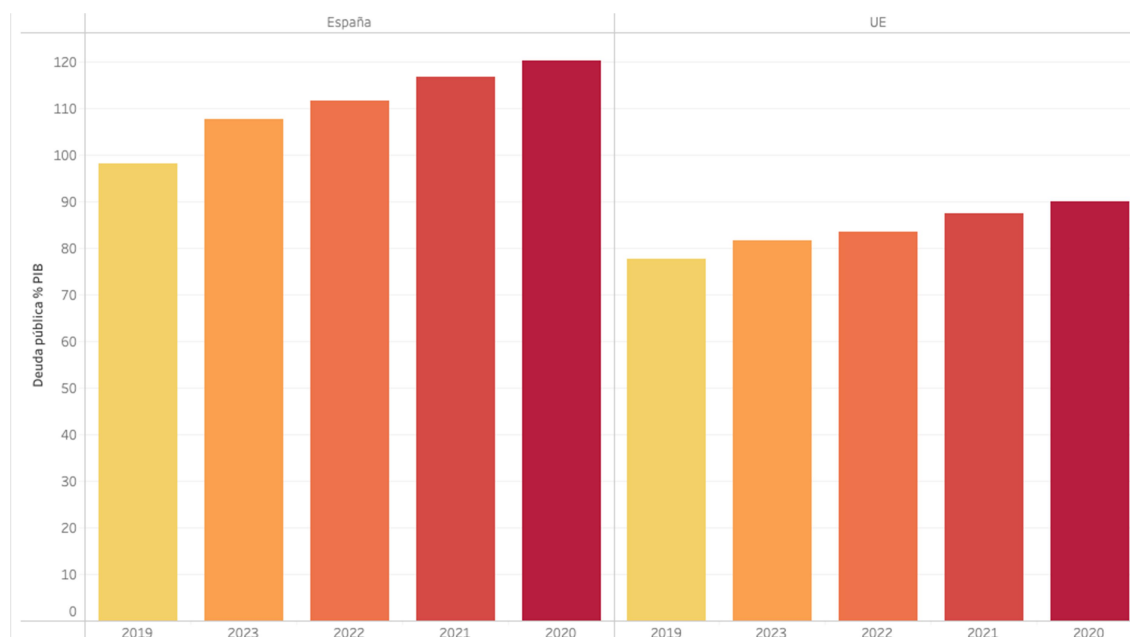
Gràfic 13. Deute segons el protocol de dèficit excessiu de les AP d'Espanya, 2019 - 2023



Font: Elaboració pròpia; Banc d'Espanya

⁴⁹ Eurostat (2024). *Government deficit/surplus, debt and associated data* [Base de dades]. https://doi.org/10.2908/gov_10dd_edpt1

Gràfic 14. Deute públic com a percentatge del PIB a Espanya i la mitjana de la UE, 2019 - 2023

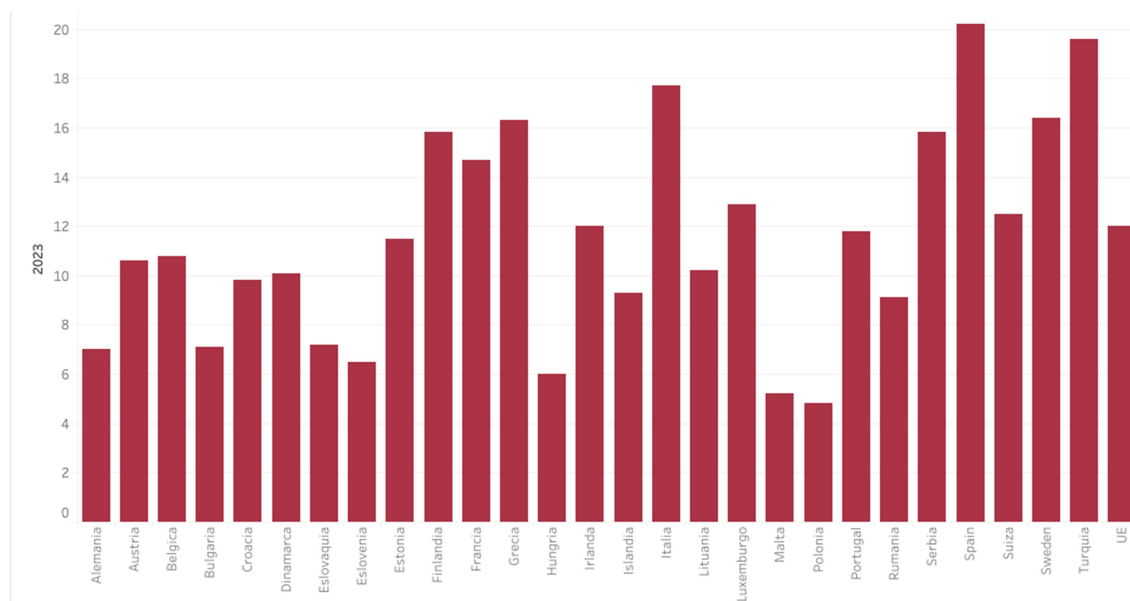


Font: Elaboració pròpia; Eurostat

El dèficit públic també va augmentar amb la pandèmia. En 2020 va escalar fins al 10,1 % del PIB, tot i que en els anys següents ha anat descendint gradualment fins a situar-se en el 3,6 % en 2023, en línia amb la mitjana de la UE.⁵⁰ Les estimacions del consens recopilat per Bloomberg per a 2024 i 2025 mantenen un dèficit pròxim al 3 % del PIB anual, malgrat l'efecte positiu de la inflació en els ingressos fiscals, que s'esperen siguin rècord en els dos exercicis.

⁵⁰ Ibid.

Gràfic 15. Dèficit públic com a percentatge del PIB a Espanya i a la resta dels països de la UE, 2023



Font: Elaboració pròpia; Eurostat

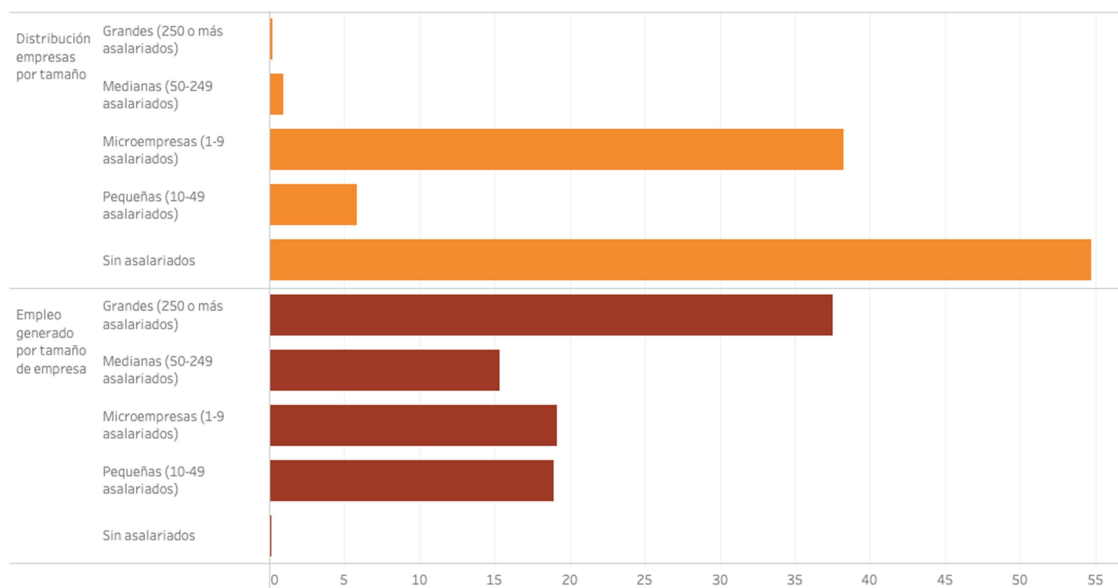
➤ Conjuntura empresarial

Espanya, com la resta de la UE, és un país de microempreses. Les empreses de menys de 9 empleats representen el 93 % de tot el teixit empresarial espanyol (incloent-hi les que no tenen assalariats). Dins d'este grup, la majoria són empreses sense assalariats (54,74 %), mentre que només el 0,19 % tenen més de 250 treballadors; és a dir, són grans empreses.⁵¹ Això és una debilitat, ja que les grans empreses són més productives, eficients i poden sortejar millor l'impacte dels cicles econòmics gràcies al seu major múscul financer. Són les que més ocupació generen (el 37,5 % del total)⁵².

⁵¹ Ministeri d'Indústria, Comerç i Turisme (2024). Xifres PIME. <https://ipyme.org/es-es/publicaciones/paginas/publicaciones-estudios-categorias.aspx?categoria=cifras>

⁵² Ibid.

Gràfic 16. Nombre i ocupació generada per les empreses espanyoles per grandària, en percentatge



Font: Elaboració pròpia; Xifres PIME. Ministeri d'Indústria, Comerç i Turisme

Pel que fa a la fortalesa del teixit empresarial, entre l'1 de gener de 2020 i l'1 de gener de 2023, Espanya va perdre quasi 197.000 empreses actives. La major part d'esta reducció es va produir entre 2022 i 2023, quan va haver-hi una caiguda del 6,5 % en les empreses actives, l'equivalent a 223.00 menys. No obstant això, a causa d'una depuració realitzada en la base de dades, l'explotació del directori estadístic d'empreses a 1 gener 2023 presenta dades no comparables amb els d'exercicis anteriors.⁵³ Si revisem l'últim període comparable (entre 2020 i 2022), el nombre d'empreses actives només hauria crescut en 26.235.⁵⁴

Quant als motors de l'economia espanyola, igual que en la majoria de les economies desenvolupades, el país depèn en bona mesura del sector serveis, que constituïx el principal impulsor de la seua activitat econòmica. Este sector representa

⁵³ El descens produït en el nombre d'empreses al gener de 2023 suggerix que, probablement, les dades referents al nombre d'empreses actives dels anys anteriors no es corresponien amb la realitat.

⁵⁴ INE (2023). *Explotació estadística del directori central d'empreses*.

https://www.ine.es/dyngs/inebase/es/operacion.htm?c=estadistica_c&*cid=1254736160707&*menu=resultats&*idp=1254735576550

aproximadament el 70 % del PIB⁵⁵ i és el que més ocupació genera. Dins dels servicis, destaquen activitats clau com el turisme, el comerç, els servicis financers i els servicis professionals, que són fonamentals per al creixement econòmic del país.

En particular, el turisme ha sigut històricament un dels sectors més dinàmics i rellevants, amb una contribució al PIB que va arribar al 13,1 % en 2023 i va contribuir a la creació del 17 % de totes les ocupacions generades l'any passat⁵⁶. En perspectiva comparada, Espanya ocupa el segon lloc a nivell mundial en l'Índex de Desenvolupament Turístic del Fòrum Econòmic Mundial⁵⁷, que mesura l'acompliment dels diferents països en diversos àmbits clau per al turisme com els recursos, l'ecosistema empresarial o les infraestructures. No obstant això, este és un sector amb una elevada estacionalitat i especialment sensible al context, que pot veure's afectat per crisis sanitàries, inestabilitat política o canvis en les preferències del consumidor. En eixe sentit és prioritari tractar de diversificar cap a altres sectors amb major valor agregat o menys dependents de l'estacionalitat que puguen ser una font considerable d'ingressos i generació d'ocupació. El sector tecnològic n'és un.

En els últims anys, el sector tecnològic ha experimentat una expansió considerable en termes d'ocupació, inversió i productivitat. Este creixement ha sigut impulsat per un context econòmic favorable per a la digitalització, la creixent demanda de solucions tecnològiques en diversos sectors i el suport decidit de les institucions a la innovació.

Segons Adigital, el sector digital a Espanya va aconseguir el 24,2 % del PIB en 2023 (1,5 punts més que en 2022), amb un valor de 353,1 mil milions d'euros (un 16,1 %

⁵⁵ INE, *Comptabilitat Nacional Anual d'Espanya: principals agregats. Revisió estadística 2024. Sèrie 1995-2023*.

⁵⁶ *ICEX (2024, 31 de gener). El turisme va consolidar la seua recuperació a Espanya en 2023. *Invest in Spain*. <https://www.investinspain.org/content/icex-invest/es/noticias-main/2024/exceltur.html#:~:text=El%20turismo%20consolid%C3%B3%20su%20recuperaci%C3%B3n%20en%20Espana%20en%202023%20seg%C3%BA, trimestre%20con%20datos%20muy%20positivos>

⁵⁷ Fòrum Econòmic Mundial (2024). *Travel & Tourism Development Index 2024*. World Economic Fòrum. https://www3.weforum.org/docs/wef_travel_and_tourism_development_index_2024.pdf

més que l'any anterior), i s'ha consolidat com un dels motors principals de l'economia espanyola. Entre els sectors més potents destaquen el financer, que representa un 16 % de l'impacte directe de la digitalització, seguit per l'arquitectura i el transport terrestre. Per la seua banda, i encara que de forma encara limitada, les empreses espanyoles han començat a adoptar tecnologies amb gran potencial per a l'augment de la productivitat com la intel·ligència artificial generativa, incorporada pel 9,2 % de les empreses espanyoles.⁵⁸

En l'última dècada, l'ocupació tecnològica ha crescut de manera important. De les 455.000 ocupacions tecnològiques creades entre 2013 i 2023, quasi la mitat es van crear després de la pandèmia, especialment en sectors com la programació i la consultoria i la investigació i el desenvolupament, que han concretat 7 de cada 10 llocs de treball generats en l'última dècada.⁵⁹

Malgrat el creixement del sector, Espanya enfronta una escassetat de professionals qualificats en tecnologia. S'estima que en 2022 hi havia unes 120.000 vacants sense cobrir en el sector tecnològic, amb una forta demanda en àrees com ara el desenvolupament de programari (40.000 vacants), els sistemes, maquinari i els centres de processament de dades (CPD) (25.000) i la ciberseguretat (24.000 vacants).⁶⁰ Això pot limitar el ritme d'innovació i expansió, davant una intensa competència internacional amb països com els Estats Units i la Xina liderant en moltes àrees tecnològiques avançades. I es deu al fet que l'educació no està generant suficients professionals en estes àrees.

Finalment, un altre dels reptes espanyols pel que fa a la digitalització i l'adopció de noves tecnologies és la inversió en I+D, que malgrat haver millorat en els últims

⁵⁸ Associació Espanyola de l'Economia Digital (Adigital) i Boston Consulting Group (BCG) (2024). *Informe de l'economia digital a Espanya*. Adigital. https://www.adigital.org/doc/202404_informe-economia-digital.pdf

⁵⁹ Fundació COTEC (2024). *Mapa de l'ocupació tecnològica a Espanya: Situació i evolució en l'última dècada (2013-2023)*. Fundació COTEC. <https://cotec.es/proyectos-cpt/mapa-de-empleo-tecnologico-de-espana/>

⁶⁰ Digitals, Associació Espanyola per a la Digitalització.(2024). *Anatomia de la bretxa de talent tecnològic*. https://www.coit.es/sites/default/files/digitales_anatomia_brecha_talento_tecnologico.pdf

anys continua situant-se per davall de la mitjana de la UE. Segons les projeccions de COTEC per a 2023, esta hauria crescut al voltant d'un 9,5 % en 2023, superant per primera vegada els 21.000 milions d'euros i aconseguint la segona major taxa de creixement en els últims 15 anys, només superada pel 12 % observat en 2022⁶¹. Malgrat este creixement, la ràtio d'inversió respecte al PIB s'hauria situat en un 1,45 %, només una centèsima més que en 2022⁶² i bastant per davall de la mitjana europea del 2,24 %⁶³.

➤ Mercat laboral

En estos anys, Espanya ha mostrat un menor dinamisme en el seu mercat laboral en comparació amb la mitjana europea. Si bé la seua taxa d'ocupació ha augmentat progressivament després de la pandèmia, encara es manté a la cua d'Europa en ocupació. És el país amb una taxa més baixa d'ocupació i amb una taxa més alta de desocupació, i registra dades que s'allunyen diversos punts de la mitjana europea. Mentre que la taxa d'ocupació mitjana a la UE va ser del 75,3 % en 2023, la d'Espanya va ser tan sols del 70,5 %. De la mateixa forma, la taxa d'atur espanyola es va situar en el 12,2 % en 2023 enfront del 6,1 % de la mitjana espanyola (el doble).⁶⁴ La diferència és encara major quan la comparem amb la mitjana de l'OCDE⁶⁵.

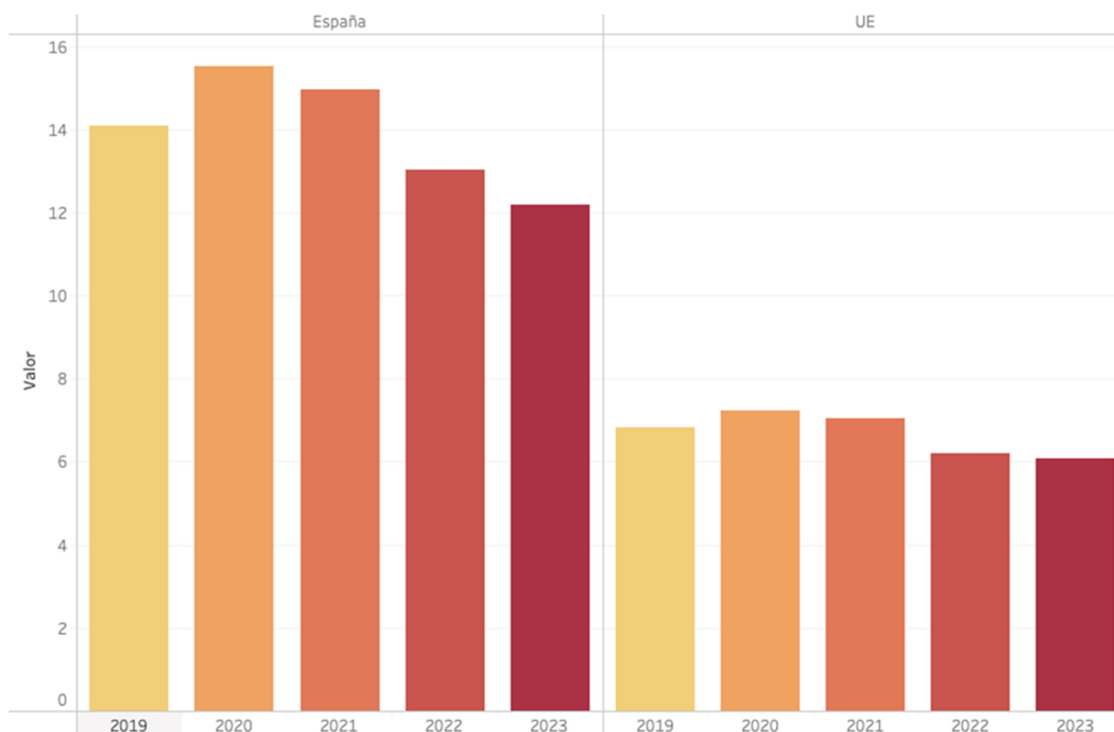
⁶¹ Fundació COTEC (2024). *Indicador Avançat de Cotec*. <https://cotec.es/informes/indicador-adelantado-de-cotec-2024/>

⁶² Ibid

⁶³ Eurostat (2024). *R&D expenditure*. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=r%26D_expenditure&oldid=645219

⁶⁴ Eurostat, *Employment and activity by sex and age-annual data*.

⁶⁵ OCDE (2024) *Unemployment rate*. <https://www.oecd.org/en/data/indicators/unemployment-rate.html>

Gràfic 17. Taxa de desocupació a Espanya i mitjana de la UE, 2019 - 2023

Font: Elaboració pròpia; Eurostat

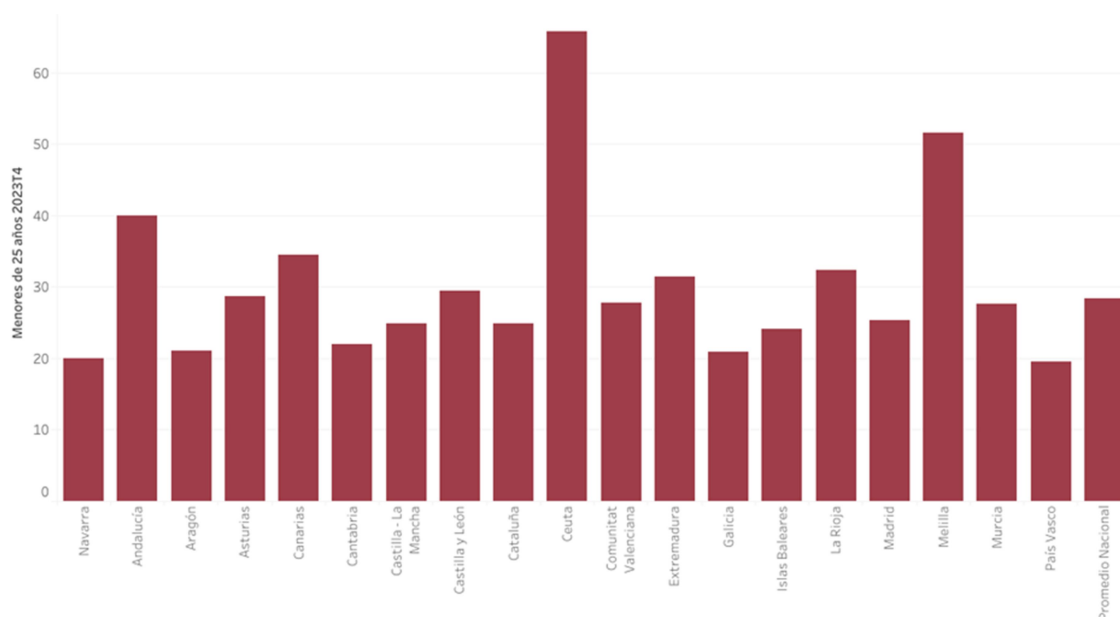
Estes dades no tenen en compte aquelles persones amb contractes fixos discontinus que, quan no estan treballant, no es comptabilitzen com a aturats oficials, per la qual cosa, en realitat, l'atur efectiu és més elevat. Esta xifra ha augmentat considerablement arran de l'última reforma laboral. En concret, els contractes fixos discontinus representen un 34 % de tots els contractes indefinits firmats entre abril de 2022 i març de 2024, una proporció que en els dos anys previs a la pandèmia se situava en el 12%⁶⁶. Este tipus de contractes, a diferència de la resta de contractes indefinits, presenten una major probabilitat de transitar cap a la desocupació, i, per tant, major inestabilitat que estos. Un dels problemes associats a este fenomen és el seu impacte en el gasto de les llars, inferior al que seria en cas de tindre una ocupació

⁶⁶ Felgueroso, F. (2024). Quants són els treballadors fixos discontinus? *Estudis sobre l'Economia Espanyola* 2024/10. https://documentos.fedea.net/pubs/eee/2024/eee2024-10.pdf?utm_source=wordpress&utm_medium=actualitat&utm_campaign=estudi&gl=11pdjifz_gaMTcyMDU1ODIxMi4xNzI1MTExNzY3_ga_K71EGLC8JCMTcyNjczNTg1MS4zLjEuMTcyNjczNTg4OS4wLjAuMA..&ga=2.266231751.991601491.1726735854-1720558212.1725111767

indefinida normal.⁶⁷

Encara que s'anticipa que l'atur disminuirà lentament, arribant a un 11,3% per a finals de 2026, este continuarà sent de dos xifres, fet que evidencia els desafiaments estructurals que encara enfronta el mercat espanyol⁶⁸. Un dels més apressants és l'elevat atur juvenil, que és el doble de la taxa general, a Andalusia pràcticament és del 40 % i a les ciutats autònomes de Ceuta i Melilla supera el 50 %⁶⁹.

Gràfic 18. Taxa de desocupació juvenil per comunitats autònomes, quart trimestre de 2023



Font: Elaboració pròpia; Enquesta de Població Activa. Institut Nacional d'Estadística

A més d'un elevat atur juvenil, el mercat laboral espanyol patix altres problemes. La seua taxa d'activitat a penes ha augmentat respecte a 2019 (58,6 % en 2023 enfront del 58,4 % en 2019)⁷⁰. Quant a l'última dada corresponent al segon trimestre de 2024,

⁶⁷ BdE (2023). L'augment dels contractes indefinits i el seu possible impacte en el gasto. *Butlletí Econòmic* 2023/T1. <https://doi.org/10.53479/29780>

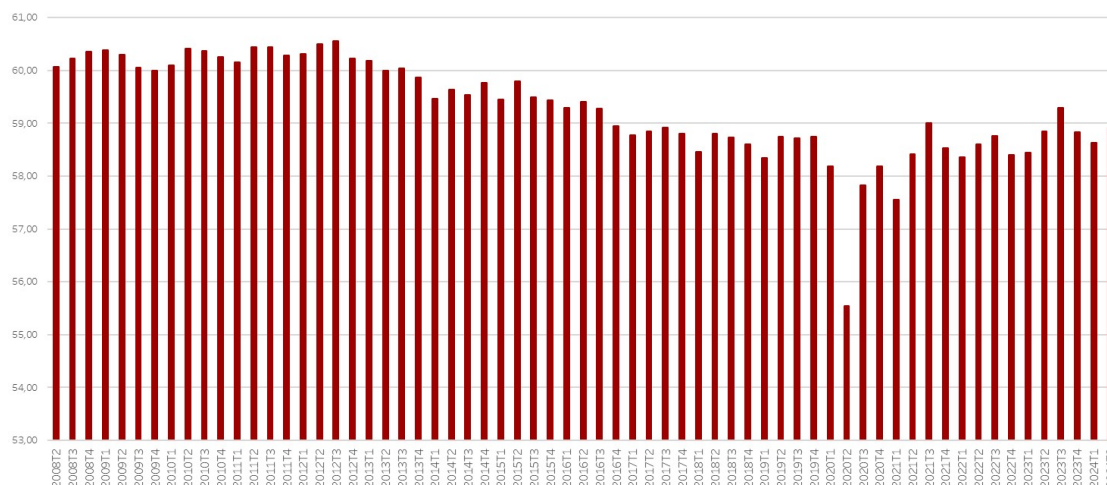
⁶⁸ Esparver, A., *Proyecciones macroeconómicas d'Espanya 2024-2026*, pàg. 9.

⁶⁹ INE (2024). *Enquesta de Població Activa (EPA) - Taxes d'atur per diferents grups d'edat, sexe i comunitat autònoma* [Base de dades] <https://www.ine.es/jaxit3/tabla.htm?t=4247&L=0>

⁷⁰ INE. (2024). *Estadística de mobilitat laboral i geogràfica - Taxes d'activitat i atur* [Base de dades] https://www.ine.es/dynt3/inebase/index.htm?padre=2533&*capsel=2534

este se situa per davall del nivell de 2008 (58,9 % enfront del 60 %)⁷¹.

Gràfic 19. Taxa d'activitat a Espanya, segon trimestre 2008 - segon trimestre 2024

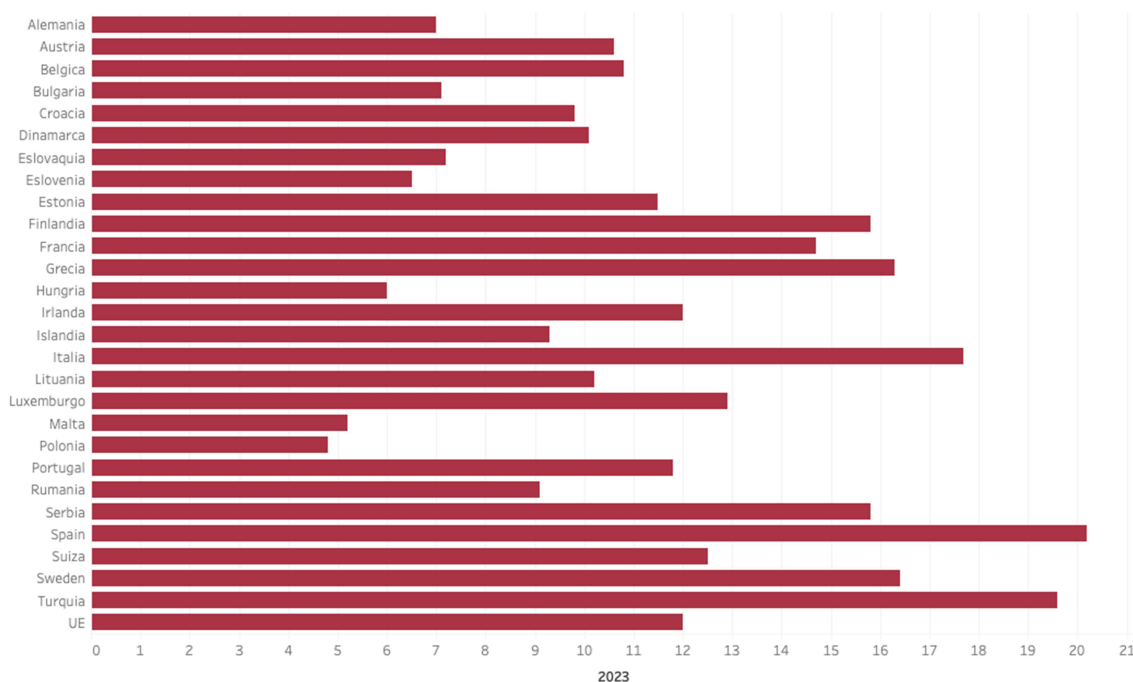


Font: Elaboració pròpia; INE

Altres problemes històrics que continuen persistint en el mercat laboral espanyol són la subocupació i la parcialitat involuntària. Tenint en compte l'evolució de la folgança del mercat laboral, que inclou els aturats, aquelles persones que treballen a temps parcial, però voldrien treballar hores addicionals, així com els qui busquen treball, però no estan immediatament disponibles per a treballar i les persones disponibles per a treballar però que no busquen treball, a pesar que este indicador ha disminuït en els últims anys, Espanya continua situant-se al capdavant de la UE. En 2023, les necessitats d'ocupació no satisfetes van arribar al 20,2 % de la força laboral ampliada a Espanya, un percentatge que se situa molt per damunt de la mitjana comunitària, que en 2023 estava en el 12 %⁷².

⁷¹ INE (2024). *Encuesta de población activa (EPA) - Taxes d'activitat per sexe i grup d'edat* [Base de dades]. <https://ine.es/jaxit3/datos.htm?t=65081>

⁷² Eurostat (2024). *Labour market slack by sex and age - annual data* [Base de dades]. https://doi.org/10.2908/lfsi_sla_a

Gràfic 20. Folgança del mercat laboral a la UE per països, 2023

Font: Elaboració pròpia; Eurostat

Malgrat la recuperació observada en els salaris nominals, en alguns països de l'OCDE com Espanya, els salaris reals encara no han aconseguit recuperar els nivells anteriors a la pandèmia, tal com assenyala una investigació recentment publicada per esta entitat⁷³. En el cas espanyol, els salaris reals en el primer trimestre de 2024 se situarien un 2,5 % per davall dels nivells precrisi (primer trimestre de 2019). I a pesar que el salari mínim hauria augmentat un 26 % des de 2019, este augment s'hauria traduït en un increment real de tan sols el 6,5 %.⁷⁴

Este estancament en els salaris ha generat un impacte negatiu en el poder adquisitiu dels treballadors, limitant la seua capacitat de consum i afectant la demanda interna, una situació addicionalment dificultada per l'augment dels preus.

A la lenta recuperació dels salaris reals se sumen els problemes de productivitat.

⁷³ OCDE (2024). *OECD Employment Outlook 2024: The Net-Zero Transition and the Labour Market*. OECD Publishing. <https://doi.org/10.1787/ac8b3538-en>.

⁷⁴ Ibid

Entre 1995 i 2022, la productivitat del treball a Espanya ha mostrat un comportament irregular i contracíclic, caracteritzat per un avanç feble en els períodes d'expansió econòmica i un augment en temps de recessió. Durant la fase de creixement econòmic de 1995 a 2007, la productivitat del treball es va mantindre pràcticament estancada, malgrat l'expansió del PIB i l'ocupació, amb un creixement acumulat del PIB del 50 %. No obstant això, durant la gran recessió (2008-2013), va augmentar significativament, ja que la destrucció d'ocupació va ser més intensa que la caiguda del PIB, reflectint la reducció de les hores treballades.⁷⁵

A més, el creixement de la productivitat ha sigut baix en comparació amb altres països de l'OCDE. A pesar que uns altres també han patit una desacceleració, en el cas espanyol esta va arribar abans i va ser més pronunciada. Des dels anys 90, a Espanya la productivitat laboral hauria crescut a una taxa mitjana anual del 0,5%, enfront de la de l'OCDE, que ha sigut del 1,2 %.⁷⁶ Esta diferència és considerable i ha afectat directament el creixement econòmic i la competitivitat del país.

El problema de la productivitat a Espanya està vinculat a diversos factors estructurals. En primer lloc, l'economia espanyola ha depés de sectors com la construcció i el turisme, que generen menys valor afegit per treballador en comparació amb altres sectors industrials o tecnològics. Esta especialització ha limitat el potencial de creixement de la productivitat. En segon lloc, Espanya ha tingut dificultats per a adoptar tecnologies avançades i fomentar la innovació en les seues empreses. La inversió en investigació i desenvolupament (I+D) ha sigut baixa en comparació amb altres països de l'OCDE, i moltes empreses han sigut lentes en l'adopció de tecnologies digitals, la qual cosa ha afectat la seua capacitat per a

⁷⁵ Pérez García, F., Mas Ivars, M., Pilat, D. i Fernández de Guevara, J. (2023). *El comportament de la productivitat a Espanya (1995-2022) - Informe OPCE 2023*. Fundació BBVA. https://www.fbbva.es/wp-content/uploads/2024/06/de_2024_comportamiento-productividad-espana_1995-2022_informe-opce-2023.pdf

⁷⁶ Ministeri de Treball i Economia Social (2024). *Reactivar el creixement àmpliament compartit de la productivitat a Espanya*. <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/trabajo14/documents/2024/050624-informe-productividad-ocde.pdf.pdf>

augmentar l'eficiència i millorar la productivitat.⁷⁷

Un altre factor clau ha sigut el mercat laboral, que ha estat marcat per una forta dualitat. Una gran proporció dels treballadors espanyols han ocupat ocupacions temporals i poc estables, la qual cosa ha limitat el desenvolupament d'habilitats a llarg termini i ha reduït els incentius per a la formació i la inversió en capital humà.⁷⁸ Així mateix, la rigidesa del mercat laboral dificulta una reducció de l'atur estructural que permeti la plena ocupació en el mitjà i llarg termini. La pujada del salari mínim sense tindre en compte la competitivitat empresarial, així com els alts costos d'acomiadament en comparació amb la resta de les economies del nostre entorn, generen barreres a la contractació. Pel costat de l'oferta, és necessari indicar que l'existència d'alternatives a l'ocupació remunerada, com poden ser les diverses prestacions de l'ingrés mínim vital o la renda mínima d'inserció, poden desincentivar la busca de treball.

També ha sigut històricament inferior a la de la mitjana de l'euro, una bretxa que en els últims anys s'ha aprofundit. Mentre que en 1995 el Valor Afegit Brut (VAB) per hora treballada a Espanya estava un 14 % per davall de la mitjana europea, en 2019 es va ampliar al 22 %.⁷⁹

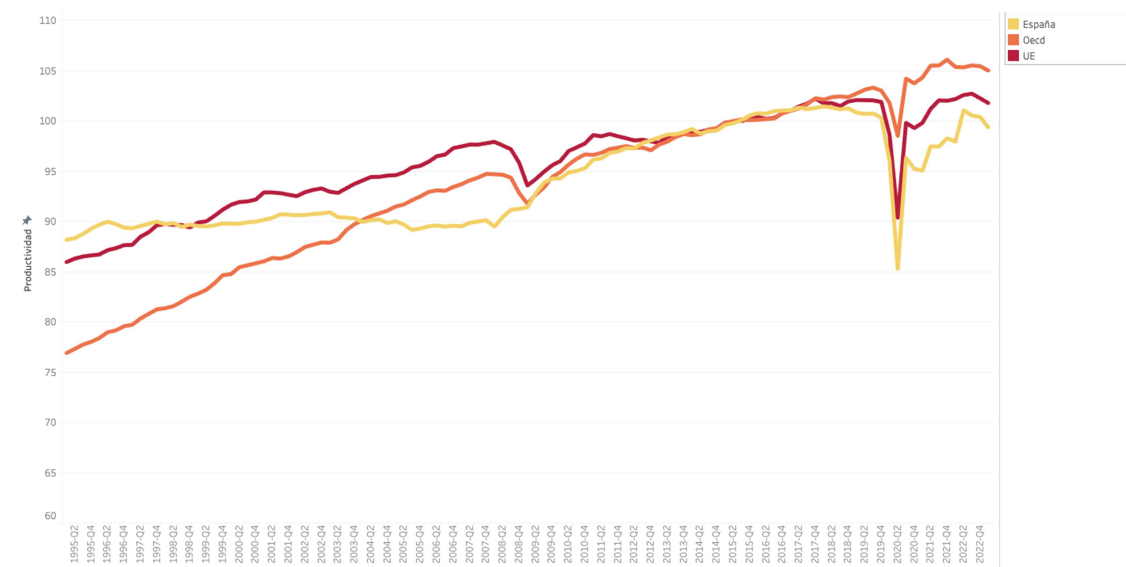
En el següent gràfic es mostra la bretxa entre la productivitat mesurada com a PIB per hora treballada en l'OCDE, l'euro i Espanya des de 1995 fins a l'actualitat. Com es pot observar, la tendència en els últims anys ha sigut cap a l'ampliació d'esta bretxa.⁸⁰

⁷⁷ Ibid

⁷⁸ Ibid

⁷⁹ BBVA Research (2020). (Im)productivitat: la malaltia espanyola? *Observatori Econòmic*. https://www.bbvaresearch.com/wp-content/uploads/2020/01/observatorio_productividad.pdf

⁸⁰ OCDE. (2024). *Productivity and unit labourcosts - quarterly* [Base de dades]. <https://data-viewer.oecd.org/?chartid=f1331511-12fb-46f1-9dab-3b749012c8ac>

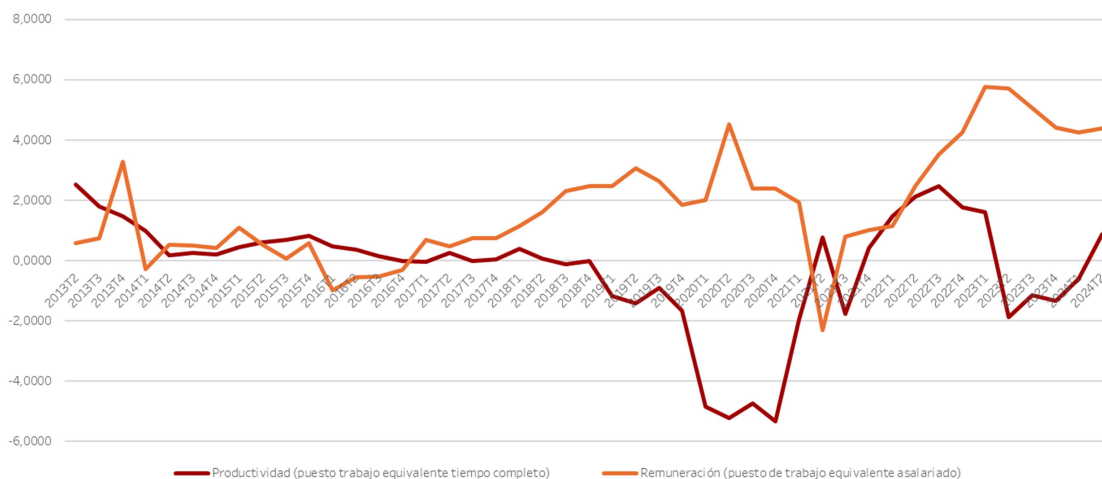
Gràfic 21. Productivitat en Espanya, l'OCDE i la zona euro, 1995 - 2024

Font: Elaboració pròpia; *Productivity and unit labour costs* (2024). OECD

Finalment, la productivitat del treball (mesura per lloc de treball equivalent a temps complet) ha augmentat històricament, i excepte algunes excepcions des de la crisi financera i immediatament després de la pandèmia, més lentament del que ho ha fet la remuneració (veure gràfic 22)⁸¹.

⁸¹ INE (2024). *Comptabilitat nacional trimestral d'Espanya: principals agregats (CNTR)* [Base de dades]. https://www.ine.es/dyngs/inebase/es/operacion.htm?c=estadistica_c&cid=1254736164439&menu=resultats&idp=1254735576581

Gràfic 22. Variació anual per trimestres de la productivitat i la remuneració per lloc de treball, segon trimestre 2013 - segon trimestre 2024



Font: Elaboració pròpia; Comptabilitat nacional trimestral. Institut Nacional d'Estadística

En este sentit existix una necessitat urgent d'implementar reformes estructurals que milloren la productivitat laboral. Estes reformes haurien d'incloure polítiques que augmenten l'ocupabilitat, enfortisquen el capital humà i oferisquen flexibilitat en el mercat laboral. Les petites i mitjanes empreses a Espanya, que constitueixen una part important del teixit empresarial, són menys propenses a adoptar innovacions tecnològiques, la qual cosa també contribuïx a la baixa productivitat. Amb un panorama demogràfic desfavorable i desafiaments tecnològics com la digitalització i l'automatització, millorar la productivitat serà fonamental per a garantir un creixement econòmic sostingut.

L'atur continua sent un gran factor de desequilibri. Segons el sindicat USO, el número de desocupats apuntats al servici d'ocupació estatal al novembre de 2024 superava els 3,8 milions i estimen almenys 600.000 treballadors fixos discontinus inactius.

Novetats legislatives

- Aprovació de la nova reforma laboral

El 3 de febrer de 2022 es va convalidar el Reial decret llei 32/2021 pel qual s'aprova la nova reforma laboral⁸². Els principals canvis introduïts van ser, pel que fa a la contractació temporal i amb l'objectiu de reduir la temporalitat, l'eliminació dels contractes d'obra, interinitat i eventuais, establint-se nous contractes per a circumstàncies de la producció i substitució de treballadors. Es regula l'encadenament de contractes temporals per a convertir els treballadors en fixos després de 18 mesos en un període de 24 mesos, i s'incrementa la cotització per a contractes de curta duració. En l'àmbit dels contractes formatius, s'introdueix un nou model amb dos modalitats: el contracte de formació en alternança i el contracte per a pràctiques professionals. La reforma també potencia els contractes fixos discontinus per a treballs estacionals i intermitents, incloent-hi l'obligació de formació durant els períodes d'inactivitat. Es revisa el model d'Expedients de Regulació Temporal d'Ocupació (ERTO) i es crea el mecanisme RED per a flexibilitzar i estabilitzar l'ocupació. A més, es recupera la ultraactivitat indefinida dels convenis col·lectius i es deroga la prevalença salarial del conveni d'empresa sobre el sectorial.

- Transposició de la Directiva europea de condicions laborals transparents i previsibles

El 7 de febrer de 2024 es va aprovar la transposició de la directiva europea de condicions laborals transparents i previsibles⁸³ amb l'objectiu de millorar la transparència i predictibilitat de les condicions laborals en els estats membres de la Unió Europea. La transposició d'esta directiva ha introduït l'obligatorietat de "fer constar per escrit els contractes de treball independentment de la seua duració" així com qualsevol modificació dels seus elements essencials (duració del contracte, de la

⁸² Reial decret llei 32/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reforma laboral, la garantia de l'estabilitat en l'ocupació i la transformació del mercat de treball. *Boletín Oficial del Estado*, 313, de 30 de desembre de 2021. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=boe-a-2021-21788>

⁸³ Unió Europea. Directiva (UE) 2019/1152 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019, relativa a unes condicions laborals transparents i previsibles a la Unió Europea. *Diari Oficial de la Unió Europea*, L 186, d'11 de juliol de 2019, pàg. 105-121. <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1152/oj>

jornada i del període de prova i distribució de la jornada), una major limitació dels períodes de prova, estableix que les empreses no podran prohibir ni limitar que els seus empleats treballen per a altres empreses, excepte per raons justificades, i que els empleats amb un mínim de 6 mesos d'antiguitat tenen dret a sol·licitar llocs vacants dins de la mateixa empresa. S'estableix un règim sancionador per a l'incompliment de les seues disposicions.

- Regulació de la nova Cartera Comuna de Servicis del Sistema Nacional d'Ocupació.

L'1 de maig de 2024 es va aprovar el Reial decret 438/2024⁸⁴ que regula la Cartera Comuna de Servicis del Sistema Nacional d'Ocupació, que estableix que tots els ciutadans espanyols tindran dret a rebre una sèrie de servicis mínims per part dels servicis d'ús de les diferents comunitats autònomes. Estos es dividixen en: orientació personalitzada, intermediació laboral, formació en el treball, assessorament per a l'autoocupació i l'emprenedoria, i dinamització del desenvolupament econòmic local.

- Transposició completa de la Directiva europea relativa a la conciliació de la vida familiar i la vida professional dels progenitors i els cuidadors

El 21 de maig de 2024, el Consell de Ministres va aprovar el Reial decret llei 2/2024⁸⁵ per a completar la transposició de la Directiva 2019/1158 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019, relativa a la conciliació de la vida familiar i la vida professional dels progenitors i els cuidadors. Esta directiva estén permisos i

⁸⁴ Reial decret 438/2024, de 30 d'abril, pel qual es desenvolupen la Cartera Comuna de Servicis del Sistema Nacional d'Ocupació i els servicis garantits establits en la Llei 3/2023, de 28 de febrer, d'Ocupació. *Diari Oficial de l'Estat*, 106, d'1 de maig de 2024. <https://www.boe.es/eli/es/rd/2024/04/30/438>

⁸⁵ Reial decret llei 2/2024, de 21 de maig, pel qual s'adopten mesures urgents per a la simplificació i millora del nivell assistencial de la protecció per desocupació, i per a completar la transposició de la Directiva (UE) 2019/1158 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019, relativa a la conciliació de la vida familiar i la vida professional dels progenitors i els cuidadors, i per la qual es deroga la Directiva 2010/18/UE del Consell. *Boletín Oficial del Estado*, 124, de 22 de maig de 2024. <https://www.boe.es/eli/es/rdl/2024/05/21/2>

flexibilitza horaris, especialment en el sector públic. A més, simplifica l'accés i percepció de les prestacions per desocupació, i en permet la compatibilitat amb treballs a temps parcial. També facilita la negociació de convenis col·lectius autonòmics i provincials amb prioritat sobre els nacionals quan ofereixen condicions més favorables, i regula les eleccions de representants per a artistes.

➤ Diferents pujades del salari mínim interprofessional

Al seu torn, entre 2021 i 2024, el salari mínim interprofessional s'ha pujat fins a tres ocasions. Al setembre de 2021 es va elevar dels 950 als 965, al febrer de 2022 fins als 1.000 euros (amb efecte retroactiu des de l'1 de gener d'eixe mateix any) i el 31 de gener de 2023 es va incrementar fins als 1.080, també amb efecte retroactiu des del dia 1. Finalment, el 6 de febrer de 2024 va tornar a pujar, de nou amb caràcter retroactiu, fins als 1.134 euros.⁸⁶

➤ Introducció d'un nou sistema (progressiu) de cotització per a autònoms

En 2023⁸⁷ va entrar en funcionament un nou sistema de cotització per als treballadors autònoms basat en els seus rendiments nets anuals (estimats), amb bases de cotització que oscil·len entre un mínim i un màxim determinat anualment per la Llei de pressupostos generals de l'Estat (LPGE).

⁸⁶ Treball i Economia Social. (2024, 27 de juny). Salari Mínim Interprofessional (SMI): què és, quant puja i a qui beneficia? *La Moncloa*.

<https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/trabajo14/paginas/2023/140223-salario-minimo-interprofesional.aspx>

⁸⁷ Reial decret llei 13/2022, de 26 de juliol, pel qual s'establix un nou sistema de cotització per als treballadors per compte propi o autònoms i es millora la protecció per cessament d'activitat. *Boletín Oficial del Estado*, 179, de 27 de juliol de 2022. <https://www.boe.es/buscar/pdf/2022/boe-a-2022-12482-consolidado.pdf>

Imatge 2. Nou sistema de cotització per a autònoms

Tabla de rendimientos y bases de cotización. Tabla reducida				
Tramos de rendimientos netos		2023 Tramos base de cotización Base mínima—Base máxima Euros/mes	2024 Tramos base de cotización Base mínima—Base máxima Euros/mes	2025 Tramos base de cotización Base mínima—Base máxima Euros/mes
1	<= 670 €	751,63 — 849,66	735,29 — 816,98	653,59 — 718,94
2	> 670 y <= 900 €	849,67 — 900	816,99 — 900	718,95 — 900
3	> 900 y <1.166,70 €	898,69 — 1.166,70	872,55 — 1.166,70	849,67 — 1.166,70

Tabla de rendimientos y bases de cotización. Tabla general				
Tramos de rendimientos netos		2023 Tramos base de cotización Base mínima—Base máxima Euros/mes	2024 Tramos base de cotización Base mínima—Base máxima Euros/mes	2025 Tramos base de cotización Base mínima—Base máxima Euros/mes
1	>= 1.166,7 y <= 1.300 €	950,98 — 1.300	950,98 — 1.300	950,98 — 1.300
2	> 1.300 y <= 1.500 €	960,78 — 1.500	960,78 — 1.500	960,78 — 1.500
3	> 1.500 y <= 1.700 €	960,78 — 1.700	960,78 — 1.700	960,78 — 1.700
4	> 1.700 y <= 1.850 €	1.013,07 — 1.850	1.045,75 — 1.850	1.143,79 — 1.850
5	> 1.850 y <= 2.030 €	1.029,41 — 2.030	1.062,09 — 2.030	1.209,15 — 2.030
6	> 2.030 y <= 2.330 €	1.045,75 — 2.330	1.078,43 — 2.330	1.274,51 — 2.330
7	> 2.330 y <= 2.760 €	1.078,43 — 2.760	1.111,11 — 2.760	1.356,21 — 2.760
8	> 2.760 y <= 3.190 €	1.143,79 — 3.190	1.176,47 — 3.190	1.437,91 — 3.190
9	> 3.190 y <= 3.620 €	1.209,15 — 3.620	1.241,83 — 3.620	1.519,61 — 3.620
10	> 3.620 y <= 4.050 €	1.274,51 — 4.050	1.307,19 — 4.050	1.601,31 — 4.050
11	> 4.050 y <= 6.000 €	1.372,55 — 4.495,50	1.454,25 — 4.720,50	1.732,03 — 4.139,40
12	> 6.000 €	1.633,99 — 4.495,50	1.732,03 — 4.720,50	1.928,10 — 4.139,40

Font: Ministeri d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions del Govern d'Espanya

Al seu torn, per als treballadors que es donaren d'alta en 2023 o que no hagueren estat donats d'alta en els dos anys anteriors, la tarifa plana de 60 euros mensual es va substituir per una quota reduïda a definir en els pressupostos generals de l'Estat de cada any. Entre 2023 i 2025 es va fixar en 80 euros mensuals durant els primers 12 mesos.

3.3. Àmbit regional: Comunitat Valenciana

Conjuntura econòmica

Després de la caiguda que es va produir en el PIB en 2020 amb motiu de la pandèmia, en 2021 es va observar una recuperació econòmica gradual i una mica més robusta a la Comunitat Valenciana respecte de la mitjana nacional. Segons les dades de comptabilitat regional, el PIB va créixer un 7,4 % en 2021 enfront del 6,4 % nacional, i encara que la bretxa es va reduir l'any següent, la variació interanual del PIB de la Comunitat Valenciana va ser una dècima superior a la mitjana nacional (5,9 % enfront de 5,8 %)⁸⁸.

Gràfic 23. Variació interanual del PIB a la Comunitat Valenciana, 2001 - 2022



Font: Elaboració pròpia; Comptabilitat regional d'Espanya. Institut Nacional d'Estadística

En 2023, el creixement econòmic s'hauria continuat desaccelerant, a causa dels factors ja esmentats anteriorment (inflació, excés de regulació, pujades d'impostos i tensions geopolítiques). Diferents previsions el situen entre el 2 % i el 2,2 %⁸⁹.

⁸⁸ INE (2023). *Comptabilitat regional d'Espanya*. Producte Interior Brut regional. Sèrie 2000-2022 [Base de dades]. https://www.ine.es/dyngs/inebase/es/operacion.htm?c=estadistica_c&cid=1254736167628&menu=resultats&idp=1254735576581

⁸⁹ Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública de la Generalitat Valenciana. (2023). *Informe Econòmic Financer Pressupost 2024*. Generalitat Valenciana.

El creixement en 2023 es va sustentar en l'acompliment dels servicis, motor de l'economia regional, un sector que representa entorn del 65,5 % del PIB regional (dades per a 2022)⁹⁰. No obstant això, l'indicador d'activitat del sector servicis (IASS) va mostrar un creixement mig anual inferior al de 2019, del 3,1 %, enfront del 4,4 %⁹¹.

Quant a la resta de sectors, la indústria, que representava el 18,6 % del PIB regional en 2022⁹², va continuar mostrant signes de debilitat. Els últims trimestres de 2023 van començar a mostrar senyals de desacceleració que s'han aprofundit en 2024. En el primer semestre d'enguany, l'Índex de producció industrial (IPI) va caure un 4,3 %, i el material de transport va ser la branca d'activitat més perjudicada⁹³.

La construcció també enfronta desafiaments importants. Enfront del major dinamisme que va mostrar en 2022, impulsat per l'alta demanda i els baixos tipus d'interés, la tendència dels primers mesos de 2024 reflectix l'impacte de les condicions financeres més restrictives i de la insuficiència de l'oferta, amb una caiguda en la licitació oficial i els visats de direcció d'obra⁹⁴.

Per la seua banda, la vivenda continua constituint una preocupació general, amb un augment dels preus considerable: del 3,6 % en relació amb el primer trimestre de

https://hisenda.gva.es/auto/presupuestos/2024/pdf/punto1_es.pdf

⁹⁰ INE (2023). *Comptabilitat regional d'Espanya. Producte Interior Brut regional. Sèrie homògena 2000-2022* [Base de dades]. https://www.ine.es/dyngs/inebase/es/operacion.htm?c=estadistica_c&cid=1254736167628&menu=resultats&idp=1254735576581

⁹¹ IVE (2024). *Indicadors d'Activitat del Sector Servicis (IASS-BASE 2021). Resultats per a la Comunitat Valenciana* [Base de dades]. https://pegv.gva.es/es/temas/servicios/sectorservicios/indicadoresdeactividaddelsector.servicios/-/asset_publisher/pywh7p3ldcef/content/resultados-para-la-comunitat-valencia-5

⁹² INE, *Comptabilitat regional d'Espanya. Producte Interior Brut regional. Sèrie homògena 2000-2022*.

⁹³ CEV (2024). *Informe de conjuntura i perspectives econòmiques - Segon trimestre 2024*. CEV. <https://www.cev.es/wp-content/uploads/informe-de-coyuntura-y-perspectivas-economicas-cev-2tr-2024.pdf>

⁹⁴ Ibid

2024⁹⁵.

La previsió governamental és que el PIB regional cresca un 1,9 % en 2024⁹⁶, una projecció avalada per l'AIReF⁹⁷ i que se situa en línia amb el creixement esperat nacional. En els primers tres mesos de l'any, la Comunitat Valenciana ha crescut un 1% respecte al trimestre anterior i del 2,6% respecte al mateix període de l'any anterior^{98 99}, una dècima per damunt del creixement nacional¹⁰⁰.

Finalment, la situació fiscal mostra que la Comunitat Valenciana continua enfrontant reptes en termes de deute públic, que en el primer trimestre de 2024 es va situar en el 41,5 % del PIB, xifra més alta entre les comunitats autònomes. Malgrat una lleu reducció respecte al tancament de 2023, el deute continua sent un factor de preocupació.¹⁰¹

⁹⁵ Ibid

⁹⁶ Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública de la Generalitat Valenciana, *Informe Econòmic Financer Pressupost 2024*.

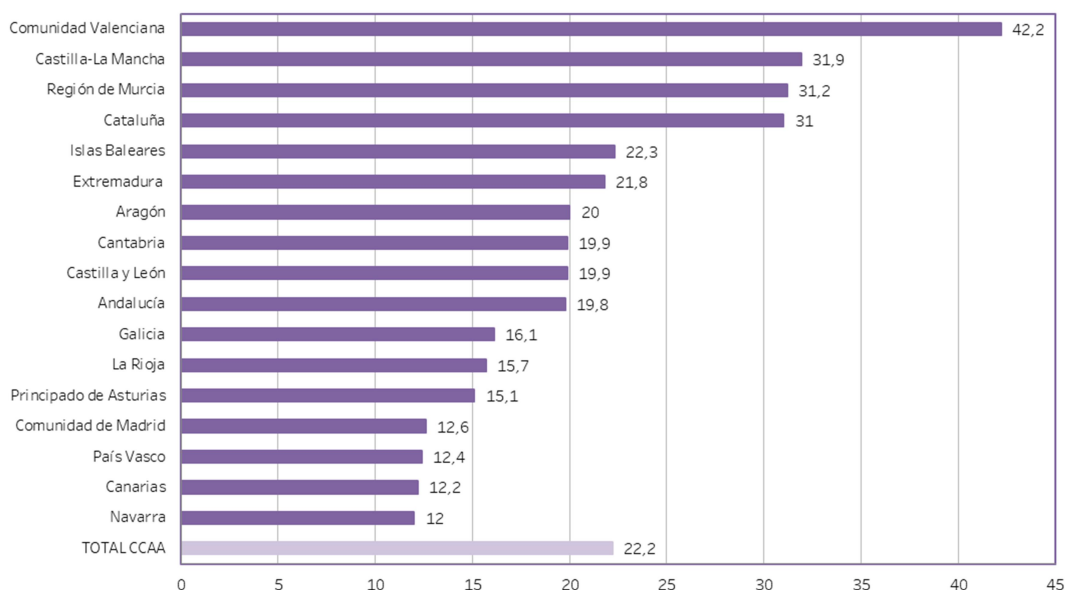
⁹⁷ Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal. (2023, 6 de novembre). Informe sobre les previsions macroeconòmiques del Pressupost de la Comunitat Valenciana. AIReF. <https://www.airef.es/es/centro-documental/informes/informe-sobre-las-previsiones-macroeconomicas-del-presupuesto-2024-de-la-comunitat-valenciana/>

⁹⁸ Comitè Econòmic i Social. (2024). *Indicadors econòmics, laborals i socials en la Comunitat Valenciana - II Trim/2024*. CES. http://www.ces.gva.es/sites/default/files/2024-07/indicadores%20II%20TRIM%2024_0.pdf

⁹⁹ Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal. (2024, 30 d'abril). L'AIReF publica l'estimació del primer trimestre de la composició per CCAA del PIB nacional. AIReF. <https://www.airef.es/wp-content/uploads/2024/04/metcap/nota-de-prensa-metcap-1t-2024.pdf>

¹⁰⁰ INE, *Comptabilitat nacional trimestral d'Espanya: principals agregats (CNTR)*.

¹⁰¹ Comitè Econòmic i Social, *Indicadors econòmics, laborals i socials en la Comunitat Valenciana - II Trim/2024*.

Gràfic 24. Ràtio de deute sobre el PIB per comunitats autònomes, 2023

Font: Elaboració pròpia; Banc d'Espanya

➤ Conjuntura empresarial

La Comunitat Valenciana és una de les regions espanyoles amb un ecosistema emprenedor més fort. És la quarta regió espanyola amb major nombre d'empreses econòmicament actives i l'últim informe GEM d'Espanya l'assenyala com una de les regions amb major capacitat emprenedora per damunt de la mitjana espanyola i amb un entorn més capaç de generar expectatives per a emprendre en els pròxims anys¹⁰². A 1 de gener de 2023, a la Comunitat Valenciana hi havia 352.955 empreses econòmicament actives¹⁰³.

Per sectors, són els servicis i concretament el comerç a l'engròs i el comerç minorista els que tenen major pes, entorn del 21,2 % de totes les empreses econòmicament

¹⁰² Calvo, N.; Fernández-Laviada, A.; Monjo-Amor, A. i Atri, I. (2024). *Global Entrepreneurship Monitor. Informe GEM España 2023 - 2024*. Ed. Universitat de Cantàbria. <https://www.gem-spain.com/wp-content/uploads/informes-nacionales/informe-gem-espana-2023-2024.pdf>

¹⁰³ IVE (2024). *Explotació del directori estadístic d'empreses de la Comunitat Valenciana* [Base de dades]. <https://pegv.gva.es/es/explotacio-del-directori-estadistic-d-empreses-de-la-comunitat-valenciana>

actives dedicades a esta activitat.¹⁰⁴

Al seu torn, la Comunitat Valenciana és un territori amb important implantació d'Empreses de Grandària Intermèdia (ETIs) ja que concentra l'11 % del total d'Espanya respecte al 8,5 % de les grans empreses, només per darrere de Madrid i Barcelona, segons la Confederació Empresarial Valenciana¹⁰⁵.

Quant a l'acompliment empresarial, l'any 2022 es va caracteritzar per un creixement més sòlid en les seues xifres de negoci, atés que les empreses es van beneficiar de la recuperació postpandèmia. No obstant això, en 2023 es van començar a observar dificultats que s'estan intensificant en 2024, especialment en la indústria. Tal com s'ha assenyalat més amunt, en la primera mitat de l'any la producció industrial ha caigut un 4,3 % de mitjana a la Comunitat Valenciana. A més, la caiguda de la xifra de negocis industrial al llarg del mateix període ha sigut d'un 5,1% de mitjana.¹⁰⁶

Tant en l'acompliment de la producció com de la xifra de negocis de la indústria, la Comunitat Valenciana es troba per darrere del conjunt d'Espanya, la qual cosa contrasta amb el dinamisme dels servicis, un sector en el qual la Comunitat Valenciana destaca per damunt de la mitjana espanyola.¹⁰⁷

La xifra de negocis dels servicis ha crescut de mitjana, en la primera mitat de l'any, un 4 %, impulsat principalment per la branca "informació i comunicacions", que ha crescut un 30,5 % de mitjana. No obstant això, és l'hostaleria la branca que hauria mostrat un creixement més sostingut.¹⁰⁸

En línia amb el creixement experimentat per la informació i les comunicacions, un

¹⁰⁴ *Ibíd*

¹⁰⁵ Fundació CRE100DO (2023). *L'èxit de les empreses del middle market a Espanya* https://www.cre100do.org/media/cre100do_el-exito-del-middlemarket-en-espana.pdf

¹⁰⁶ CEV, *Informe de conjuntura i perspectives econòmiques - Segon trimestre 2024*.

¹⁰⁷ *Ibíd*

¹⁰⁸ *Ibíd*

altre sector tecnològic com és el de les *startup* ha augmentat el seu protagonisme en l'economia regional. Segons l'Informe 2023 de l'Observatori Startup de la Comunitat Valenciana¹⁰⁹:

- El número de *startups* ha augmentat un 16 % en comparació amb l'any anterior, i s'ha arribat a un total de 1.314 *startups*, el 81,25 % de les quals es troben a València.
- El programari és el sector que més ha crescut en 2023, seguit del contingut en mitjans i el maquinari. Al seu torn, la intel·ligència artificial ja és present en 2 de cada 10 *startups*.
- Quant a la seua supervivència, el 59 % tenen 6 anys o més d'antiguitat.
- L'accés al finançament està també cada vegada més estès. En 2023, van rebre fons un 54 % més de *startups* que l'any anterior i s'ha duplicat el número de les que es troben en fase llavor, això és, amb un equip de treball definit i un producte mínim viable que oferir a potencials clients o inversors.
- El 7 de cada 10 *startups* són microempreses (tenen menys de 10 treballadors).
- Més de la mitat de les *startups* estan internacionalitzades.

Este creixement ha provocat que València es trobe en el TOP 100 d'ecosistemes de *startups* emergents del món, segons The Global Startup Ecosystem Report 2024¹¹⁰. L'ecosistema compta amb més de 100 inversors i té un valor de 5.300 milions de dòlars (uns 4.800 milions d'euros). Entre els seus sectors clau destaquen: la intel·ligència artificial, la *big data*, les biociències i els videojocs.

L'informe destaca que l'impuls de l'ecosistema *startup* valencià és producte de:

- L'existència d'una forta comunitat amb importants organitzacions que fan costat als empenedors. Startup València, per exemple, representa a quasi 400 *startups* de la Comunitat Valenciana, o Marina d'Empreses, que forma,

¹⁰⁹ Startup València (2023). Informe 2023 - Observatori Startup de la Comunitat Valenciana. <https://startupvalencia.org/wp-content/uploads/2023/11/informe-2023-observatorio-startup-de-la-comunidad-valenciana--startup-valencia-esp-4.pdf>

¹¹⁰ Startup Genome (2024) The Global Startup Ecosystem Report 2024. <https://startupgenome.com/reports/gser2024>

assessora i finança empreses. A més, València alberga més de 100 esdeveniments tecnològics anuals entre els quals es troba el València Digital Summit, que s'ha guanyat un important reconeixement internacional.

- La col·laboració publicoprivada que es dona a la ciutat entre organitzacions públiques com Las Naves, Invest in València o IDEAS UPV que treballen estretament amb entitats privades (com Startup València, la Cambra de Comerç de València o l'associació BIGBAN Inversores Privados) i amb empreses.
- O l'accés al capital i el suport financer a través d'inversors privats com Draper B1, GoHub Ventures, Angels, BIGBAN Inversores Privados o Zubi Capital, i instruments públics com l'Institut Valencià de Finances.

No obstant això, en l'àmbit tecnològic la Comunitat Valenciana també ha de fer front a alguns reptes. Un d'ells és la falta de convergència, amb la resta d'Espanya i amb la UE, en la inversió en I+D. En 2022, el gasto privat valencià en I+D només va representar el 6 % del total nacional, molt per darrere de Catalunya, Madrid i País Basc.¹¹¹ L'altre és l'escassetat relativa de professionals i graduats en àrees STEM¹¹² i una descompensació en la proporció entre investigadors i personal de suport¹¹³.

L'impacte de la intel·ligència artificial

La irrupció de la intel·ligència artificial (IA) en l'àmbit laboral ha generat un notable grau d'incertesa entre els treballadors, que perceben esta tecnologia com una amenaça directa a la seua estabilitat laboral. Segons un informe de Randstad Research¹¹⁴, el 58 % dels empleats a Espanya expressa preocupació per la possibilitat que l'automatització i les ferramentes d'IA reemplacen les seues funcions. Este temor

¹¹¹ Quesada, J., Ramos, J. i Pérez, J. (2024). *Observatori d'I+D+i, tecnologia i empenedoria en la Comunitat Valenciana*. Ivie.

¹¹² Mas, M., Quesada, J. i Pascual, F. (2024). *Mapa del talent a Espanya 2023 - La capacitat d'atracció d'Alemanya*. COTEC. Ivie.

¹¹³ Quesada, J. et al., Observatori d'I+D+i.

¹¹⁴ Randstad Research (2024). *IA i mercat de treball a Espanya*. Randstad Research. <https://www.randstadresearch.es/ia-mercado-trabajo-espana/>

s'intensifica en considerar que, encara que la IA té el potencial de crear nous llocs de treball, el nombre d'ocupacions destruïdes podria superar significativament al dels generats. En concret, s'estima que el mercat laboral espanyol podria perdre prop de 400.000 ocupacions netes en els pròxims deu anys a causa de la incorporació de la IA generativa, la qual cosa alimenta encara més la percepció d'inseguretat en diversos sectors laborals.

En el cas de la Comunitat Valenciana, este informe apunta al fet que la IA generativa¹¹⁵ podria resultar en l'eliminació de més de 223.388 ocupacions a la regió, a causa de l'automatització de tasques. No obstant això, també s'estima la creació d'aproximadament 178.700 nous llocs de treball relacionats amb esta tecnologia, la qual cosa indica un saldo net negatiu d'ocupacions de 44.680 al llarg de la dècada vinent

Esta ansietat es veu exacerbada per la velocitat amb la qual la IA està transformant les dinàmiques laborals i per la seua capacitat per a automatitzar tasques tant rutinàries com cognitives. Molts treballadors temen que les empreses adopten tecnologies avançades sense garantir una adequada recapacitació per a les noves funcions requerides, la qual cosa podria accentuar les desigualtats laborals i la polarització del mercat. Així mateix, la por no es limita únicament als treballs menys qualificats, sinó que també afecta a ocupacions intermèdies i fins i tot cognitives, ja que els models d'IA generativa comencen a exercir tasques que històricament requerien habilitats humanes, com la redacció de contractes o l'anàlisi de dades. Este context ha portat al fet que l'adaptació al canvi tecnològic es perceba com un repte urgent, però ple d'incerteses.

Eixes preocupacions han de ser dissipades amb contundència perquè són, en la seua gran majoria, incorrectes. La IA només desplaça competències, no destrueix ocupació, i a més la IA no requereix d'un alt grau d'especialització o de formació complexa. De fet, la IA genera molt més ocupació entre treballadors de baixa qualificació i reduïx

¹¹⁵ És un tipus d'intel·ligència artificial dissenyada per a crear contingut nou de manera autònoma a partir de patrons apresos i a través de grans quantitats de dades.

significativament l'ansietat i frustració que genera l'ocupació repetitiva¹¹⁶. La IA no requerix de formació, titulació o aprenentatge complicat, només necessita que els treballadors aprenguen a fer preguntes clares i específiques.

En efecte, el futur de l'ocupació en un món cada vegada més influït per la IA pot presentar un panorama dual, ple de desafiaments i oportunitats. L'automatització impulsada per la IA substituïx tasques repetitives o de baixa qualificació, i pot afectar ocupacions cognitives i de qualificació mitjana, desplaçant competències de molts treballadors, encara que sense impacte significatiu en l'ocupació. La història del canvi tecnològic suggerix que sorgiran noves ocupacions i models de negoci que demandaran habilitats diferents, creant oportunitats d'ocupació en sectors emergents. Este procés dependrà en gran manera de la velocitat d'adopció tecnològica i de la capacitat de les economies per a generar demandes complementàries.

Un exemple evident és Corea del Sud, una de les societats més robotitzades i amb adopció massiva d'IA. La seua taxa d'atur és del 2.7 % i la mitjana entre 1999 i 2024 se situava en el 3,6 %.

Tasques que abans requerien coneixements tècnics o creatius, com la redacció d'informes o el disseny d'estratègies, podran ser realitzades per algoritmes avançats, la qual cosa incrementarà la productivitat.

La intel·ligència artificial no sols reemplaça, sinó que també complementa les habilitats humanes. Així mateix, la IA té el potencial de millorar la qualitat del treball humà en assumir tasques tedioses i alliberar temps per a activitats més estratègiques o centrades en la innovació.

El gran factor diferencial entre la intel·ligència artificial i altres revolucions tecnològiques és que no requerix formació reglada. La IA és intuïtiva, i no requerix coneixements informàtics, solament de la capacitat de fer les preguntes correctes i

¹¹⁶ Zirar, A., Imran Ali, S. i Islam, N. (2023). Worker and workplace Artificial Intelligence (AI) coexistence: Emerging themes and research agenda. *Technovation*, 124. <https://doi.org/10.1016/j.technovation.2023.102747>

aprendre amb ella. A Àsia s'ha demostrat que els xiquets i persones menys capacitades tenen un avantatge comparatiu en interactuar amb la intel·ligència artificial¹¹⁷.

Per a València, liderar en adopció d'intel·ligència artificial ha de ser una prioritat. Adoptar-la en tots els àmbits, particularment en empreses xicotetes i l'administració pública, és un element essencial per a augmentar la productivitat i la competitivitat.

Convé que les autoritats valencianes promoguen el seu ús de manera generalitzada sense por que tinga efectes negatius, perquè l'únic factor de risc és perdre un tren que ja està en marxa.

Les regions que aconseguisquen adaptar-se al canvi, promovent ecosistemes d'aprenentatge continu i adaptabilitat, estaran més ben posicionats per a maximitzar els beneficis de la IA, mentres que aquells que no ho facen podrien enfrontar una deterioració significativa en la seua competitivitat i cohesió social. Així, el futur de l'ocupació dependrà tant de la tecnologia en si com de les decisions que es prenguen hui per a adaptar-s'hi.

Per a això, l'Ajuntament de València ha d'informar els ciutadans i empreses de la importància d'adoptar la IA en el seu dia a dia, i a més donar exemple. Només ha d'informar de les diferents IA més recomanables per als ciutadans, i de la importància d'acudir a aquelles que oferixen tota la garantia de privacitat i seguretat, cosa que està disponible per a tots els ciutadans amb les opcions no gratuïtes d'IA per un cost mensual molt baix.

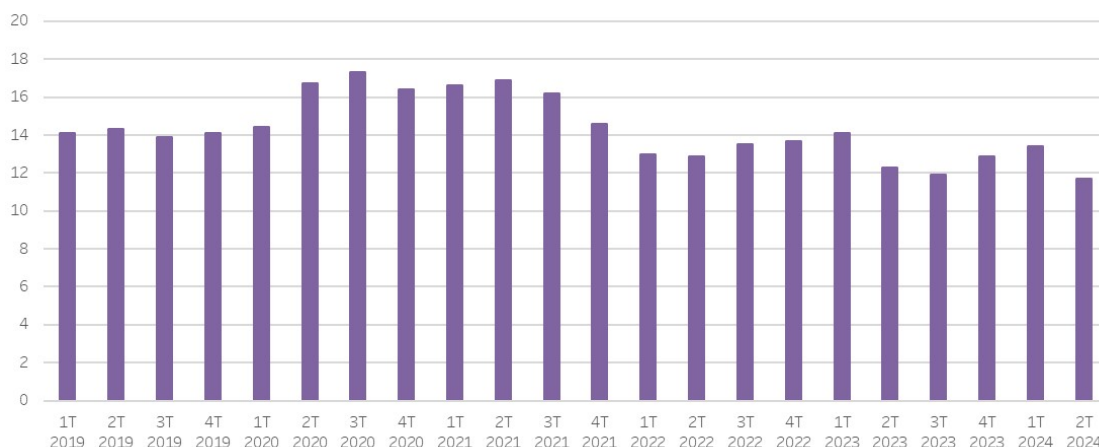
➤ Mercat laboral

Quant al mercat laboral regional, després de la caiguda de la taxa d'ocupació i l'augment de l'atur que es va produir amb motiu de la pandèmia, els dos indicadors van començar a recuperar-se en 2021, i van adquirir nivells prepandèmia en el quart

¹¹⁷ Alannah & Madeline Foundation (2024, 11 de gener). The role AI can play in helping children thrive. *Alannah & Madeline Foundation*. <https://www.alannahandmadeline.org.au/learning-resources/digitalk/the-role-ai-can-play-in-helping-children-thrive>

trimestre d'eixe mateix any. No obstant això, durant l'últim trimestre de 2023 i el primer de 2024 van ser testimonis d'una deterioració general en les condicions laborals de la regió que s'hauria recuperat en el segon trimestre.¹¹⁸

Gràfic 25. Evolució de la taxa d'atur trimestral a la Comunitat Valenciana, primer trimestre 2019 - segon trimestre 2024



Font: Elaboració pròpia; Enquesta de Població Activa. Institut Valencià d'Estadística

En els tres primers mesos de l'any 2024, l'ocupació va disminuir en 34.900 persones, i es va situar en 2.297.900 persones ocupades, la qual cosa va reflectir una contracció en l'ocupació en tots els sectors econòmics, encara que especialment en la construcció, amb una pèrdua de 20.900 ocupacions. Esta caiguda en l'ocupació va vindre acompanyada d'una disminució en l'activitat laboral, amb 24.500 persones menys en el mercat de treball, la qual cosa va reduir la taxa d'activitat al 58,7 %, 0,8 punts menys que el trimestre anterior. Paral·lelament, el nombre de persones desocupades va augmentar en 10.500. Es va arribar a les 356.900, la qual cosa va elevar la taxa de l'atur al 13,4 %.¹¹⁹

El segon trimestre va reflectir una recuperació considerable dels dos indicadors.

¹¹⁸ IVE (2024). *Enquesta de Població Activa (EPA)* [Base de dades] <https://pegv.gva.es/es/temas/sociedad/trabajo/encuestadepoblacionactiva/resultadosparalacomunitatvalenciana>

¹¹⁹ *Ibíd*

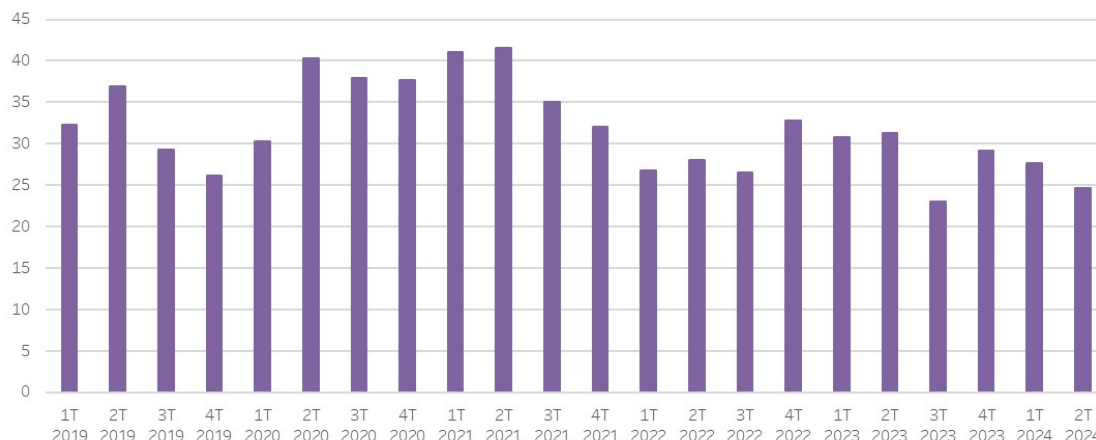
L'ocupació va augmentar en 78.700 persones, arribant a un total de 2.376.700 ocupats i una taxa d'ocupació del 52,3 %, la segona millor des de 2008. Esta millora en l'ocupació es va distribuir de manera àmplia entre els sectors, amb un creixement notable en els servicis, la construcció i la indústria, mentres que el sector agrícola es va mantindre estable. Este increment en l'ocupació va estar acompanyat per un augment en l'activitat laboral, amb 36.700 persones més actives en comparació amb el trimestre anterior, elevant la taxa d'activitat al 59,2 %, i recuperant així part del terreny perdut en el trimestre anterior. La desocupació també va mostrar una millora significativa en el segon trimestre, amb una disminució de 42.000 persones en atur, situant-se en 314.900 aturats. La taxa d'atur es va reduir en 1,7 punts, atés que es va arribar al 11,7% i es va acurtar així la bretxa que hi havia amb la mitjana nacional, ara només 4 dècimes inferior.¹²⁰

La situació és especialment preocupant en el cas dels jòvens. A pesar que la taxa d'atur en els menors de 25 anys es va situar en el 24,7 % en el segon trimestre de 2024, 12,2 punts per davall de la taxa de desocupació juvenil del segon trimestre de 2019, esta encara segueix molt per damunt de les xifres prèvies a la crisi financera de 2008. Al seu torn, la diferència amb la taxa general s'ha engrandit i en l'actualitat és de 13 punts percentuals.¹²¹

¹²⁰ Ibíd

¹²¹ Ibíd

Gràfic 26. Evolució de la taxa d'atur juvenil trimestral a la Comunitat Valenciana, 2019 - 2024



Font: Elaboració pròpia; Enquesta de Població Activa. Institut Valencià d'Estadística

Encara que la taxa de vacants sense cobrir mai va ser un problema característic del mercat laboral valencià o espanyol, seguint la tendència de la resta de la UE esta xifra no ha deixat d'augmentar des de la pandèmia. En el segon trimestre d'enguany, el nombre de vacants sense cobrir es va situar per davall de la xifra del mateix període de l'any anterior (16.974 enfront de 18.961), però continua estant molt per damunt dels números anteriors a la pandèmia. En el segon trimestre de 2019, per exemple, el nombre de vacants sense cobrir va ser de 10.456. I, entre el segon trimestre de 2014 i el segon trimestre de 2024, esta xifra s'ha multiplicat per 5.¹²²

Este és un problema que afecta de manera desmesurada els servicis que concentren el 87,6 % de totes les vacants¹²³, i és el reflex de la falta d'adequació entre la formació dels treballadors i les necessitats del mercat laboral.

L'afiliació a la Seguretat Social va recuperar les dades prèvies a la pandèmia en el tercer trimestre de 2021 i des del segon trimestre de 2022 va augmentar fins a arribar als 2 milions 153.751 en el segon trimestre de 2024. En l'últim trimestre de 2023 el

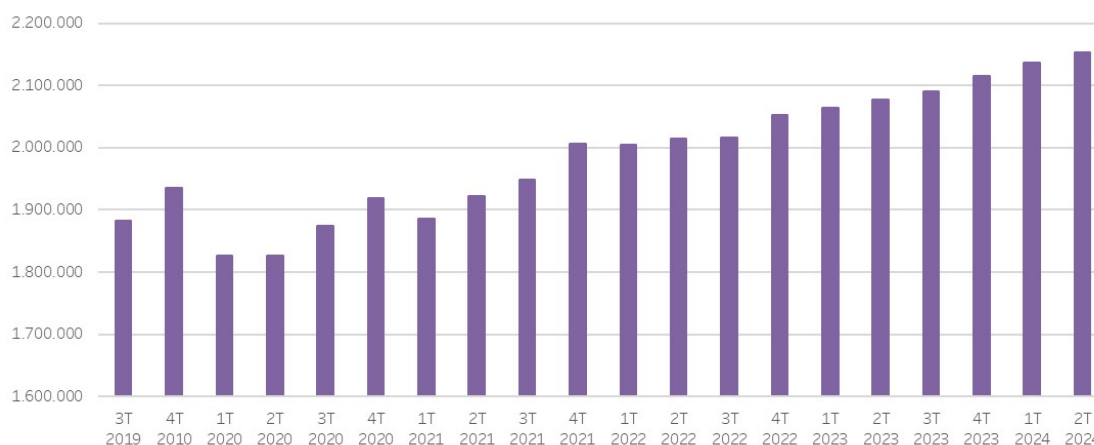
¹²² IVE (2024). *Enquesta trimestral de cost laboral* [Base de dades]

<https://pegv.gva.es/es/temas/sociedad/trabajo/encuestatrimstraldecostelaboral>

¹²³ Ibíd

creixement interanual de l'afiliació es va desaccelerar, encara que este s'ha recuperat lleugerament en els dos primers trimestres de 2024.¹²⁴

Gràfic 27. Afiliació a la Seguretat Social trimestral a la Comunitat Valenciana, 2019 - 2024



Font: Elaboració pròpia; Estadística de treballadors afiliats a la Seguretat Social. Institut Valencià d'Estadística

El sector que ha experimentat major creixement relatiu ha sigut el de la construcció amb un creixement de l'afiliació del 17,6 % entre el segon trimestre de 2019 i el segon trimestre de 2024, seguit dels servicis, l'afiliació dels quals ha crescut un 16,9 % en el mateix període. Al contrari que l'agricultura. El nombre d'afiliats en este sector era un 15,7 % inferior en el segon trimestre de 2024 respecte al mateix període de 2019.¹²⁵

Quant a la qualitat de l'ocupació, en línia amb l'esmentat en el conjunt d'Espanya, la temporalitat va tindre una reducció accentuada a partir de 2022. Esta reducció es va produir per la caiguda del nombre de contractes temporals i per un augment dels indefinits, en aplicació de l'última reforma laboral, encara que no és l'única tendència que s'ha derivat de la reforma laboral. Esta també ha comportat un

¹²⁴ IVE (2024). *Estadística de treballadors afiliats a la Seguretat Social* [Base de dades]
<https://pegv.gva.es/es/temas/sociedad/trabajo/afiliaciondetrabajadoresalsistemadelaseguridadsocial>

¹²⁵ Ibíd

augment important dels contractes fixos discontinus en substitució dels temporals, de manera que han passat de representar un 3,46 % de l'ocupació assalariada en el segon trimestre de 2019 a un 6,8 % en el mateix període d'este any 2024.¹²⁶

Finalment, pel que fa a l'evolució dels salaris, a pesar que el salari mitjà ha augmentat en els últims anys (un 10 % entre 2011 i 2021¹²⁷), este es troba per davall de la mitjana nacional. La diferència entre el salari mitjà valencià (23.448,29 euros en 2021) i la mitjana espanyola (25.896,82 euros en 2021) és d'aproximadament un 9,5 %. Si comparem amb les comunitats autònomes amb els salaris mitjans més elevats, com el País Basc (31.063,68 euros) i Madrid (29.512,58 euros), la bretxa salarial és considerablement major, atés que correspon a un 32 % i un 26 % menys, respectivament. Al llarg dels últims anys, esta diferència no s'ha reduït de manera significativa.¹²⁸

Novetats legislatives

- Pla estratègic de subvencions de LABORA per a 2023-2025

El 24 de febrer de 2023, el Consell General de LABORA va aprovar el Pla estratègic de subvencions de LABORA per al període 2023-2025¹²⁹, el qual estableix el marc per a la distribució de subvencions destinades a fomentar l'ocupació i la formació professional a la Comunitat Valenciana. Este pla té com a objectiu principal millorar l'ocupabilitat i les condicions laborals de col·lectius vulnerables, jòvens, i persones amb diversitat funcional. S'implementaran diverses línies d'actuació a través de quatre subdireccions generals: Ocupació, Formació Professional, Orientació i

¹²⁶ Ibíd

¹²⁷ No es disposa de dades desglossades per comunitats autònomes més recents.

¹²⁸ INE (2024). *Enquesta d'Estructura Salarial (EES). Avanç 2022* [Base de dades] https://www.ine.es/dyngs/inebase/es/operacion.htm?c=estadistica_c&cid=1254736177025&menu=ultiDatos&idp=1254735976596

¹²⁹ LABORA-Servei Valencià d'Ocupació i Formació (2023). *Pla estratègic de subvencions de Labora 2023-2025*. https://labora.gva.es/documents/166000883/166175518/pes+LABORA+2023-25_aprob_castellà-comprimit_firmat.pdf/f54c6662-8640-47df-a372-db6865fc5c5a

Intermediació Laboral, i Estratègia i Modernització, amb un enfocament particular en programes com AVALEM JOVES i AVALEM EXPERIÈNCIA, orientats a joves i persones majors de 30 anys, respectivament.

El pla preveu un finançament total per a 2023 de 444.301,7 mil euros, distribuïda en un 4 % de recursos propis, 59 % de finançament estatal, i 37 % de finançament comunitari. Les accions s'ajustaran a l'Estratègia Espanyola de Suport Actiu a l'Ocupació 2021-2024 i als programes de la Unió Europea, i s'enfocaran en la formació acreditable i la inserció laboral.

➤ Reforma de la Llei de cooperatives valenciana

El 14 de març de 2023 es va aprovar la reforma de la Llei de cooperatives valenciana¹³⁰, que incorpora els criteris i propostes procedents del Consell Valencià del Cooperativisme. El decret llei estableix un procediment abreujat per a la constitució i dissolució de cooperatives de primer grau amb menys de 10 socis i sense participació pública, actualitza el règim jurídic de les persones associades i aclaria la "activitat cooperativizada". També introdueix canvis en el dret de vot, la impugnació d'acords i el funcionament del consell rector de l'administració. Inclou la promoció de l'emprenedoria cooperativa, la incorporació de cooperatives d'iniciativa social i escolars, i permet la transformació d'associacions en cooperatives. La reforma actualitza les regulacions sobre aportacions al capital social, dissolució de cooperatives, i el Fons de Formació i Promoció Cooperativa. Permet la participació de les cooperatives no lucratives en comunitats energètiques. Finalment, s'adapta la normativa a les noves formes de col·laboració i a la cessió d'ús en cooperatives de vivendes, despatxos i locals.

¹³⁰ Decret llei 4/2023, de 10 de març, del Consell de modificació del Decret legislatiu 2/2025, de 15 de maig, del Consell, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de cooperatives de la Comunitat Valenciana. *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, 9553, de 14 de març de 2023. https://www.cortsvalencianes.es/sites/default/files/law/doc/dl_4_2023_cooperativas.pdf

-
- Aprovació de la Llei integral de mesures contra el despoblament i per l'equitat territorial

El 13 d'abril de 2023 es va aprovar la Llei integral de mesures contra el despoblament i per l'equitat territorial¹³¹. El capítol II d'esta llei inclou una sèrie de mesures de foment de l'ocupació en municipis en risc de despoblació, com l'impuls de programes d'ocupació dirigits a dones, jòvens, parats de llarga duració, persones en risc d'exclusió social i persones amb diversitat funcional.

3.4. Àmbit local: ciutat de València

- VII Pacte per a l'Ocupació a la Ciutat de València 2021-2024

De forma alineada amb les directrius integrades de la UE, el VII Pacte per a l'Ús de la Ciutat de València, subscrit per l'Ajuntament de València juntament amb els representants dels principals sindicats, així com de les principals organitzacions empresarials de la regió, va establir diversos objectius clau per a millorar la situació laboral i fomentar el creixement econòmic sostenible a la regió. Entre els seus principals objectius es troben aprofundir en el coneixement de la realitat socioeconòmica mitjançant l'anàlisi continuada del sistema local d'ocupació, fomentar la inserció laboral i la permanència en el mercat laboral, i promoure la iniciativa empresarial i l'autoocupació. També busca contribuir a la generació d'ocupació a través de la potenciació de l'ocupabilitat i la gestió del talent, així com consolidar la qualitat i estabilitat de l'ocupació existent. Es compromet a promoure el creixement econòmic basat en un desenrotllament equilibrat i una economia social de mercat, tendent a la plena ocupació i al progrés social. A més, s'enfoca en la millora contínua de la formació i capacitat professional.

¹³¹ Llei 5/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, integral de mesures contra el despoblament i per l'equitat territorial en la Comunitat Valenciana. *Diari Oficial de les Generalitat Valenciana*, 9580, de 21 d'abril de 2023.

<https://www.cortsvalencianes.es/sites/default/files/law/doc/leydespoblamiento.pdf>

- Estudi en profunditat dels sectors estratègics per a la ciutat i perfils sociolaborals requerits

L'estudi Prospecció del mercat laboral valencià. Mapa d'ocupabilitat, publicat per LABORA (2025) posa el focus en els jaciments d'ocupació i en els sectors estratègics i emergents.

A la ciutat de València descriu la següent situació:

Els sectors madurs que es troben condicionats per la demanda existent en cada territori, a causa de l'alta productivitat i especialització que requereixen:

- Hostaleria
- Activitats administratives i servicis auxiliars
- Activitats sanitàries i de servicis socials
- Construcció
- Transport i emmagatzematge
- Comerç a l'engròs i al detall
- Reparació de vehicles de motor i motocicletes
- Altres servicis

Els sectors emergents fan referència a aquelles activitats en desenvolupament i creixement dins d'un territori, per la qual cosa generen gran quantitat d'ocupació i esdevé crucial implementar polítiques de treball que afavorisquen el creixement d'estos sectors.

- Hostaleria. En allotjament i cuina d'alt nivell
- Informació i comunicacions
- Big data /IA /Ciberseguretat
- Noves tecnologies en: sector comerç lligades a vendes en línia, pàgines web, formació en línia, informàtica en general
- Servicis personals (estètica)
- Noves tècniques en el sector de la construcció que exigixen personal especialitzat
- Transport i emmagatzematge

Els jaciments d'ocupació fan referència als sectors econòmics en què es preveu un augment de demanda en els llocs de treball durant els pròxims anys, a causa del sorgiment de noves necessitats en la societat que encara no estan cobertes.

- Servicis personals i sociosanitaris a persones majors i cura personal
- Sectors lligats a polítiques públiques (sanitat, educació, servicis socials i assistència social)
- Servicis d'administració i assessorament a empreses: laboral, fiscal, informàtica
- Sectors madurs que es transformen o modernitzen per a donar lloc a noves professions lligades a la tecnologia i la transformació digital
- Activitats dirigides al turisme: restauració, allotjament, comerç
- Construcció i sectors relacionats

4. DIAGNÒSTIC ECONÒMIC I DEL MERCAT LABORAL DE LA CIUTAT DE VALÈNCIA

En este apartat es fa un diagnòstic de l'estructura demogràfica, les finances públiques, l'estructura productiva, l'ecosistema empresarial i el mercat laboral de la ciutat de València a fi d'identificar les debilitats, amenaces, fortaleces i oportunitats.

4.1. Economia, model productiu i mercat laboral de la ciutat de València

➤ Estructura demogràfica

La ciutat de València i l'àrea urbana han guanyat població en els últims anys. L'1 de gener de 2020, l'àrea metropolitana de València comptava amb poc més d'1,5 milions d'habitants (1.582.387)¹³², una xifra que, a 1 de gener de 2023, superava els 1,6 milions (1.615.223)¹³³. Es tracta d'un augment del 2 %. La mitat residixen a la ciutat de València¹³⁴. A la ciutat de València la població va superar els 830.000 habitants al gener de 2024 (830.606)¹³⁵.

Els estrangers representen el 25 % de la població de la ciutat de València, això és, 1 de cada 4 persones. Pràcticament el 60 % (el 59,3 %) dels estrangers majors de 18 anys té el batxillerat, formació professional de segon grau o titulació superior, enfront del 56,8 % dels nascuts a Espanya i residents a València. A més, el 55 % dels

¹³² Ajuntament de València (2021). *Cens de població 2020. Municipis de l'àrea metropolitana* [Base de dades]

https://www.valencia.es/estadistica/catpub/files/padronareametropolitana/padronam_2020.xlsx

¹³³ Ajuntament de València (2024). *Cens de població 2023. Municipis de l'àrea metropolitana* [Base de dades].

<https://www.valencia.es/estadistica/catpub/files/padronareametropolitana/censopobam2023c.xlsx>

¹³⁴ Ajuntament de València (2023). *Padró municipal d'habitants: Dades a 1 de gener de 2023*. Ajuntament de València. Oficina d'Estadística.

<https://www.valencia.es/estadistica/padron/2023/padron2023cast.pdf>

¹³⁵ Ajuntament de València (2024). *Padró municipal d'habitants: Dades a 1 de gener de 2024*. Ajuntament de València. Oficina d'Estadística.

<https://www.valencia.es/estadistica/padron/2024/padron2024cast.pdf>

estrangers tenen entre 25 i 50 anys, enfront del 34,2 % dels nacionals.¹³⁶

Quant a l'estructura poblacional per edat, la valenciana és una societat lleugerament envellida. La població major de 65 anys constituïx el 21,3 % del total i l'edat mitjana es troba per damunt dels 44 anys, en 44,7 concretament, dins del rang en què s'ha mogut en l'última dècada (entre els 43 i els 45 anys). Estes dades reflectixen el progressiu envelliment que ha patit l'estructura demogràfica als països desenvolupats en les últimes dècades, en línia amb les dades europees, nacionals i d'altres grans ciutats com Madrid o Barcelona.¹³⁷

La incorporació de talent és una necessitat comuna a tots els sectors productius, encara que la intensitat varia segons factors com els desafiaments en innovació, l'obertura als mercats internacionals o el nivell de competència. En definitiva, com més gran és la pressió competitiva, més crítica resulta la captació i retenció del talent. En el cas de la indústria, estos factors estan especialment presents, a diferència d'altres sectors en què la demanda prové principalment del mercat local, com el comerç minorista o els servicis destinats a la població.¹³⁸

Finalment, pel que fa al nivell formatiu, els joves d'entre 25 i 34 anys són el grup d'edat amb majors nivells de formació. En eixe grup d'edat, el percentatge de persones amb batxillerat, formació professional (FP) superior o estudis superiors sobrepassa el 70 % (se situa en el 72,2 %). De fet, els joves d'entre 25 i 29 anys tenen, juntament amb les persones d'entre 30 i 54 anys, taxes d'atur més baixes. En concret, de l'11,4 % en 2023.¹³⁹

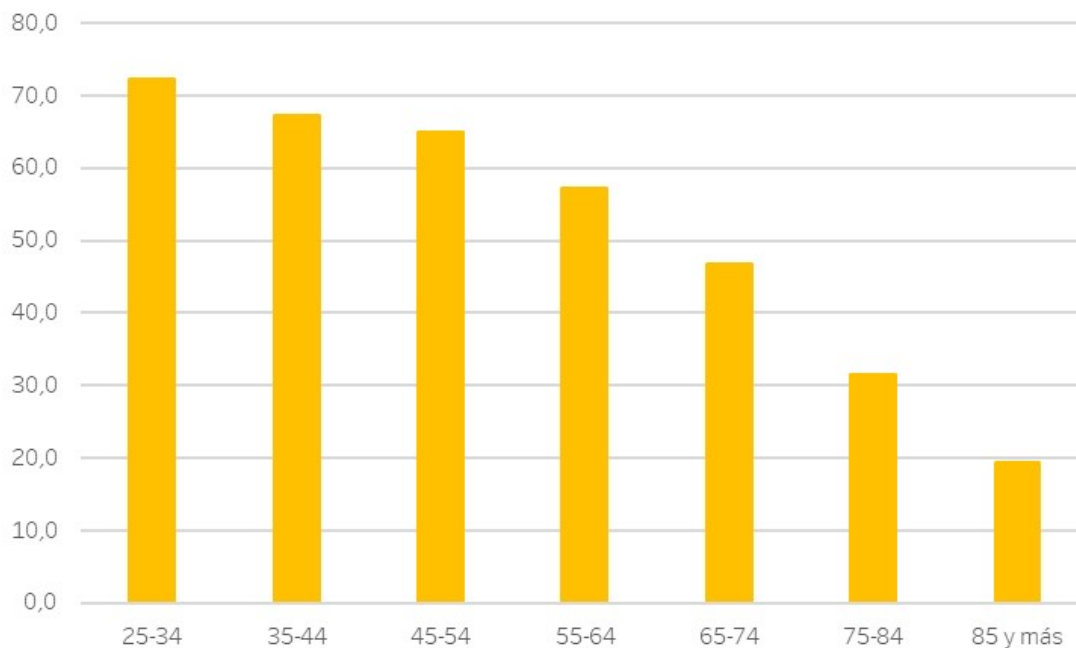
¹³⁶ Ibíd

¹³⁷ Ibíd

¹³⁸ Estratègia de reindustrialització de la Comunitat Valenciana CV 2024-2028.

¹³⁹ Ibíd

Gràfic 28. Població de 25 anys i més amb batxillerat, formació equivalent o superior segons edat a la ciutat de València, 2024



Font: Elaboració pròpia; Padró municipal d'habitants a 1 de gener de 2024. Ajuntament de València

➤ Finances públiques

La liquidació del pressupost municipal (2023) de l'Ajuntament de València va presentar un resultat positiu de 77,4 milions d'euros. Com a resultat, la corporació municipal ha incorporat part d'eixe superàvit als pressupostos de 2024.¹⁴⁰

Per a 2024, l'AIREF també preveu que hi haja superàvit. No obstant això, este seria imputable a l'impacte extraordinari dels recursos addicionals rebuts del sistema de finançament, sense els quals l'Ajuntament de València incorreria en dèficit. De fet, l'Autoritat ha assenyalat a l'Ajuntament valencià com un dels 10 grans ajuntaments espanyols amb risc alt d'incompliment de la regla de gasto.¹⁴¹

¹⁴⁰ Ajuntament de València. (2024, 1 de març). L'Ajuntament de València executa 123 milions d'euros d'inversions en 2023, la xifra més alta de l'última dècada. *Ajuntament de València*. <https://www.valencia.es/cas/actualidad/-/content/jgl-liquidaci%C3%B3-ppt-2023>

¹⁴¹ Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal (AIREF). (2024). *Informe complementari d'avaluació individual dels pressupostos per a 2024 de les corporacions locals - Informe 20/24*. AIREF.

D'altra banda, el deute públic s'ha anat reduint gradualment en els últims anys, tant en valors absoluts com en percentatge del PIB.

➤ Activitat econòmica

Segons les dades de l'explotació de l'impost d'activitats econòmiques (IAE) de la ciutat de València per a 2024, corresponents a l'1 de gener d'enguany, l'activitat econòmica al municipi de València ha tingut un creixement sostingut respecte a gener de 2020, just abans de l'inici de la pandèmia. En eixe període ha passat de 129.117 activitats registrades, a principi de 2020, a les 153.798 a principi de 2024 (un 19,1 % més). Este major dinamisme es va donar en totes les activitats excepte en la ramaderia, que a l'inici de 2024 ha registrat un descens en el nombre d'activitats registrades del 2,8 % en comparació amb el mateix període de 2020. El sector que més ha crescut en eixe període és el comerç i els servicis, amb un 19,5 % més d'activitats registrades en 2024 que en 2020.¹⁴²

Pel que fa a la distribució per sectors d'activitat, esta no ha variat substancialment. El pes del comerç i els servicis continua sent superior al de la resta. La indústria hauria perdut una mica de pes en els últims anys, ja que ha passat de representar el 3,4 en 2020 al 3,3 % en 2024. També ha descendit el pes de les activitats professionals, que en 2020 representava el 22,2 % del total i en 2024 representa el 21,7 %. Al seu torn, la construcció hauria tingut un lleuger augment de 0,1 punts, del 6,7 % al 6,8 %.¹⁴³

https://www.airef.es/wp-content/uploads/2024/04/presupuestos-iniciales/informe-evaluacio%CC%81n-individual-*CCLL-Pressupostos-2024_Accessible.pdf

¹⁴² Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València. (2024). *Cens d'activitats econòmiques - ciutat de València* 2024.

https://www.valencia.es/estadistica/catpub/files/censoacteeconomicas/boletin_iae_2024.pdf

¹⁴³ Ibíd

Taula 1. Activitat econòmica al municipi de València per tipus d'activitat, 2020 - 2024

Actividad	2020	%/total	2021	%/total	2022	%/total	2023	%/total	2024	%/total	Variación 2020-2024
Ganadera	36	0,03	36	0	33	0,02	33	0	35	0,02	-2,8
Industrial	4.423	3,43	4.603	3	4.775	3,39	4.736	3	5.007	3,26	13,2
Construcción	8.652	6,7	9.091	7	9.548	6,78	9.769	7	10.485	6,82	21,2
Comercio y servicios	86.374	66,9	89.433	67	94.239	66,88	96.504	67	103.242	67,13	19,5
Profesionales	28.633	22,18	29.836	22	30.993	22	31.974	22	33.483	21,77	16,9
Artísticas	999	0,77	1.122	1	1.311	0,93	1.402	1	1.546	1,01	54,8
Total	129.117	100	134.121	100	140.899	100	144.418	100	153.798	100	19,1

Nota: Todos los datos son a 1 enero de ese año.

Font: Elaboració pròpia; Cens d'activitats econòmiques (2024)

L'Eixample és el districte més dinàmic en termes generals. Lidera tant en activitats comercials, amb un 12,2 % del total, com en activitats professionals, en què concentra un 12,9 % i destaquen els servicis de finances, dret i assegurances (15,8 %). Ciutat Vella es posiciona com el més dinàmic en el sector industrial, amb un 13,9 % del total d'activitats industrials, especialment en el subsector d'energia i aigua (25,3 %), i també té una forta presència en el comerç, que representa el 11,9 % de les activitats comercials de la ciutat. Extramurs és el tercer districte amb major dinamisme i, en activitats professionals, se situa en segon lloc per davant de Ciutat Vella, amb un 10,1 % del total d'activitats econòmiques registrades en eixe sector.¹⁴⁴

Els districtes en què més ha augmentat l'activitat econòmica entre 2020 i 2024 són, en el cas de les activitats industrials, Pobles Marítims (34,1 % més d'activitats registrades en 2024 enfront de 2020) i Ciutat Vella (un 23,9 % més). En el cas de les activitats comercials i els servicis, tant en Quatre Carreres com en Pobles de l'Oest, l'activitat econòmica ha augmentat un 24 %. Mentre que, en les activitats professionals, destaca novament el creixement de Pobles Marítims (amb un 32,6 % d'augment en l'activitat econòmica registrada).¹⁴⁵

¹⁴⁴ Ibíd

¹⁴⁵ Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València. (2020). *Cens d'Activitats Econòmiques - Ciutat de València 2020*.

https://www.valencia.es/estadistica/catpub/files/censoacteconomicas/boletin_iae_2020.pdf

Taula 2. Variació de les activitats econòmiques registrades per sectors en els principals districtes de la ciutat de València, 2020 i 2024

Distrito	Actividades industriales			Actividades comerciales y servicios			Actividades profesionales		
	2020	2024	Variación %	2020	2024	Variación %	2020	2024	Variación %
València	4.423	5.007	13,2	86.374	103.242	19,5	28.633	33.483	16,9
1. Ciutat Vella	560	694	23,9	10.789	12.288	13,9	3.035	3.266	7,6
2. l'Eixample	550	643	16,9	10.233	12.590	23,0	3.907	4.317	10,5
3. Extramurs	365	419	14,8	7.151	8.358	16,9	2.941	3.378	14,9
4. Campanar	136	154	13,2	3.988	4.669	17,1	1.267	1.542	21,7
5. la Saïdia	181	204	12,7	3.276	3.800	16,0	1.053	1.311	24,5
6. el Pla del Real	186	189	1,6	4.279	4.967	16,1	1.954	2.197	12,4
7. l'Olivereta	133	147	10,5	2.762	3.244	17,5	765	876	14,5
8. Patraix	246	273	11,0	4.461	5.290	18,6	1.221	1.481	21,3
9. Jesús	199	201	1,0	3.328	3.792	13,9	854	1.008	18,0
10. Quatre Carreres	326	347	6,4	5.339	6.623	24,0	1.784	2.318	29,9
11. Poblets Marítims	261	350	34,1	4.188	5.047	20,5	907	1.203	32,6
12. Camins al Grau	229	224	-2,2	5.192	6.298	21,3	1.756	2.108	20,0
13. Algirós	138	142	2,9	3.192	3.539	10,9	1.105	1.178	6,6
14. Benimaclet	139	139	0,0	2.371	2.737	15,4	906	1.014	11,9
15. Rascanya	160	161	0,6	3.014	3.504	16,3	866	1.012	16,9
16. Benicalap	151	170	12,6	2.758	3.285	19,1	669	829	23,9
17. Pobles del Nord	33	35	6,1	419	502	19,8	170	227	33,5
18. Pobles de l'Oest	61	60	-1,6	1.038	1.287	24,0	194	219	12,9
19. Pobles del Sud	101	118	16,8	1.525	1.794	17,6	327	408	24,8
No consta	268	337	25,7	7.071	9.628	36,2	2.952	3.591	21,6

Nota: Todos los datos son a 1 enero de ese año.

Font: Elaboració pròpia; Cens d'activitats econòmiques (2019; 2024)

El sector immobiliari, no obstant això, presenta un dinamisme molt menor. A pesar que el nombre de vivendes lliures acabades va augmentar a la província de València entre 2019 i 2023, el nombre de vivendes lliures iniciades va caure un 13,7 %, ja que va passar de 4.244 en 2019 a 3.660 en 2023.¹⁴⁶¹⁴⁷ Este descens reflectix un alentiment en la creació de nous projectes residencials, fet que podria estar relacionat amb factors com l'encariment dels materials de construcció, la incertesa econòmica o un menor accés a finançament per als promotors.

Per la seua part, el preu de la vivenda ha augmentat considerablement en els últims anys. Segons les dades que proveïx el portal Idealista, mentres que al desembre de 2019 el m² tenia un preu de 9 euros, al desembre de 2023 va assolir els 13,3 euros (un

¹⁴⁶ Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana. (2024). *Estadístiques sobre vivendes lliures* [Base de dades] <https://apps.fomento.gob.es/boletinonline2/?nivel=2&orde=32000000>

¹⁴⁷ El desglossament de dades del Ministeri arriba únicament al nivell provincial.

47,8 % més car), i ha continuat augmentant en el que va de 2024.¹⁴⁸

Si atenem altres indicadors econòmics, en general assistim a una gradual recuperació però que, en alguns aspectes, encara no ha aconseguit recuperar o superar dades prèvies a la pandèmia. Eixe és el cas de la matriculació de turismes, que, encara que després de quatre anys seguits de caigudes interanuals, en 2023 ha tornat a augmentar (un 16 % respecte a l'any anterior, 2022), la xifra és encara inferior a les matriculacions de 2019 (11.679 enfront de 15.157). Això també ocorre amb les altes en l'impost de vehicles de tracció mecànica (IVTM).¹⁴⁹

El nombre de viatgers en el transport públic gestionat per l'Empresa Municipal de Transports de València també ha augmentat progressivament en els últims tres anys, encara que continua estant bastant per davall de les xifres prepandèmia. Això no té perquè significar només un menor dinamisme en l'activitat econòmica i l'ús de la ciutat, també podria estar relacionat amb un cert manteniment del teletreball després de la pandèmia.

Quant al trànsit a l'aeroport de València, les últimes dades disponibles mostren un considerable augment interanual en el volum de passatgers, aeronaus i mercaderies.

L'activitat de la infraestructura pública que sí que s'hauria recuperat de la pandèmia, encara que desigualment, és la del port autònom de València. Mentre que el nombre de passatgers registrats en 2022 ja es trobaria per damunt dels registrats en 2019, no hauria passat el mateix amb el volum de mercaderies.¹⁵⁰

Finalment, en relació amb l'evolució del turisme, segons les dades d'HOSBEC Hotel Monitor, sobre l'activitat hotelera de 2023, el turisme a la ciutat de València ha

¹⁴⁸ Idealista (2024). Informe de preus de vivenda en lloguer a València. *Idealista*. <https://www.idealista.com/sala-de-prensa/informes-precio-vivienda/alquiler/comunitat-valenciana/valencia-valencia/valencia/>

¹⁴⁹ Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València (2024). *Dades estadístiques de la ciutat de València - Núm. 2 abril-juny 2024*. <https://www.valencia.es/estadistica/pdf/dades242.pdf>

¹⁵⁰ *Ibíd*

cregut en els últims anys. Ho ha fet tant en nombre de viatgers, que han sobrepassat els 2 milions en 2023 enfront de l'1,8 milions en 2019, com en pernoctacions i ocupació hotelera, que haurien crescut un 7,6 % i un 3,25 % respectivament. També ha augmentat el nombre d'establiments oberts (un 24,2 % més en 2023 enfront de 2019) i el personal ocupat (un 21,7 % més en 2023 que en 2019). Amb una estada mitjana de 2,2 dies, València s'ha consolidat com a destinació d'escapada.¹⁵¹¹⁵²

➤ Conjuntura empresarial

Quant al teixit empresarial, la ciutat de València comptava, a 1 de gener de 2023, amb 65.337 empreses econòmicament actives, el 18,5 % de totes les empreses de la Comunitat Valenciana.¹⁵³

Donada la impossibilitat de comparar les dades de 2023 de l'explotació estadística del DIRCE, atendrem l'evolució de l'estadística d'empreses inscrites en la Seguretat Social que recopila l'Observatori Socioeconòmic municipal a través de les dades del Ministeri de Treball i Economia Social; de la constitució i extinció d'empreses que recopila l'Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València a partir de les dades del Registre Mercantil i, finalment, de l'autoocupació, mesuradd a través de la proporció d'afiliats a la Seguretat Social autònoms respecte al total d'afiliats.

En la primera base de dades, el nombre d'empreses inscrites en la Seguretat Social a la ciutat de València va recuperar les xifres prèvies a la pandèmia en el quart trimestre de 2021. Durant els dos trimestres següents va augmentar per a tornar a caure en el tercer trimestre de 2022. Des de final de 2022 el nombre ha augmentat fins a estabilitzar-se en els dos primers trimestres d'este any 2024. De manera que, a la fi del segon trimestre, hi havia a la ciutat un total de 28.359 empreses inscrites en

¹⁵¹ Associació Empresarial Hotelera i Turística de la Comunitat Valenciana (HOSBEC). (2024). *HOSBEC Hotel Monitor - Any 2023*. HOSBEC.

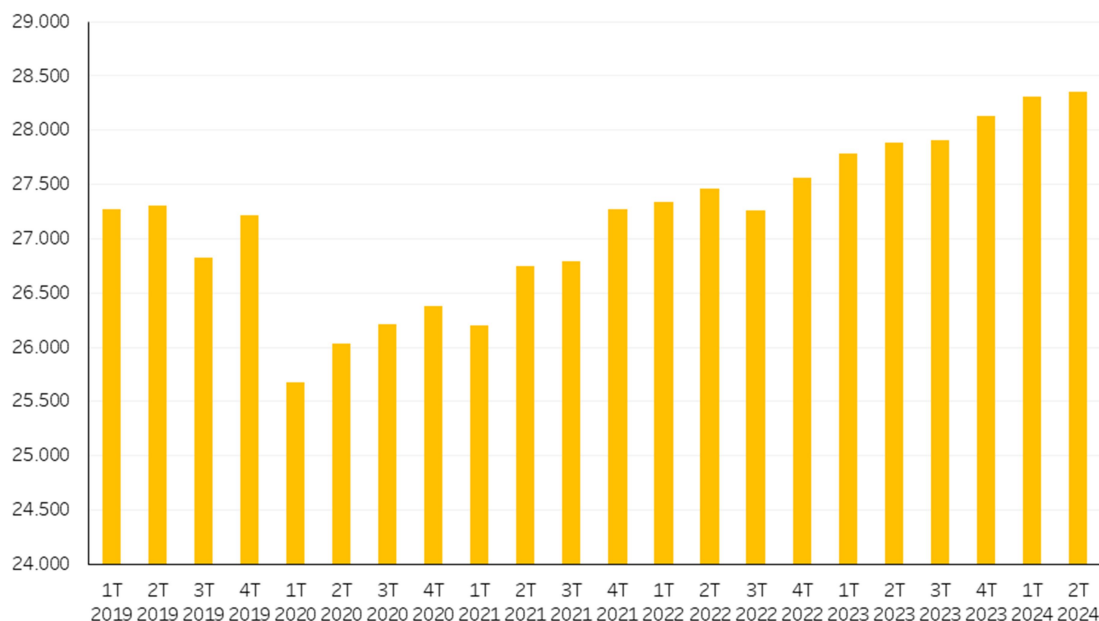
<https://infogram.com/1pv012g6rdkgp2hvx7n0m0j9gma5xdjm2r?live>

¹⁵² S'ha recorregut a les dades d'HOSBEC Hotel Monitor pel fet que en l'Anuari Estadístic de 2023 només s'inclouen dades de l'any anterior, 2022.

¹⁵³ IVE, *Explotació del directori estadístic d'empreses de la Comunitat Valenciana*.

la SS, un 3,9 % més que en el segon trimestre de 2019.¹⁵⁴

Gràfic 29. Nombre d'empreses inscrites en la Seguretat Social a la ciutat de València, primer trimestre 2019 - segon trimestre 2024



Font: Elaboració pròpia; Panell de seguiment econòmic i social. Ajuntament de València

Si atenem les dades sobre constitució i extinció d'empreses, en 2023 es van constituir a la ciutat de València un total de 3.013 empreses. Paral·lelament se'n van extingir 797. Fins a eixe any no es va superar el nombre d'empreses constituïdes previ a la pandèmia (2.553 en 2019). A més, no sols es va produir una caiguda del nombre d'empreses constituïdes en 2020, també va ocórrer el mateix en 2022. En eixe any es van constituir únicament 1.937, un nombre que se situa un 24,1 % per davall de la xifra de 2019.¹⁵⁵

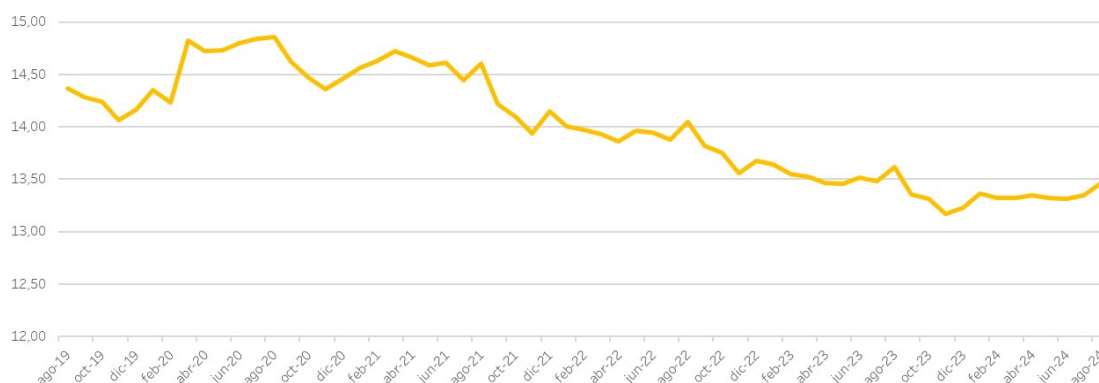
Pel que fa a l'evolució de l'autoocupació, mentres que del total de persones treballadores afiliades a la Seguretat Social el major nombre es continua registrant en els afiliats al règim general (que correspon als treballadors per compte d'altri

¹⁵⁴ Ajuntament de València (2024). *Panell de seguiment econòmic i social - agost 2024* [Arxiu no publicat].

¹⁵⁵ Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València, *Dades estadístiques de la ciutat de València - Núm. 2 abril-juny 2024*.

generals), la proporció d'autònoms sobre el total ha disminuït progressivament en els últims 3 anys. En concret, hi ha una diferència de quasi un punt entre la dada d'agost de 2024 i la del mateix mes en 2019, i s'ha produït una caiguda d'1,4 punts respecte del pic del 14,86 % a l'agost de 2020. A l'agost de 2024 el percentatge d'autònoms sobre el total d'afiliats era del 13,5 %.¹⁵⁶

Gràfic 30. Percentatge d'autònoms sobre el total d'afiliats a la SS, mensual, agost de 2019 - agost de 2024



Font: Elaboració pròpia; Estadística de treballadors afiliats a la Seguretat Social. IVE

L'estudi de tendències del mercat laboral, gestió de talent i impacte de normatives laborals a la ciutat de València elaborat per la Confederació Empresarial de la Comunitat Valenciana¹⁵⁷, que es basa en una sèrie d'entrevistes i un grup de discussió realitzats a una mostra d'empreses de la ciutat, ha apuntat les següents tendències relacionades amb el mercat laboral local:

- La majoria de les empreses preveu mantindre l'ocupació, només un 35,42 % preveu augmentar la contractació i un percentatge lleugerament inferior preveu disminuir-lo. Esta tendència pot estar relacionada amb el nivell d'incertesa elevat que s'aprecia.
- S'espera que la majoria de noves contractacions siga de persones entre 30 i 45

¹⁵⁶ IVE (2024). *Estadística de treballadors afiliats a la Seguretat Social* [Base de dades] <https://pegv.gva.es/es/temas/sociedad/trabajo/afiliaciondetrabajadoresalsistemadelaseguridadsocial>

¹⁵⁷ CEV (2023). *Estudi de tendències del mercat laboral, gestió de talent i impacte de normatives laborals a la ciutat de València*. CEV. <https://www.cev.es/wp-content/uploads/informe-estudio-tendencias-cev-2024-1.pdf>

anys, i que quasi la totalitat es corresponga amb contractes indefinits a temps complet per damunt dels contractes per circumstàncies de la producció.

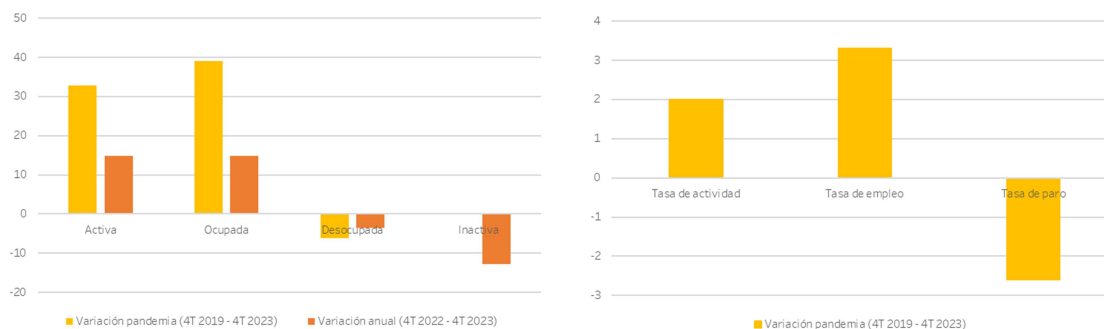
- Entre les fonts de reclutament més utilitzades destaquen les bosses de candidats, les promocions internes i la referència dels empleats, així com les agències de col·locació o empreses de selecció i les xarxes socials.
- Entre les mesures de flexibilitat interna que les empreses preveuen adoptar, destaca la flexibilitat horària com la majoritària, seguida per la formació per a adaptar la plantilla a noves competències i llocs.
- S'aprecia una dificultat creixent per a la captació i retenció de talent que estaria influïda per canvis en les expectatives dels treballadors cap a la flexibilitat i el salari emocional. En este sentit, el 55 % de les empreses diuen aplicar polítiques salarials i el 46 % estudis de clima laboral per a això. També s'advertix que hi ha hagut un augment dels processos de desvinculació per a tractar d'identificar quines causes porten un empleat a marxar de l'empresa.

➤ Mercat laboral

D'acord amb les dades de l'EPA, entre el quart trimestre de 2019 i el quart trimestre de 2023 es van crear a la ciutat de València 39.000 nous llocs de treball, 14.800 en 2023, fins a arribar a 363.100 ocupats a final d'any. El nombre de desocupats, per altra banda, va descendir en 6.100 persones (3.100 menys respecte a l'últim trimestre de l'any anterior, 2022).¹⁵⁸

¹⁵⁸ Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València. (2024). *Mercat laboral 2023* [Base de dades]. https://www.valencia.es/estadistica/catpub/files/mercadolaboral/m_trabajo2023.xlsx, Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València. (2023). *Mercat laboral 2022* [Base de dades]. https://www.valencia.es/estadistica/catpub/files/mercadolaboral/m_trabajo2022.xlsx, Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València. (2022). *Mercat laboral 2021*. https://www.valencia.es/estadistica/catpub/files/mercadolaboral/m_trabajo2021.xlsx, Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València. (2021). *Mercat laboral 2020*. https://www.valencia.es/estadistica/catpub/files/mercadolaboral/m_trabajo2020.xlsx i Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València. (2020). *Mercat laboral 2019*. https://www.valencia.es/estadistica/catpub/files/mercadolaboral/m_trabajo2019.xlsx

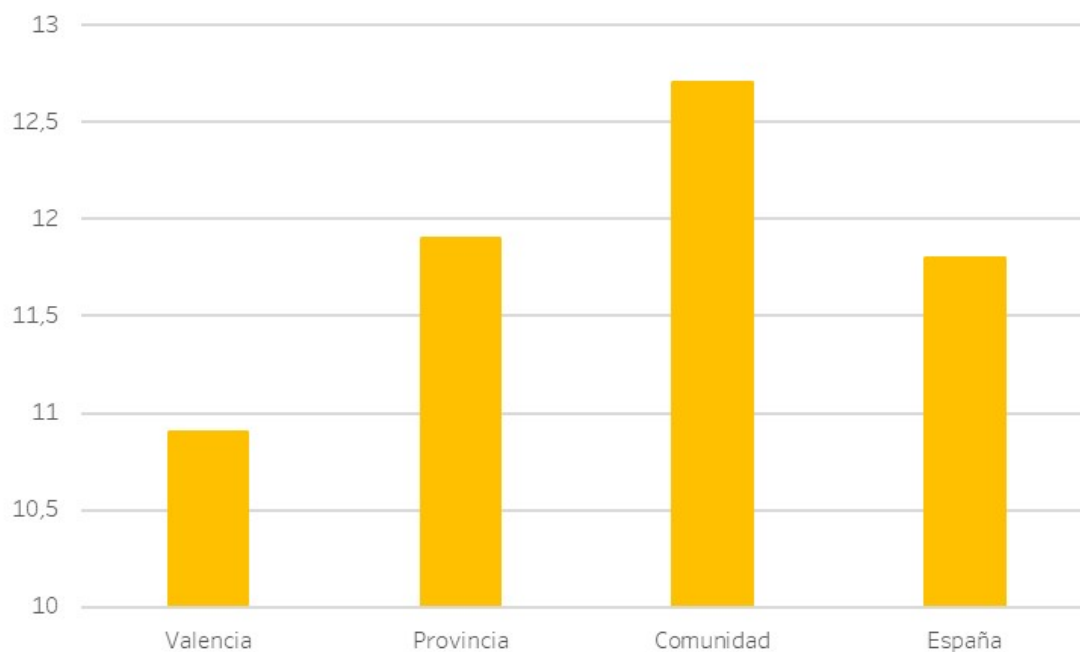
Gràfic 31. Variació de la població activa, ocupada, desocupada i inactiva i de la taxa d'activitat, ocupació i atur a la ciutat de València, 2019 - 2023



Font: Elaboració pròpia; Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València

En eixe mateix període, la taxa d'atur va descendir 2,6 punts, i es va situar en el 10,9 % en l'últim trimestre de 2023, un punt per davall de la dada provincial, 1,8 punts per davall de la taxa regional i 0,9 punts per davall de la taxa nacional. La taxa d'ocupació ha augmentat en eixe període en 3,3 punts.¹⁵⁹

Gràfic 32. Taxa d'atur ciutat de València, província de València, Comunitat Valenciana i Espanya, quart trimestre 2023

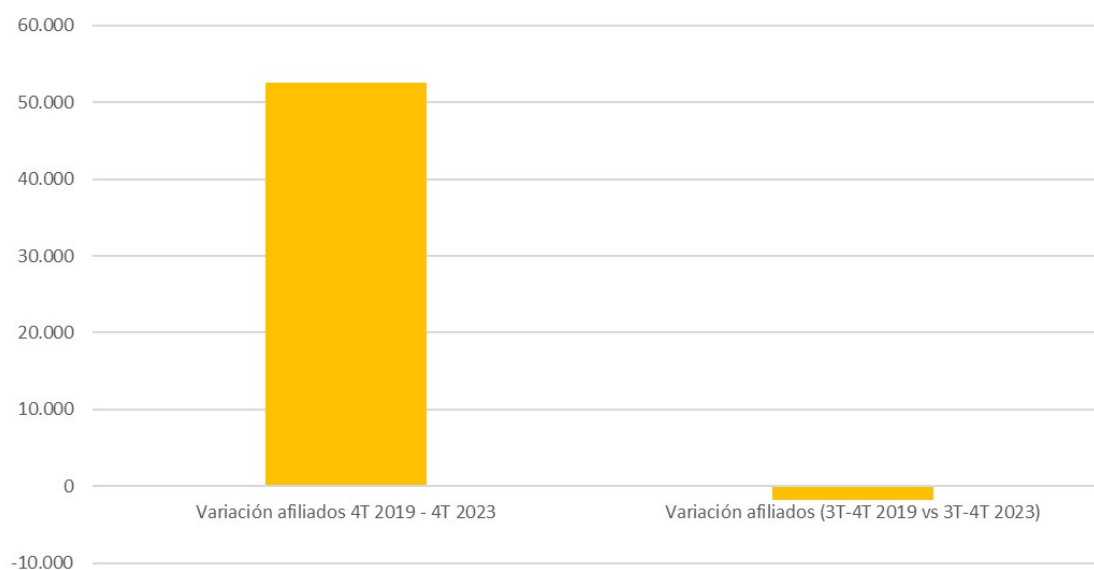


Font: Elaboració pròpia; Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València

¹⁵⁹ Ibíd

L'afiliació a la Seguretat Social va començar a recuperar-se a partir del tercer trimestre de 2020, després de la significativa caiguda que va patir en els primers mesos de l'any. Entre el quart trimestre de 2019, just abans de la pandèmia, i el mateix període en 2023, l'afiliació va créixer en 52.447 persones. No obstant això, en analitzar la variació trimestral, observem que l'augment en l'últim trimestre de 2023 va ser menor que el registrat en el mateix període de 2019. En concret, mentres que en 2019 l'afiliació va créixer en 8.897 persones, en 2023 l'increment va ser de 7.188 persones, la qual cosa representa una diferència de 1.709 afiliats menys.¹⁶⁰

Gràfic 33. Variació en l'afiliació a la Seguretat Social a la ciutat de València, 2019 - 2023

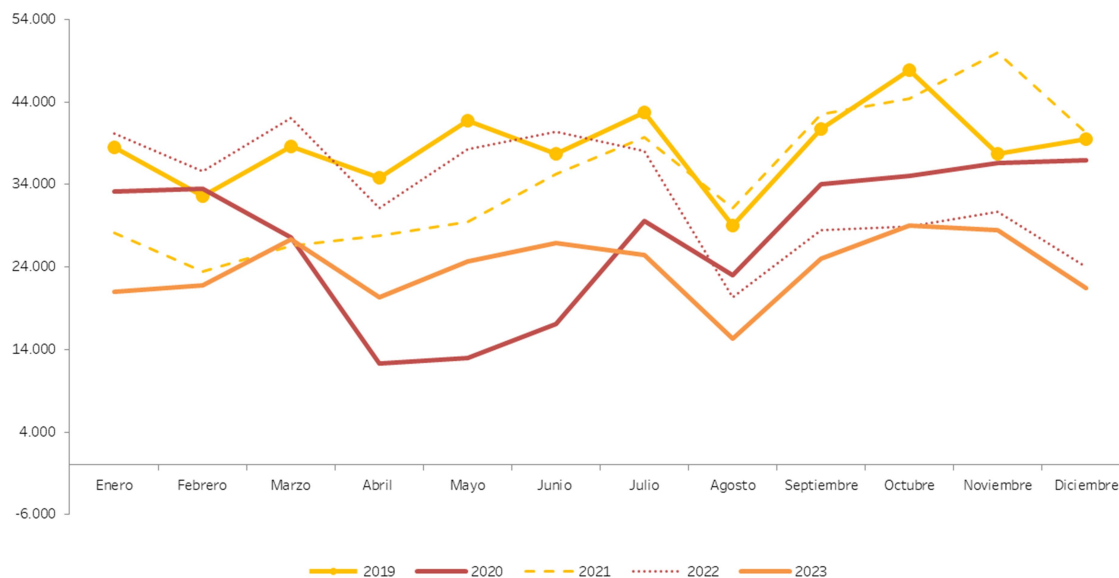


Font: Elaboració pròpia; Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València

La contractació, després de la caiguda que es va produir en l'últim trimestre de 2019 i en la primera mitat de 2020, es va anar recuperant a bon ritme al llarg d'eixe mateix any i en 2021, encara que des de llavors s'ha desaccelerat. En 2023, hi ha la xifra més baixa de nous contractes registrats dels últims anys.¹⁶¹

¹⁶⁰ *Ibíd*

¹⁶¹ Ajuntament de València, *Panell de seguiment econòmic i social - agost 2024*.

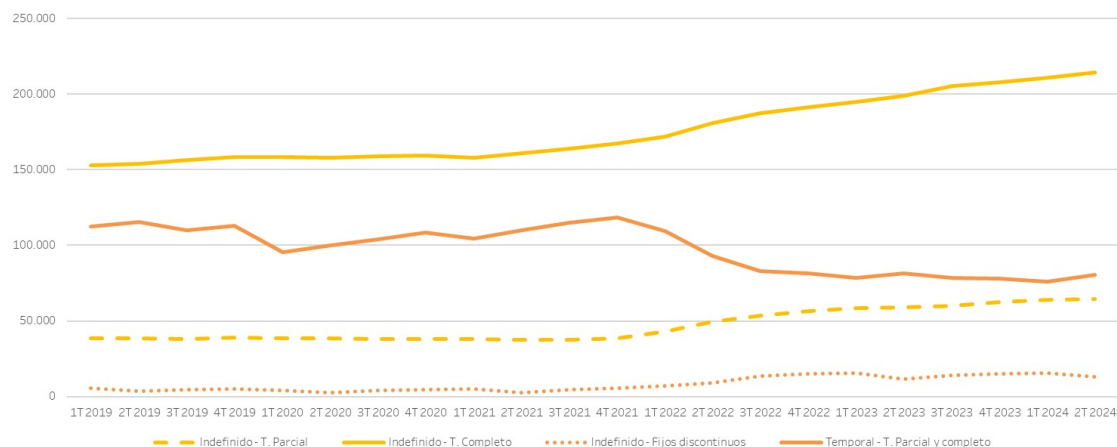
Gràfic 34. Contractes registrats a la ciutat de València, mensual, 2019 - 2023

Font: Elaboració pròpia; Panell de seguiment econòmic i social. Ajuntament de València

Tal com s'ha assenyalat anteriorment, l'aprovació de la nova reforma laboral va comportar un augment de l'estabilitat a través de la contractació indefinida. No obstant això, no és sinònim de major estabilitat en l'ocupació o major qualitat en la contractació. De fet, ha generat dos tendències preocupants. D'una banda, l'augment dels contractes fixos discontinus, un tipus de contracte que abans de l'entrada en vigor de la reforma laboral era molt poc comú, i, d'altra banda, la parcialitat en la contractació indefinida com a substitut als contractes temporals.¹⁶²

¹⁶² IVE, *Estadística de treballadors afiliats a la Seguretat Social*.

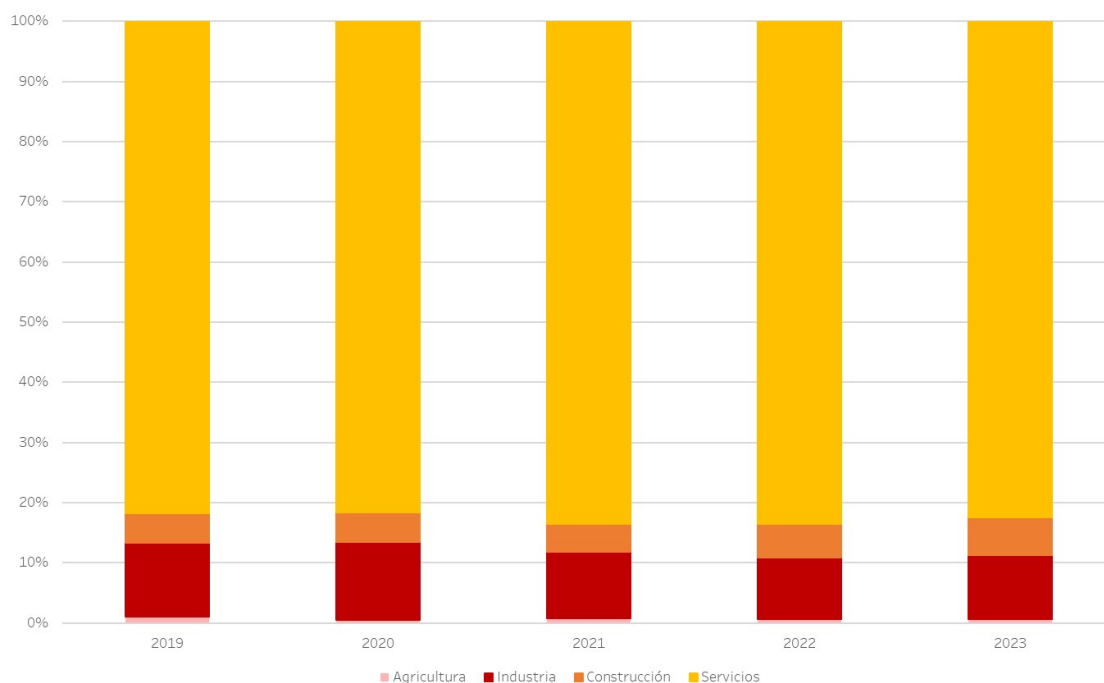
Gràfic 35. Afiliacions a la Seguretat Social segons el tipus de contracte i jornada, trimestral, 2019 - 2024



Font: Elaboració pròpia; Estadística de treballadors afiliats a la Seguretat Social. IVE

Si posem el focus en l'evolució de l'ocupació per sectors, en els últims anys els servicis han adquirit un pes encara major sobre el nombre de contractacions, que ha passat de donar treball al 81,8 % de mitjana en 2019 al 82,4 % en 2023. La construcció també ha augmentat la seua aportació a l'ocupació. Ha passat de representar el 4,8 % de la població ocupada a representar-ne el 6,2 %. Mentrestant, l'agricultura i especialment la indústria han perdut pes. La indústria va passar de representar el 12,3 % de la població ocupada en 2019 a la ciutat de València a representar-ne el 10,7 % en 2023. En l'últim any els nous contractes en els servicis han superat sistemàticament el 84 % de tots els contractes registrats en el mes corresponent.¹⁶³

¹⁶³ Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València, *Mercat laboral 2023*.
 Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València, *Mercat laboral 2022*.
 Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València, *Mercat laboral 2021*.
 Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València, *Mercat laboral 2020*.
 Oficina d'Estadística de l'Ajuntament de València, *Mercat laboral 2019*.

Gràfic 36. Població ocupada segons el sector econòmic, mitjana anual, 2019 - 2023

Font: Elaboració pròpia; Oficina Estadística de l'Ajuntament de València

En el que va de 2024, s'observa una millora en el mercat laboral de la ciutat de València. En els primers huit mesos de l'any, el nombre de persones desocupades ha disminuït, de 47.746 al gener a 46.435 a l'agost.¹⁶⁴ La taxa d'atur a València s'ha mantingut per davall de la mitjana espanyola, encara que la diferència s'ha anat estrenyent. El mes d'agost esta es va situar en el 9,41 %, un 9,88 % inferior a la taxa registrada dos anys abans, a l'agost de 2022. La reducció de la desocupació ha sigut més significativa en els menors de 30 anys i en el grup d'edat entre 30 i 44 anys.¹⁶⁵

Quant a la contractació, l'evolució dels contractes ha fluctuat de forma més significativa. Encara que la contractació va registrar un creixement notable al maig (del 12,7 %) i juliol (del 5,2), el mes d'agost es va produir una forta caiguda del 36,9 % (encara que si comparem el comportament d'agost de 2024 amb el d'agost de 2023,

¹⁶⁴ Ajuntament de València, *Panell d'indicadors de conjuntura de la ciutat de València*.

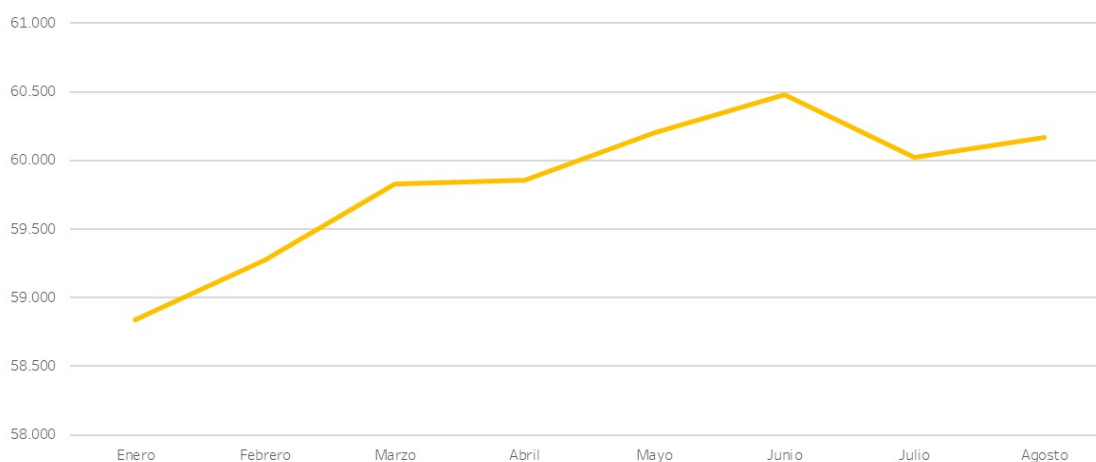
¹⁶⁵ Fundació València Activa. (2024). *Informe de mercat laboral: moviment laboral a la ciutat de València - agost 2024*. [No publicat] Observatori Socioeconòmic d'Ocupació i Formació de la Ciutat de València.

la contractació va augmentar en un 6,9%).¹⁶⁶

L'afiliació a la Seguretat Social mostra una evolució positiva en termes generals. Els afiliats han crescut de manera sostinguda fins a juny, mes en què es va assolir un màxim de 454.192 afiliats, el més elevat des de gener de 2006. Esta xifra representa un increment del 19,9 % respecte de juny de 2019 i del 5,6 % respecte del mateix període de l'any anterior. Al juliol i agost s'observa una lleugera caiguda.¹⁶⁷

Els treballadors autònoms també han experimentat un creixement continu, amb l'excepció de juliol, mes en què van disminuir. No obstant això, a l'agost d'enguany hi ha un 3,9 % més d'autònoms que en el mateix mes de l'any anterior.¹⁶⁸

Gràfic 37. Evolució dels afiliats autònoms a la ciutat de València, gener 2024 - agost 2024



Font: Elaboració pròpia; Estadística de treballadors afiliats a la Seguretat Social. IVE

No ha canviat la tendència esmentada sobre l'augment de contractes fixos discontinus i indefinits a temps parcial, de manera que en el segon trimestre d'este any 2024, de tots els nous contractes indefinits, el 4,56 % van ser fixos discontinus, una xifra que no arribava al 2 % en el segon trimestre de 2019, i que va ser del 4,35 %

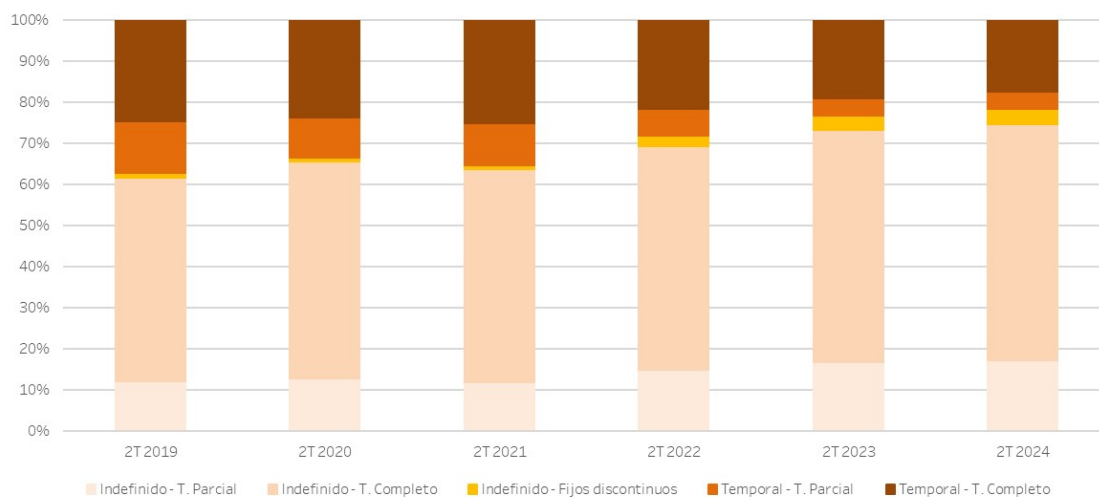
¹⁶⁶ Ajuntament de València, *Panell d'indicadors de conjuntura de la ciutat de València*.

¹⁶⁷ *Ibíd*

¹⁶⁸ *Ibíd*

en el mateix període de 2023.¹⁶⁹

Gràfic 38. Afiliacions a la Seguretat Social per tipus de contracte i jornada, segon trimestre, segon trimestre 2019 - segon trimestre 2024



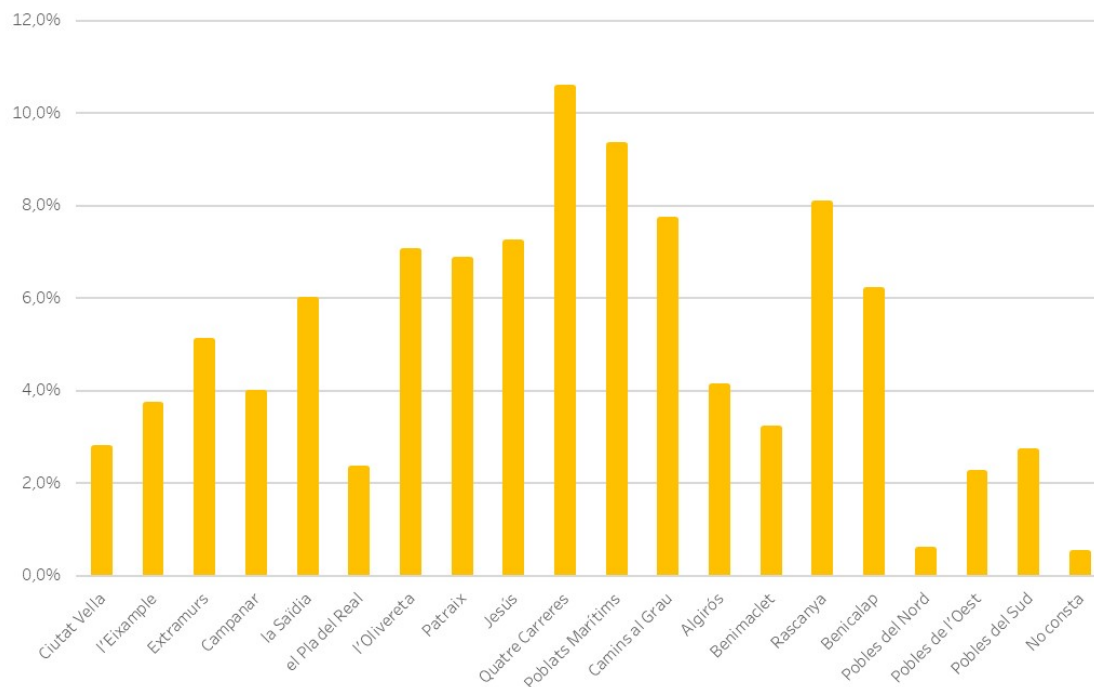
Font: Elaboració pròpia; Estadística de treballadors afiliats a la Seguretat Social. IVE

Finalment, en la distribució per districtes, els que tenen major pes en el nombre de persones parades registrades a la ciutat a l'agost de 2024 són els de Quatre Carreres (10,6%), Poblat Marítims (9,3%), Rascanya (8,1%) i Camins al Grau (7,7%), i també major proporció d'aturats de llarga duració.¹⁷⁰

¹⁶⁹ IVE, *Estadística de treballadors afiliats a la Seguretat Social*.

¹⁷⁰ *Ibíd*

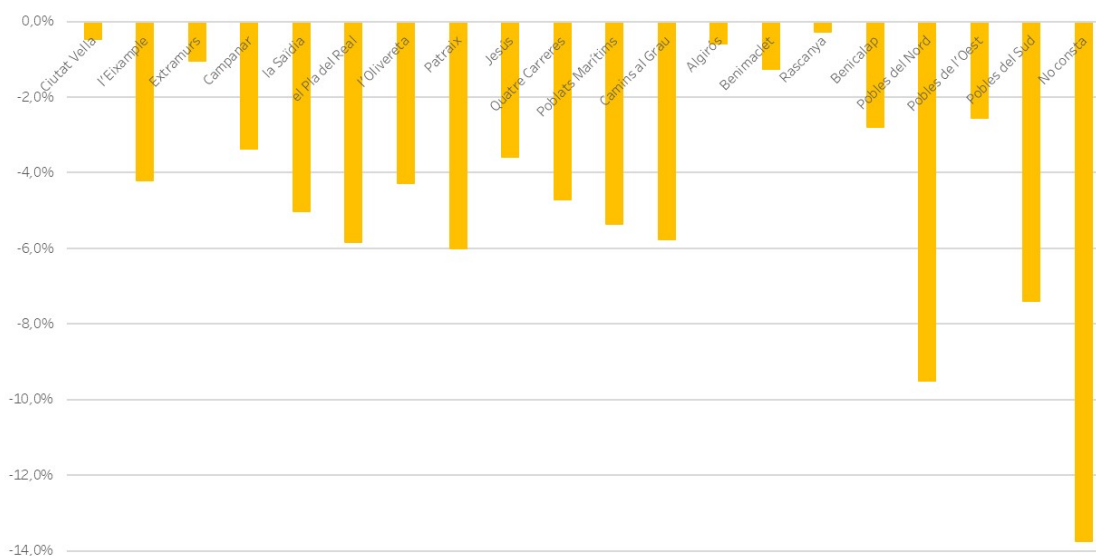
Gràfic 39. Atur registrat per districtes de la ciutat de València, percentatge, agost 2024



Font: Elaboració pròpia; Panell de seguiment econòmic i social. Ajuntament de València

No obstant això, si atenem l'evolució interanual, Rascanya i Ciutat Vella són els districtes on menys es va reduir el nombre de desocupats a l'agost de 2024 respecte del mateix període de l'any anterior, mentres que en Pobles del Nord és on hi hagut una reducció més forta.¹⁷¹

¹⁷¹ *Ibíd*

Gràfic 40. Variació interanual del nombre d'aturats per districtes, agost 2024

Font: Elaboració pròpia; Panell de seguiment econòmic i social. Ajuntament de València

4.2. Anàlisi de l'impacte de la riuada del 29 d'octubre de 2024 en l'economia, el teixit empresarial i el mercat laboral valencià

El 29 d'octubre de 2024, la Comunitat Valenciana va patir pluges torrencials i inundacions massives que van afectar més de 87 municipis de la regió, amb València com una de les zones més perjudicades. La ciutat i les seues àrees industrials van patir danys significatius en infraestructures, vivendes i polígons industrials, la qual cosa va resultar en interrupcions greus de l'activitat econòmica, paràlització de servicis essencials i un impacte laboral notable.

➤ L'impacte de la riuada en xifres

Segons BBVA Research¹⁷², el gasto presencial total realitzat a la província de València va retrocedir un 14 % interanual (en un municipi altament afectat va arribar

¹⁷² Cardoso, M. A. (2024, 25 de novembre). Espanya | L'impacte de la DANA en temps real amb big data. BBVA Research. <https://www.bbva.com/publicaciones/espana-el-impacto-de-la-dana-en-tiempo-real-con-big-data/>

a caure entre un 80 % i un 100 %) ¹⁷³ en la setmana que va finalitzar el 3 de novembre de 2024, i va reflectir una disminució significativa en el consum local. Esta caiguda, encara que notable, és menys pronunciada que l'observada durant la pandèmia de COVID-19, quan el gasto setmanal amb targetes a Espanya es va estabilitzar entorn del -60% interanual ¹⁷⁴. A diferència de la pandèmia, quan els efectes sobre el consum es van allargar en el temps, no va ocórrer el mateix amb el consum a la província de València: cinc setmanes després de l'arribada de la riuada, per exemple, este havia augmentat un 12,3 % interanual ¹⁷⁵.

La població més afectada per la riuada del 29 d'octubre ha sigut de quasi mig milió d'habitants, la qual cosa suposa el 18,2 % del total d'habitants de la província. El Banc d'Espanya ¹⁷⁶ va estimar que l'impacte macroeconòmic seria de 0,2 punts percentuals en la taxa de creixement trimestral del PIB nacional.

Si es valora l'estoc de riquesa afectat, la Cambra de Comerç estima que l'impacte total ascendix a 21.819 milions d'euros, la qual cosa suposa el 32 % del PIB provincial. En les zones més afectades (l'anomenada zona 0), el cost és de 13.308 milions d'euros. En total, el nombre d'ocupacions afectades de manera directa i indirecta ascendix a 264.833. Estos efectes se sumen al mal generalitzat en infraestructures crítiques, com carreteres i xarxes de subministrament elèctric, que necessitaran una inversió de més de 7.000 milions d'euros per a ser restaurades.

¹⁷³ En municipis altament afectats, com Paiporta, el consum va caure entre un 80 i un 100 %.

¹⁷⁴ Carvalho et al. (2020, 15 d'abril). Espanya | Efectes de la COVID-19 sobre el consum a través de les operacions amb targeta. BBVA Research. https://www.google.com/url?q=https://www.bbva.com/publicaciones/espana-efectos-de-la-covid-19-sobre-el-consumo-a-traves-de-las-operaciones-con-tarjeta/?utm_source%3dchatgpt.com&*sa=D&*source=*docs&*ust=1734418073028907&*usg=*AOvVaw0xwwrAFVRKiAa2P1UvQnxK

¹⁷⁵ BBVA Research. (2024). DANA a la Comunitat Valenciana: Seguiment en temps real de l'impacte econòmic. BBVA Research. <https://www.bbva.com/wp-content/uploads/2024/12/13dic24-dana-valencia-seguimiento-en-tiempo-real-del-impacto.pdf>

¹⁷⁶ Banc d'Espanya. (2024). Avaluació dels efectes de la DANA en el sistema financer i l'economia. La visió des d'un banc central. Banc d'Espanya. <https://www.bde.es/f/webbe/gap/secciones/salaprensa/intervencionespublicas/gobernador/arc/iipp-2024-11-20-escriva-es-or.pdf>

En la indústria, la Cambra de Comerç de València¹⁷⁷ calcula que quasi la mitat de les empreses industrials de la província de València (el 45 %) haurien patit algun tipus de mal provocat per la riuada del 29 d'octubre. D'eixes, el 81 % són microempreses amb una facturació inferior als 2 milions d'euros.

Entre les zones més afectades destaquen els polígons de Quart de Poblet i Riba-roja de Túria, que van patir danys en maquinària, matèries primeres i productes acabats. Juntament amb la indústria metàl·lica i la maquinària, el sector agroalimentari ha sigut l'altre gran afectat, per la destrucció patida en els cultius. A més, les interrupcions en les cadenes de subministrament, provocades pels danys en carreteres i ports, han elevat els costos operatius.

La Cambra ha xifrat el mal econòmic directe de la riuada en 4.503,4 milions d'euros que, tenint en compte la construcció i el sector logístic, ascendirien a 10.506,6 milions.

Per a dimensionar la magnitud de les conseqüències provocades per la riuada del 29 d'octubre, tres setmanes després, el Consorci de Compensació d'Assegurances havia registrat més del doble de reclamacions que en les inundacions de setembre de 2019, quan els danys causats van tindre un valor aproximat de 479,6 milions d'euros.

En termes laborals, les estimacions de la Cambra de Comerç apunten que entorn de 76.443 ocupacions industrials podrien veure's compromeses, això és, que estan en risc de perdre's totalment o parcialment. 32.000 en els municipis més perjudicats.

Moltes empreses han recorregut a expedients de regulació temporal d'ocupació (ERTO) per a evitar acomiadaments definitius, però la incertesa i la precarietat continuen sent un desafiament per al mercat laboral. En les primeres setmanes s'han comptabilitzat fins a 19.846 persones en ERTO, la qual cosa suposa el 1,9 % de

¹⁷⁷ Cambra de València (2024). *Informe de danys en la indústria dels 87 municipis afectats per la DANA*. Cambra de València. <https://www.camaravalencia.com/wp-content/uploads/2024/11/informe-danos-ocasionados-por-la-dana-en-la-industria-de-la-zona-afectada.pdf>

L'ocupació de la província de València. Segons dades de la Seguretat Social, el total de treballadors en ERTO durant el mes d'abril de 2020, és a dir, associats a la pandèmia, va ser de 191.544¹⁷⁸.

La resposta de les administracions

Les diferents administracions públiques implicades han respost amb un conjunt de mesures econòmiques orientades a mitigar els danys i afavorir la recuperació de les zones afectades. Estes es dividixen en les categories següents:

Ajudes directes. Destinades a la rehabilitació d'edificis, la reposició de béns essencials, la reparació de maquinària danyada i la renovació de vehicles afectats.

Línies d'aval i crèdit. Programes específics per a proporcionar liquiditat a persones, autònoms i empreses, i facilitar la recuperació de les seues activitats econòmiques.

Exempcions i reduccions fiscals. Dissenyades per a alleujar la càrrega impositiva dels afectats, amb beneficis aplicats a impostos com l'impost sobre béns immobles (IBI), l'impost sobre activitats econòmiques (IAE), l'impost sobre la renda de les persones físiques (IRPF) i l'impost sobre el valor afegit (IVA).

Altres mesures de suport inclouen la flexibilització de contractes de subministrament d'energia, incentius per a la promoció del comerç internacional i accions específiques per a sectors clau, com l'industrial, l'agrícola i el turístic.

La urgència associada a la recuperació

L'impacte sobre l'ocupació ha sigut significatiu, amb milers de treballadors afectats per ERTO en sectors clau com la indústria i el turisme. El desafiament radica a evitar que estes mesures temporals es transformen en acomiadaments definitius, i

¹⁷⁸ Seguretat Social (2024). *Estadística d'afiliats en ERTO per província i tipus d'ERTO* [Base de dades]. [https://w6.seg-social.es/pxweb/pxweb/es/afiliados%20en%20ERTE/Afiliats%20en%20ERTE_Afiliats%20en%20ERTE%20vinculados%20al%20COVID-19%20\(Marc%202020-Octubre%202021\)/08.%20Afiliados%20en%20ERTEs%20por%20tipo%20de%20ERTE%20y%20provincia-CCAA.*px/](https://w6.seg-social.es/pxweb/pxweb/es/afiliados%20en%20ERTE/Afiliats%20en%20ERTE_Afiliats%20en%20ERTE%20vinculados%20al%20COVID-19%20(Marc%202020-Octubre%202021)/08.%20Afiliados%20en%20ERTEs%20por%20tipo%20de%20ERTE%20y%20provincia-CCAA.*px/)

preservar el teixit laboral mentres es fomenta la creació de noves ocupacions en sectors emergents.

Les microempreses i xicotets negocis, que representen la major part del teixit econòmic valencià, són especialment vulnerables i tenen menys capacitat per a absorbir els costos de la reconstrucció. Sense una estratègia específica per a secundar-les, hi ha el risc d'una recuperació desigual que agreuge les bretxes econòmiques existents.

Més enllà de l'àmbit econòmic, la riuada del 29 d'octubre de 2025 ha afectat directament comunitats vulnerables, ha deixat moltes famílies sense llar i ha alterat l'accés a servicis bàsics. Això posa pressió sobre els servicis socials municipals i requerix un enfocament coordinat entre administracions.

És molt important que es realitze una anàlisi detallada de la viabilitat de les empreses afectades perquè no es troben en "parany de les ajudes". La gran majoria d'ajudes a empreses són préstecs amb tipus baixos durant un període limitat¹⁷⁹, i pot donar-se el cas que eixos préstecs es convertisquen en fallits o impossibles de pagar quan vencen. Així mateix, és important que s'analitze adequadament la idoneïtat d'acudir a mecanismes com els ERTO o els préstecs davant aquelles empreses que tingueren dificultats de capital circulant abans de la tragèdia. La cooperació de les autoritats i els servicis públics ha de servir també per a reconèixer aquells projectes empresarials amb el risc de tancar fins i tot amb eixes ajudes, i altres que podrien zombificar-se i convertir-se en empreses que no puguem pagar els seus compromisos financers amb beneficis operatius.

El procés d'ajudes directes és suficientment clar i detallat, però cal recordar també que els suports fiscals són fonamentalment retards en el procés de recaptació. És extremadament important, per tant, ajudar les empreses a fer una anàlisi detallada

¹⁷⁹ Govern d'Espanya. (2024, 7 novembre). Ajudes a empreses i pimes per a 2024. *La Moncloa*. <https://www.lamoncloa.gob.es/info-dana/paginas/2024/071124-ayudas-empresas-pymes.aspx>

de fluxs de caixa post-reconstrucció perquè no es genere un problema d'acumulació de compromisos de pagament financers i tributaris que pose al negoci en perill després del període d'ajudes.

La immensa majoria de les empreses afectades són microempreses i la seua gran debilitat estructural és el capital circulant. Per això, s'ha d'acompanyar els sectors tant en el procés de sol·licitud d'ajudes com en el desafortunat esdeveniment si han de cessar activitat i acomiadar als empleats per insuficiència de capacitat de finançar el capital circulant a mitjà termini.

En este context, la col·laboració entre els sectors públic i privat serà clau per a accelerar la recuperació econòmica i social de València. La modernització d'infraestructures i la promoció d'ocupacions han de ser prioritats estratègiques per a garantir que la regió estiga millor preparada davant de futurs esdeveniments d'un calibre similar.

4.3. DAFO de l'evolució econòmica, el model productiu i el mercat laboral de la ciutat de València

D'acord amb l'anàlisi exposada en els apartats 4.1. i 4.2., s'han identificat les següents debilitats, fortaleeses, amenaces i oportunitats que adduïx l'economia i el mercat laboral de la ciutat de València:

Dimensió interna	
DEBILITATS	FORTALESES
• Envel·liment de la població que pot limitar el dinamisme del mercat • Dependència de la immigració	• La població de València ha crescut fins als 830.000 habitants en 2024, la qual cosa proporciona un mercat laboral en expansió

per al creixement poblacional • L'economia valenciana cada vegada depén més dels servicis i el comerç, que són altament vulnerables a factors externs i conjunturals, com fenòmens climàtics extrems o fluctuacions en la demanda global • Els contractes a jornada parcial i fixos discontinus han augmentat, la qual cosa emmascara la suposada estabilitat que ha generat la reducció de la temporalitat i indica inseguretat laboral i precarització de l'ocupació • Les agències d'ocupació públiques no solen ser el principal canal pel qual les persones troben ocupació • La riuada ha provocat danys significatius en elements fonamentals del teixit productiu (infraestructures crítiques, xarxes de transport i sistemes logístics) que costarà reconstruir	• Un 70 % dels jóvens de 25 a 34 anys té formació acadèmica alta, la qual cosa augmenta la qualitat del capital humà disponible • El superàvit en el pressupost municipal i la reducció del deute públic reflectixen una situació financera més saludable • La col·laboració amb empreses i entitats privades és cada vegada major • El mercat de treball està tenint una bona evolució, amb una disminució important de la taxa de desocupació • L'activitat empenedora s'ha mostrat relativament estable
Dimensió externa	

AMENACES	OPORTUNITATS
● Incertesa econòmica global ● Competència amb altres grans ciutats (Madrid o Barcelona, per exemple) per a l'atracció d'inversions i atracció i retenció de talent ● Augment de les quotes d'autònoms ● Impacte de la reforma laboral en la proliferació de contractes fixos discontinus i indefinits a temps parcial amb condicions més precàries per als empleats ● Desafiaments en la captació i retenció del talent (augment d'expectatives dels empleats respecte a flexibilitat laboral i salari emocional, per exemple) ● Creixement desigual en la recuperació post-riuada, amb algunes àrees o sectors ressagats i major risc d'exclusió	● Recuperació econòmica ● Augment significatiu en el turisme, la qual cosa pot crear més ocupacions en sectors relacionats com l'hostaleria i servicis ● Creixement de l'ecosistema d'empreses emergents i, especialment, del nombre i el finançament d'estes augmenta les possibilitats d'inversió i també de diversificar el mercat laboral ● La necessitat d'adaptació a noves competències pot impulsar el sorgiment d'iniciatives privades de capacitació i formació ● Recuperació econòmica després de la riuada, amb oportunitats en la reconstrucció d'infraestructures crítiques i renovació del teixit productiu afectat

5. ANÀLISI DELS SERVICIS D'OCUPACIÓ, FORMACIÓ I SUPORT A L'EMPREDORIA DE LA CIUTAT DE VALÈNCIA

L'actual govern de València està estructurat en l'Alcaldia i 10 grans àrees. La proposta, disseny i execució dels programes dirigits al foment de l'ocupabilitat, la formació i el suport a l'emprenedoria es duen a terme des de l'Àrea d'Ocupació, Formació i Emprenedoria de l'Ajuntament i, en concret, des del Servei d'Ocupació i Formació i del Servei d'Emprenedoria i Innovació Econòmica.

Durant el període de vigència de l'anterior Pla estratègic, les accions públiques en matèria de polítiques actives d'ocupació han sigut desenvolupades per estos servicis juntament amb la Fundació València Activa del Pacte per a l'Ocupació de la Ciutat de València, entitat dependent de l'Ajuntament de València i configurada com a ens instrumental dels successius acords territorials per la incorporació per al foment de la participació i la col·laboració en els programes dirigits a la millora de l'ocupabilitat.

A continuació, es revisen les línies bàsiques d'actuació executades des de cada una d'estes tres entitats.

5.1. Programes implementats pel Servei d'Ocupació i Formació de l'Ajuntament¹⁸⁰

El Servei d'Ocupació i Formació ha implementat durant este últim quadrienni les seues competències en dos eixos principals: formació i polítiques de foment de l'ocupació.

1) La formació és la ferramenta essencial per a afavorir la inserció laboral i facilitar la incorporació al mercat laboral d'aquelles persones amb majors dificultats d'accés, i plasma, seguint les directrius dels servicis públics d'ocupació estatal i autonòmica,

¹⁸⁰ La informació sobre els programes que es descriuen en este apartat ha sigut facilitada pel Servei d'Ocupació i Formació de l'Ajuntament de València.

les línies de formació professional que cal incentivar atenent les necessitats actuals i previsions futures del mercat laboral.

Amb tres centres municipals d'ocupació i formació (CMOF) (Lleons, Magúncia i Emilio Baró), s'ha desenvolupat una oferta diversa de formació, finançada amb fons propis o d'altres AP, dirigides a cobrir les diferents línies de treball:

- Programes de formació dirigits a l'obtenció de certificats professionals, que capaciten els aturats que els realitzen perquè disposen de les capacitacions professionals oficialment reconegudes per a l'exercici de determinats llocs de treball. En les diverses modalitats (contractes mixtos ocupació i formació cofinançats amb LABORA), d'obtenció formació ocupacional, programes finançats amb fons europeus a través de línies de subvenció del Govern d'Espanya.
- A més dels programes formatius que ofereix directament l'Ajuntament, també s'han iniciat noves línies de treball mitjançant contractes licitats, que impulsen la col·laboració publioprivada amb empreses per a la impartició de cursos de formació, amb l'objectiu d'ampliar la cartera d'oferta formativa de certificats professionals oferits a la població desocupada.
- Totes estes accions formatives garantixen la qualitat i eficàcia atenent la validació, tant respecte de les matèries oferides com de les instal·lacions utilitzades, degudament homologades per part dels servicis públics d'ocupació (LABORA, SEPE), d'acord amb els estudis de necessitats formatives detectades en el mercat laboral (bé en cada convocatòria, bé en els diferents estudis de caràcter anual publicats per diverses institucions públiques).
- Centenars de persones a la recerca d'ocupació, pertanyents en la majoria dels casos als col·lectius reconeguts legalment de difícil inserció, han

participat en estos programes, i en moltes ocasions s'han beneficiat d'alguna modalitat contractual o sistema de beques).

➤ Formació no formal

Detectades des de fa anys llacunes formatives importants referides bé a habilitats bàsiques socials i professionals, bé a matèries de caràcter professional transversal, s'ha fet un esforç constant per a facilitar l'accés dels demandants d'ocupació a estos coneixements.

- Oferix tallers i cursos no formals dirigits a l'obtenció de competències tècniques, digitals o lingüístiques, i a grups especialment vulnerables com els majors de 55 anys o els joves, en modalitat presencial i en línia, a través de la subcontractació d'empreses privades. S'impartix i gestiona, així mateix, cursos mitjançant la metodologia MOOC, també a través de la subcontractació amb empreses privades. Este sistema de gestió facilita l'adaptabilitat de l'oferta formativa municipal als canvis detectats en el mercat laboral.
- Al seu torn, s'ha creat, durant els dos últims anys, un centre de capacitació digital en els CMOF Emilio Baró i Lleons, en el marc de la xarxa estatal de centres de capacitació digital i subvencionat pel Ministeri d'Educació i Formació Professional, que proporciona un model de 30 hores de formació dirigida a capacitar digitalment els ciutadans, amb gran èxit de participació i aprofitament.
- El Servei d'Ocupació i Formació de l'Ajuntament concedix ajudes econòmiques per a l'obtenció de certificats de competència lingüística en diversos idiomes, que abonen el cost de les taxes d'exàmens si se supera la prova. Durant estos últims quatre anys el grau d'acceptació d'este programa ha triplicat el nombre de beneficiaris, que ascendia en l'última

edició a 800 sol·licituds, corresponents a 7 idiomes: anglès, francès, italià, alemany, portugués, xinès i valencià.¹⁸¹

2) Foment de l'ocupació

Dins de les polítiques actives d'ocupació, els programes amb una incidència més directa en el mercat laboral i en els demandants d'ocupació són aquelles línies de contractació directa finançades amb fons públics, que òbviament han d'anar dirigits a la població desocupada amb major dificultat d'accés i en situació socioeconòmica de major precarietat. L'objectiu és facilitar oportunitats als col·lectius amb major grau d'exclusió del mercat laboral i amb menor capacitat de reciclatge professional, concedir ajudes i opcions de reincorporació o de transició, per primera vegada, al món laboral.

En eixe sentit, l'esforç de l'Ajuntament de València ha sigut constant finançant directament amb fons propis els plans d'ocupació municipals mitjançant contractes per part de l'Ajuntament, de manera temporal i a jornada completa, per a donar suport als servicis que presta als veïns de la ciutat, amb una mitjana de més de 240 contractacions anuals.

Al seu torn, l'Ajuntament ha participat en programes cofinançats per l'Administració autonòmica o el govern d'Espanya cofinançant la contractació de persones desocupades pertanyents a determinats col·lectius específics qualificats de difícil inserció, o recentment en suport a les labors de rehabilitació de servicis i instal·lacions públiques de les pedanies afectades per la riuada d'octubre del 2024. Estos programes òbviament no depenen en la seua periodicitat i quantificació de la incorporació a la conducta de fonts supramunicipals de finançament, encara que l'Ajuntament sempre preveu l'aportació municipal per al cofinançament.

¹⁸¹ Ajuntament de València (2024, 13 d'agost). L'Ajuntament rep 590 sol·licituds d'ajudes per a les taxes d'exàmens d'idiomes. L'any 2025 han ascendit a quasi 800. *Ajuntament de València*. <https://www.valencia.es/cas/actualidad/-/content/ayudas-tasas-ex%C3%A1menes-de-idiomes>

➤ Convenis

A més, el Servei d'Ocupació i Formació té un conveni amb la Fundació d'Hostaleria de la Comunitat Valenciana per a la impartició de cursos de formació a entitats i associacions sense ànim de lucre. I també un conveni amb la Universitat de València per a facilitar el desenvolupament del Grau en Ciències Gastronòmiques.

➤ Subvencions

En el marc de l'estratègia territorial de les polítiques d'ocupació, l'Ajuntament de València, a través del Servei d'Ocupació i Formació i del Servei d'Emprenedoria, forma part dels pactes territorials fomentats per l'Administració autonòmica, l'objectiu de la qual és sumar sinergies en la lluita contra la desocupació i coordinar les accions en matèria de formació, anàlisi i coordinació d'accions entre els diferents agents socials amb major implicació (organitzacions sindicals i empresarials). Dins d'esta estratègia s'atorguen subvencions a organitzacions empresarials i sindicals per a dur a terme accions coordinades de millora de l'ocupabilitat a València.

I en compliment d'estos pactes subscrits, la Fundació València Activa del Pacte per a l'Ocupació de la Ciutat de València (FCVPE), entitat dependent de l'Ajuntament de València, creada i configurada com a ens instrumental d'estos, ha sigut finançada pels dos servicis municipals anualment amb càrrec als pressupostos municipals.

També s'ha gestionat mitjançant un conveni una subvenció de 30.000 euros a la Universitat Politècnica de València per a sufragar la Càtedra Talent València UPV, una càtedra dirigida a promoure l'ocupabilitat de jòvens a través de la formació i la captació de talent.

5.2. Programes desenvolupats pel Servei d'Emprenedoria de l'Ajuntament¹⁸²

Les accions d'este Servei es dirigixen a donar suport a la cultura emprenedora i fomentar la creació de noves empreses a la ciutat com a aposta estratègica per al desenvolupament econòmic local i com a via per a fixar el talent empresarial i emprenedor a València.

Durant estos darrers quatre anys s'han desenvolupat un conjunt de línies d'actuació orientades a promoure i enfortir l'ecosistema emprenedor i generar sinergies entre els diferents actors que el conformen, facilitant la posada en marxa de nous projectes empresarials i la seua consolidació, a més d'adaptar programes específics per a contribuir a pal·liar les conseqüències econòmiques derivades de la pandèmia i la riuada del 29 d'octubre de 2024.

Les principals mesures que s'han impulsat són:

- Assessorament individualitzat per a la creació i consolidació d'empreses que permet a les persones emprenedores transformar les seues idees en projectes viables.
- Tramitació d'altres d'autònoms i constitució de societats, facilitant l'accés a l'activitat econòmica de manera àgil i amb acompanyament tècnic.
- Posada a la disposició d'espais per a emprendre que permeten el desenvolupament inicial dels projectes en un entorn favorable i compartit.
- Convocatòries d'ajudes econòmiques orientades a facilitar la posada en marxa dels nous emprenedors i la consolidació dels seus projectes. Ajudes per a sectors concrets com el format pels artistes fallers i altres relacionats amb festes tradicionals valencianes, sector de l'agricultura i la ramaderia.
- Convocatòries d'ajudes destinades a afavorir la contractació i creació

¹⁸² La informació sobre els programes que es descriuen en este apartat ha sigut facilitada pel Servei d'Emprenedoria de l'Ajuntament de València.

d'ocupació.

- Ajudes parèntesi del Pla Resistir dirigides a pal·liar les conseqüències derivades de la pandèmia sobre els sectors productius dirigides a autònoms i microempreses, entre les quals destaquen les ajudes al sector del taxi, sector de la cultura, sector de les cerimònies i sectors tradicionals, entre altres.
- Premis a emprenedors que reconeixen i posen en valor el seu treball en àmbits que van més enllà del propi interès econòmic i contribueixen a millorar l'entorn i redunden en el benestar de les ciutadanes.
- Foment d'aliances amb entitats, institucions públiques i privades, universitats i agents clau de l'ecosistema empenedor.
- Convenis amb universitats per a impulsar programes d'activitats que enfortisquen el teixit empenedor universitari, connectant estudiants, investigadors i emprenedors i implementant accions estratègiques orientades a la formació, investigació, transferència i divulgació.
- Aliances amb entitats públiques i privades amb l'objectiu de connectar l'ecosistema empenedor, *startup*, empresarial i inversor amb les institucions i sumar esforços i iniciatives dels diferents agents.
- Suport actiu a fòrums, fires, congressos i esdeveniments relacionats amb l'emprenedoria i que atrauen noves oportunitats de col·laboració i desenvolupament per a les persones empenedores.
- Programa d'assessorament per a la transformació digital de l'activitat comercial de pimes i autònoms a València. Dirigida a impulsar la digitalització del comerç com a element clau per a millorar la competitivitat del sector i el foment de la innovació comercial mitjançant l'adaptació als nous hàbits de consum marcats per una societat digitalitzada.
- Mesures concretes per a reactivar l'activitat econòmica en les pedanies afectades per la riuada del 29 d'octubre de 2024.

5.3. La Fundació. FCVPE

Fins a l'any 2025, part de les competències relatives a les polítiques actives

d'ocupació de competència municipal, estaven assignades a la Fundació València Activa, la qual es va crear amb la finalitat de convertir-se en un ens instrumental dels successius pactes territorials per a l'ocupació firmats a la ciutat de València, alhora que assumia competències que fins a eixe moment eren responsabilitat del mateix Ajuntament tant en orientació, intermediació, agència de col·locació com en diverses accions en matèria de formació i emprenedoria.

Durant la vigència del Pla estratègic 2021- 2024, la Fundació ha actuat en les línies de treball següents.

- Inserció laboral

Dirigida a la realització d'atencions individualitzades i l'execució d'itineraris personalitzats d'inserció sociolaboral (IPIS), tant a les persones que decidien inscriure's en l'agència de col·locació, com a través de programes finançats per l'administració autonòmica com el projecte Barris per l'Ocupació, o en col·laboració amb diversos servicis de l'Ajuntament de València.

També es van organitzar tallers grupals que han cobert temes importants per a millorar les competències i habilitats dels demandants d'ocupació en el procés de busca de treball. Al seu torn, es van realitzar accions grupals específiques en col·laboració amb diversos servicis municipals.

- Intermediació laboral

A més de l'orientació laboral, València Activa va proporcionar servicis dirigits al foment de la inserció laboral dels ciutadans. Estos han anat duent-los a terme el personal de les agències d'ocupació.

Es va realitzar una labor activa per a captar demandants d'ocupació que s'ajusten a les necessitats empresarials i es va oferir orientació i formació a les persones

desocupades per a ajudar-los a millorar les seues habilitats i competències. A més, es van gestionar les ofertes d'ocupació, connectant les candidatures amb oportunitats laborals que s'ajustaren als seus perfils. Pel que fa a la labor de captació, la Fundació va participar en fòrums d'ocupació en col·laboració amb universitats i altres entitats.

Com a manera de donar suport als servicis d'intermediació laboral, la Fundació organitzava la Feria València Emplea-València Activa anualment. En la seua última edició ha comptat amb la participació de 102 empreses i 9.212 assistents¹⁸³. Les empreses van oferir 475 ofertes a les quals es van enviar un total de 30.820 candidatures. Durant la fira, les empreses van realitzar més de 4.000 entrevistes de treball. A més, els participants van poder assistir a una xarrada de presentació dels servicis de València Activa, 5 conferències i 2 taules redones dirigides a proporcionar informació valuosa i consells pràctics als assistents per a millorar les seues possibilitats de trobar ocupació.

- Altres accions

Així mateix, la Fundació ha executat diversos programes en matèria de formació, convenis de col·laboració amb entitats privades, accions dirigides al foment de l'emprenedoria empresarial i elaboració d'estadístiques, informes i memòries sobre la situació socioeconòmica de la ciutat de València a través del personal adscrit a l'Observatori Socioeconòmic d'Ocupació i Formació.

Finalment, ha estat l'ens encarregat de sol·licitar i gestionar línies de subvencions d'altres administracions públiques, especialment en les àrees d'inserció i prospecció i d'elaboració d'estudis de diagnòstic territorial del mercat de treball i d'estratègia territorial de la ciutat de València.

¹⁸³ Segons s'extreu de les memòries de les activitats de FCVPE corresponents als anys 2021, 2022 i 2023, el nombre d'assistents a la fira organitzada en 2024 ha estat el més elevat almenys dels últims anys. Comparat amb l'any anterior, a la fira de 2024 van assistir un 35 % de persones més.

5.4. Visió i reptes que orientaran el pròxim quadrienni

Dos esdeveniments han tingut lloc a mitat de l'any 2025 la influència dels quals ha estat rellevant a l'hora d'elaborar este pla estratègic.

El primer, de caràcter organitzatiu, ha estat l'adopció per l'Ajuntament de València de la decisió de procedir a extingir i liquidar la Fundació València Activa del Pacte per a l'ocupació de la ciutat de València-CV.

Per acord de la Junta Municipal de data de 23 de maig de 2025, es va acordar procedir a comunicar al Patronat de la Fundació l'inici del procés d'extinció i liquidació d'esta. Tot això dins del marc de les polítiques establides en diferents normes estatals i autonòmiques reguladores de la simplificació administrativa, i davant la necessitat de revisar i racionalitzar l'estructura fundacional de l'Ajuntament de València, per tal de millorar l'eficiència administrativa i eliminar duplicitats.

En data 30 de juny de 2025, el patronat de la referida Fundació va acordar per unanimitat dels seus membres iniciar el citat procés.

Per acord del Ple de l'Ajuntament de data 29 de setembre, es va procedir a fer efectiu este mandat.

Amb la recuperació de les competències d'Orientació i Intermediació per part de la corporació municipal, així com de les altres línies de treball cogestionadas per la Fundació en matèries com ara Formació i Emprenedoria i, coincidint amb la presentació del present pla estratègic, este és el moment adequat perquè l'Ajuntament de València, a través de la Delegació d'Ocupació, Formació i Emprenedoria, valore l'aplicació de les polítiques actives d'ocupació executades durant la vigència de l'anterior pla estratègic, identificant els seus assoliments i

limitacions, i definisca així les estratègies generals que es duran a terme en els pròxims anys.

El segon esdeveniment, este de caràcter normatiu, és l'aprovació del Reial decret 633/2025, de 15 de juliol, pel qual s'aprova l'estratègia espanyola de suport actiu a l'ocupació 2025-2028, que estableix objectius estratègics, objectius operatius i indicadors per a la seua validació.

Este document estableix la primera planificació plurianual que es realitza en el marc de la Llei 3/2023, de 28 de febrer, d'ocupació, per la qual cosa ha de ser coherent amb la consideració de les polítiques actives d'ocupació com a polítiques públiques associades a l'exercici de drets garantits per als ciutadans i les empreses.

D'altra banda, estableix l'avaluació de les estratègies, plans i mesures de política pública com un element essencial que acompanya tot el seu cicle de vida i la posada en marxa de les actuacions derivades d'estes.

Finalment, com a novetat, es comprometen i concreten sis metes generals: la millora de l'ocupabilitat; la millora de la intermediació; l'augment de la cobertura en l'atenció a les persones perceptores de prestacions; la consolidació i millora de la qualitat de les xarxes d'orientació professional; l'increment de la participació en la formació; i, finalment, l'impuls i sistematització de l'atenció a les empreses.

Cal recordar que la Llei 3/2023 d'Ocupació, de 28 de febrer, conté, entre altres, un precepte rellevant en el paper que els ajuntaments han de jugar en les polítiques actives d'ocupació. Així, l'article 7, relatiu a la dimensió autonòmica i local de la política d'ocupació, arreplega que:

1. La política d'ocupació, en el seu disseny i model de gestió, haurà de tindre en compte la seua dimensió autonòmica i local per a ajustar-la a les necessitats del territori i de les persones i entitats usuàries dels servicis d'ocupació. En particular i sense perjudi de facilitar i impulsar la mobilitat geogràfica, s'afavoriran les iniciatives de

generació d'ocupació en eixos àmbits i es garantirà l'atenció personalitzada, especialitzada i continuada de les persones demandants dels servicis i de les persones, empreses i altres entitats ocupadores usuàries d'estos.

3. Correspon a les corporacions locals, en el marc de les seues competències, la col·laboració i cooperació amb les altres administracions per a l'assoliment dels objectius de l'article 4 i altres continguts en la legislació de referència, i és d'especial rellevància el desenvolupament de la dimensió local de la política d'ocupació.

Els servicis públics d'ocupació de les comunitats autònomes, en execució dels servicis i programes de polítiques actives d'ocupació, podran establir els mecanismes de col·laboració oportuns amb les entitats locals.

D'altra banda, en les definicions de la Llei, contingudes en l'article 3, considera les entitats locals com a "col·laboradors en matèria d'ocupació", i estableix:

Entitats col·laboradores: persones físiques o jurídiques, privades o públiques, que col·laboren amb els servicis públics d'ocupació en la prestació dels servicis, com ara entitats locals, interlocutors socials, organitzacions sense ànim de lucre, agències de col·locació, centres i entitats de formació i altres organitzacions que assumisquen este paper.

Per tant, el problema a abordar en este pla estratègic, i primer repte de futur, se circumscriu al model d'agent col·laborador que l'Ajuntament de València decidisca adoptar en matèria de polítiques actives d'ocupació, i que de manera realista opere, dins de les seues limitacions, com a element dinamitzador que facilite la inserció de persones desocupades, responnent a les necessitats del mercat laboral.

El desenvolupament de la dimensió local de la política d'ocupació obri la possibilitat de reforçar el funcionament compassat dels quatre pilars bàsics d'una política integral en matèria de lluita contra la desocupació: orientació de les persones a la recerca d'ocupació, d'una manera més o menys activa; intermediació com a suport dinàmic per a la connexió entre els que demanden ocupació i les ofertes existents en el mercat laboral; prospecció per a determinar les necessitats de les empreses tant

des del punt de vista professional com d'altres qualificacions i habilitats necessàries, acompanyada de polítiques actives de foment de l'emprenedoria i, finalment, formació, com a eix transversal que ha d'estar present en tot el procés d'inserció.

Esta és la imprescindible connexió entre totes les funcions que es desenvolupen en les polítiques d'ocupació en l'àmbit local. No hi ha ocupació sense formació adequada i orientació, no hi ha inserció i formació sense coneixement de necessitats, no hi ha orientació ni intermediació sense persones ni empreses disposades a confiar en un servei públic d'ocupació.

El segon repte de futur és la redefinició de la labor de l'agència de col·locació municipal. Existix la tendència natural a assemblar-se al model d'oficina dels altres servicis públics d'ocupació, on la incorporació de la població desocupada en gran manera ve determinada per la necessitat de la seua inscripció a causa de les exigències legals establides per a la gestió de prestacions públiques, i per tant amb una visió d'ampli espectre. Això fa que es ressenten les seues funcions d'intermediació i prospecció.

Este model tendix a prioritzar la quantitat enfront de la qualitat de les inscripcions, considerant la qualitat en funció del major o menor grau de motivació mostrat en la busca activa d'ocupació per part dels que hi participen. Això suposa que, amb uns recursos tècnics i humans limitats, siga complex obtindre uns perfils reals i actualitzats de totes elles, la qual cosa redunda en una certa ineficàcia en els esforços d'orientació, intermediació i formació i en una pèrdua de confiança de la població desocupada i de les empreses.

L'objectiu últim que es planteja és adoptar mesures que redimensionen la labor d'orientació, intermediació, formació i foment de l'ocupació que permeta obtindre millors resultats d'ocupabilitat i inserció laboral, que és òbviamment el gran objectiu a aconseguir.

Esta visió i els reptes a desenvolupar en els pròxims quatre anys, es basen en uns principis inspiradors, que es fonamenten dins del nou marc regulat pel Reial decret 633/2025 de 15 de juliol pel qual s'aprova l'estratègia espanyola de suport actiu a l'ocupació 2025-2028, però adaptats a la realitat de les polítiques actives d'ocupació gestionades per l'Ajuntament de València:

- 1) Eficàcia i eficiència en el disseny i execució de les polítiques d'ocupació, així com en la prestació dels servicis d'ocupació a les persones demandants i a les empreses. Implantar equips multidisciplinaris, aprofitant la xarxa de centres municipals d'ocupació i formació existents (CMOF), reforçats amb les instal·lacions prèviament cedides a l'extinta fundació, més els de nova creació (CMOF Cabanyal), per a teixir una política integral de foment de l'ocupació, connectada "activament" amb la realitat social, educativa i empresarial dels seus districtes, però cohesionada a nivell de ciutat per a assegurar el millor aprofitament dels recursos disponibles.
- 2) Redefinir les prioritats de les polítiques actives d'ocupació realitzades per l'Ajuntament de València (en el seu conjunt), així com per altres agents socials públics i privats, entitats sense ànim de lucre i el component empresarial, que vulguen col·laborar en estes polítiques. L'eix preferent d'actuació ha de ser aquella població desocupada que haja participat prèviament en accions promogudes per l'Ajuntament (formació, plans d'ocupació, etc.) i aquell teixit empresarial o social amb el qual s'establisquen canals i mecanismes de col·laboració singulars (convenis, cessió d'instal·lacions, programes específics de formació, afavorir la realització de pràctiques, etc.).

D'esta manera es podran aprofitar les sinergies generades en tots els àmbits municipals que desenvolupen polítiques que, d'una manera o d'un a altra, van dirigides als ciutadans amb dificultat d'inserció laboral. Per tant, no sols estem parlant dels programes promoguts per l'Àrea d'Ocupació, Formació i Emprenedoria, sinó també d'altres servicis municipals com ara Joventut,

Benestar social, Oficina Municipal d'Atenció a la Discapacitat, Educació, Innovació, etc. Això exigirà una cooperació que haurà de plasmar-se mitjançant diversos mecanismes de col·laboració entre les diferents delegacions que materialitzen els programes específics que no sols ajuden els departaments implicats en el compliment de les seues competències, sinó especialment les persones usuàries dels seus servicis.

- 3) Crear una política d'ocupació integral enfocada a persones i empreses. Com a conseqüència lògica d'això, suposa protocolaritzar el sistema d'inscripció en l'agència municipal de col·locació i assegurar que per part de l'Ajuntament es presta una cartera de determinats servicis indispensables que enfortisquen les seues possibilitats d'accedir al mercat de treball (basats en les Cartes de Servicis del Sistema Nacional d'Ocupació). Això ha de suposar l'existència d'un "compromís" entre les persones usuàries i l'Agència. Si per l'Ajuntament s'establix l'objectiu de realitzar itineraris personalitzats d'inserció per a cada persona inscrita, això ha d'anar acompanyat d'una actitud activa (que no ha de ser necessàriament acceptar una oferta d'ocupació qualsevol) però que haurà de plasmar-se en altres accions, com ara la motivació a millorar la seua formació, adaptabilitat o l'aprofitament dels recursos de polítiques públiques d'ocupació que s'oferten i s'ajusten a la seua realitat social i perfil socioeconòmic. I com a contrapartida s'han de fomentar canvis culturals en els models de captació i retenció del talent per part de les empreses.

Això permetrà establir un seguiment d'inserció personalitzat, multidisciplinari, mesurable, revisable i ajustat a la pluralitat de circumstàncies personals que lògicament existixen, i una labor més efectiva en la intermediació, fins a aconseguir l'objectiu desitjat que és l'accés al mercat de treball.

- 4) Adaptació a la transformació productiva i als processos de transició.

L'altra cara de la inserció és la problemàtica de les empreses a l'hora de cobrir

les vacants existents i la retenció del talent. No correspon a l'Ajuntament cobrir la totalitat de les demandes de formació professional que puguin ser exigides en un mercat laboral tan canviant i influït per nous models tecnològics, socials i culturals. Correspon a altres poders públics marcar les estratègies precises. Però sí poden col·laborar a facilitar candidatures formades en habilitats blanques i de caràcter transversal, així com impulsar aquells certificats professionals no coberts pels sistemes públics reglats ni privats de caràcter professional, enfortint les accions de prospecció de necessitats del teixit productiu i la captació d'ofertes de treball ajustades als col·lectius amb els quals treballa.

- 5) Foment del mercat laboral de qualitat. Les accions de formació proporcionades a les persones demandants d'ocupació han estat les que major impacte han tingut en la millora de l'ocupabilitat. Per això procedix establir ferramentes de detecció de perfils professionals per competències que permeten orientar la població desocupada, per a la seua requalificació, adequant l'oferta formativa a les necessitats del mercat laboral i decidir el contingut, la forma i els canals més adequats per a incrementar la seua efectivitat.

- 6) Elaboració d'un nou diagnòstic territorial del mercat de treball i d'estratègia territorial de la ciutat de València.

S'obté una perspectiva territorial: capital natural, recursos humans, social i cultural i recursos territorials i en la perspectiva laboral: població existent en relació amb l'ocupació, sistema productiu local, educació i oferta i demanda de qualificacions, la qual cosa ha de convertir-lo en l'instrument base imprescindible per a donar suport a les iniciatives municipals.

- 7) Finalment, es pretén buscar sinergies per a tot l'àmbit de la ciutat. És imprescindible una col·laboració permanent entre tots els agents implicats: diferents administracions públiques, centres educatius, agents econòmics i

socials, fundacions, col·legis professionals, etc. Del compliment d'esta estratègia, per a la qual ja existixen estructures de col·laboració i en la qual els pactes territorials per a l'ocupació ocupen un lloc clau, pot dependre, en gran manera, l'èxit de totes les enumerades amb anterioritat.

Per tant és necessari enfortir les línies d'acció conjuntes orientades a objectius específics i mesurables.

Partint de la present anàlisi, de la visió, dels reptes i dels principis inspiradors, s'establiran els eixos estratègics, els objectius perseguits, les propostes a adoptar i els indicadors per a la seua validació, que es concretaran en els apartats següents d'esta pla.

5.5. DAFO dels servicis d'Ocupació, Formació i Emprenedoria de la ciutat de València

Sobre la base de l'anàlisi exposada en els apartats 5.1., 5.2. i 5.3., s'han identificat les següents debilitats, fortaleces, amenaces i oportunitats que adduïxen els servicis prestats en matèria d'ocupació, formació i suport a l'emprenedoria per l'Ajuntament de València a través dels seus diversos servicis municipals:

Dimensió interna	
DEBILITATS	FORTALESES
● Recursos públics limitats ● Burocràcia i processos lents ● Rigidesa i falta d'adaptabilitat ● Falta d'una major adequació de	● Àmplia xarxa d'oficines i servicis d'ocupació distribuïdes per la ciutat ● Àmplia varietat de programes

l'oferta formativa i els servicis d'ajuda als emprenedors a la demanda del mercat laboral i les necessitats dels empresaris • Necessitat que els servicis i programes proporcionats per l'Ajuntament i la Fundació es coneguen i arriben al seu públic objectiu	formatius i d'inserció laboral • Col·laboració amb organitzacions privades en la formació i l'emprenedoria • Disponibilitat d'espais de cotreball • Diàleg entre els principals agents que intervenen en el mercat laboral • Alta satisfacció dels usuaris
Dimensió externa	
AMENACES	OPORTUNITATS
• Dependència de fonts de finançament externes (europees, estatals i regionals) • Competència amb plataformes del sector privat (per exemple, LinkedIn, Infojobs) que facen que els potencials beneficiaris hi accedisquen en detriment dels programes municipals • Expectatives dels ciutadans no satisfetes • Canvis en matèria legislativa que augmenten la càrrega de treball	• Sector tecnològic privat molt ben connectat • Possibilitat de cooperar amb portals d'ocupació coneguts • Noves iniciatives i programes per a la formació digital i l'emprenedoria • Establiment de sinergies amb altres grans ciutats

6. EIXOS ESTRATÈGICS, OBJECTIUS I PROPOSTES DEL PLA ESTRATÈGIC 2025-2028

A partir de l'anàlisi dels indicadors revisats, dels últims estudis realitzats per institucions públiques i privades, i el nou marc jurídic ja esmentat, s'han identificat una sèrie de debilitats, amenaces, fortaleeses i oportunitats del mercat laboral de la ciutat de València que són les que han permés definir els sis eixos estratègics en els quals s'haurà d'incidir en els pròxims quatre anys. Dins de cada eix estratègic s'establixen diversos objectius i, finalment, una sèrie de mesures concretes dirigides a la consecució d'estos objectius.

Eix 1. Foment de l'emprenedoria

Eix 2. Orientació

Eix 3. Formació

Eix 4. Intermediació laboral

Eix 5. Oportunitats d'ocupació

Eix 6. Reconstrucció del teixit productiu després de la riuada del 29 d'octubre de 2024

Eix 1. Emprenedoria

Comprén les activitats dirigides a fomentar la iniciativa empresarial, el treball autònom i l'economia social, així com les encaminades a la generació d'ocupació, consolidació de l'activitat empresarial i dinamització i impuls del desenvolupament econòmic local.

L'activitat econòmica privada sustenta el creixement econòmic, les oportunitats i la prosperitat en una societat. En un context posterior a la riuada del 29 d'octubre, potenciar l'emprenedoria és vital per a reactivar l'economia local, generar ocupació,

fomentar la innovació i enfortir el teixit productiu, facilitant així una recuperació ràpida i duradora en el temps.

Este eix es dividix en tres objectius:

Objectiu 1: Incentivar l'autoocupació

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Subvencionar gastos inherents a l'activitat dels nous autònoms: s'establiran línies d'ajuda per a sufragar gastos que hagen d'afrontar en l'inici de la seua activitat professional.
- 2) Crear un programa de mentoria per a autònoms: professionals i empresaris del municipi i de la resta de la regió brindaran orientació i suport tècnic durant el seu primer any d'activitat per tal de facilitar la seua integració en el mercat.
- 3) Posar a la disposició dels nous emprenedors espais municipals per al desenvolupament del seu projecte. Se cediran, de manera gratuïta i temporal, amb la finalitat que puguen desenvolupar la seua activitat econòmica en la seua fase inicial.

Objectiu 2: Millorar la competitivitat dels emprenedors

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Impartir formació dirigida a capacitar els emprenedors en competències clau per a afrontar amb èxit les diferents etapes del desenvolupament del seu projecte empresarial.
- 2) Fomentar networking a través d'esdeveniments periòdics amb emprenedors que permeten l'intercanvi d'experiències i creació de sinergies.

Objectiu 3: Facilitar l'accés al finançament als que volen emprendre

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Realització de tallers per a dotar els emprenedors de les ferramentes necessàries per a aconseguir finançament.
- 2) Organització d'esdeveniments d'*elevator pitch* (micropresentacions) davant inversors per a facilitar la captació de fons.

Eix 2. Orientació

Comprén les actuacions d'informació, orientació professional, motivació, assessorament, diagnòstic i determinació del perfil professional i de competències, disseny i gestió de la trajectòria individual d'aprenentatge, busca d'ocupació, intermediació laboral i, en resum, les actuacions de suport a la inserció de les persones beneficiàries.

Este eix es dividix en dos objectius:

Objectiu 1. Millorar l'ocupabilitat i promoure la carrera professional

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

1. Desenvolupament d'un itinerari personalitzat d'inserció (IPI) de cada persona demandant d'ocupació
2. Tutorització individual, assessorament continuat i atenció personalitzada

Objectiu 2. Facilitar la inserció laboral

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Informació i assessorament addicional sobre la situació del mercat de treball i polítiques actives d'ocupació
- 2) Suport a la mobilitat laboral, establint una via permanent amb la XARXA EURES

Eix 3. Formació

Comprén les actuacions de formació professional per a l'ocupació, dirigides a la millora de la qualificació de la població, mitjançant una formació que els permeti adquirir competències professionals i facilitar la seua incorporació al mercat laboral. Reforçar i potenciar les oportunitats laborals de les persones en situació de desocupació és decisiu per a millorar les oportunitats d'accés al mercat laboral.

Objectiu 1. Promoure la formació i qualificació de la població activa, desenvolupant competències adaptades a les necessitats del teixit productiu de la ciutat, en el marc d'una estratègia de formació al llarg de la vida.

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Desenvolupar accions de formació que promoguen l'obtenció de titulacions oficials en certificats de professionalitat per a facilitar l'accés a l'ocupació o a formació d'un nivell superior.
- 2) Executar programes formatius en sectors clau per a millorar el nivell general de competències de les persones demandants d'ocupació, reduir el seu desajustament formatiu i dotar de ferramentes per a potenciar els seus recursos personals.
- 3) Promoure accions de qualificació en competències transversals, habilitats blanes, competències clau i capacitats digitals amb l'objectiu de millorar el futur professional de les persones.
- 4) Acompanyar en el procediment d'acreditació de competències adquirides a través de l'experiència laboral per al reconeixement oficial de les unitats de competència obtingudes per vies no formals.

Objectiu 2. Avançar en la digitalització dels processos i servicis de formació.

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Fomentar l'alfabetització digital com a base transversal per a qualsevol itinerari formatiu.
- 2) Incorporar plataformes d'e-learning, recursos digitals i metodologies actives i innovadores d'aprenentatge.

Objectiu 3. Ampliar els recursos i infraestructures destinats a la formació i al desenvolupament de programes formatius.

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Impulsar la descentralització de la formació, promovent l'execució dels programes formatius en diferents barris de la ciutat.
- 2) Ampliar i diversificar l'oferta formativa, mitjançant l'ús d'espais i instal·lacions adequades a les demandes dels nous nínxols d'ocupació i sectors emergents.

Eix 4. Intermediació laboral

Comprén les actuacions d'identificació i gestió d'ofertes d'ocupació

Facilitar informació a les empreses i entitats ocupadores sobre possibles persones candidates i apropiades per a les seues necessitats.

Proporcionar informació a la població activa sobre les ofertes d'ocupació disponibles o detectades que siguen més adequades al seu perfil.

Este eix es dividix en dos objectius:

Objectiu 1: Prospecció i captació d'ofertes d'ocupació

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Obtindre, identificar i actualitzar informació sobre les necessitats reals del teixit empresarial detectant les dificultats reals per a cobrir les vacants laborals existents.
- 2) Establir contacte estandarditzat amb les empreses per a crear vincles permanents

de col·laboració a fi que sorgisquen ofertes d'ocupació.

3) Captació d'ofertes d'ocupació no gestionades pels servicis públics d'ocupació.

Objectiu 2: Gestió d'ofertes d'ocupació

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Elaboració d'un protocol de gestió d'ofertes d'ocupació
- 2) Gestió de les ofertes d'ocupació i la seua cassació amb els demandants d'ocupació registrats d'acord amb el seu perfil professional i, particularment, amb les seues competències professionals.

Eix 5. Oportunitats d'ocupació

Comprén les actuacions que tenen per objecte incentivar la contractació i la creació d'ocupació, especialment per a aquelles persones que tenen major dificultat en l'accés o permanència en l'ocupació, amb especial consideració a la població jove i població desocupada de llarga duració.

Este eix es dividix en dos objectius:

Objectiu 1: Pal·liar la falta de relleu generacional que constituïx un dels reptes clau del mercat laboral en els pròxims anys.

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Fomentar l'orientació especialitzada a la població jove generant informació i formació clau per a la seua inserció laboral

Objectiu 2: Atenció prioritària a les persones més vulnerables

Establiment de coordinació amb les mesures de protecció i d'intervenció social

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Incorporació d'una cultura de comunicació contínua i *feedback* amb altres servicis municipals, especialment els centres municipals de servicis socials.
- 2) Implantació d'un seguiment actualitzat de les actuacions realitzades en el marc d'un protocol de valoració del compliment dels acords realitzats per la població demandant d'ocupació.

Objectiu 3. Impuls de plans municipals de contractació de transició laboral al mercat ordinari de treball.

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Contractació municipal, especialment els col·lectius de persones desocupades de llarga duració i jòvens no qualificats
- 2) Establiment de procediment de seguiment del compromís d'inserció laboral en el mercat ordinari de treball, amb compromís actiu de busca d'ocupació.

Eix 6. Reconstrucció del teixit productiu després de la riuada del 29 d'octubre de 2024

La reconstrucció del teixit productiu no sols és clau per a reparar els danys físics ocasionats per la riuada, sinó també per a aprofitar l'oportunitat de millorar l'ocupabilitat i enfortir l'economia local.

Per a això resulta indispensable tindre una visió específica sobre l'actual estructura empresarial mitjançant un model qualitatiu de visites estructurades, i quantitatiu de les dades inframunicipals de les pedanies impactades de la inundació.

Es tracta d'anàlisis territorials/laborals que promouen la diversificació econòmica

(fomentant l'ocupació, l'emprenedoria i l'economia social i cooperativa), que impulsen l'ocupació de qualitat i que busquen l'equilibri entre l'activitat econòmica i les necessitats veïnals, afavorint al seu torn la implantació de noves economies

Objectiu 1. Llançament d'un estudi d'impacte de la riuada del 29 d'octubre de 2025

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) L'elaboració d'un estudi de l'impacte de la riuada en les diferents pedanies afectades, i l'establiment d'una estratègia de col·laboració i potenciació de l'activitat econòmica i l'ocupació. En finalitzar el projecte es comptarà amb processos de dinamització i llançament dels barris afectats. Este estudi es desenvoluparà amb una atenció presencial en les diferents pedanies amb la finalitat de realitzar un mapatge de la situació actual del teixit empresarial i preveure la seua futura trajectòria o reconversió cap a sectors més atractius.
- 2) Això permetrà en una segona fase desenvolupar o impulsar programes de requalificació professional, amb accions específiques d'orientació i intermediació a la població desocupada de les pedanies i la xarxa educativa pública, enfocats als sectors empresarials existents d'alta demanda i aquells nínxols d'ocupabilitat detectats.

Objectiu 2: Fer costat al teixit empresarial perquè recupere la seua activitat econòmica

Per a aconseguir este objectiu es preveu:

- 1) Posada en marxa d'un servici d'assessorament presencial i telefònic per a ajudar autònoms i empreses a reactivar els seus negocis.
- 2) Augmentar l'oferta de llocs de treball en els espais de cotreball per a aquells negocis que han patit danys importants en les seues instal·lacions.

7. IMPLEMENTACIÓ I SEGUIMENT DEL PLA ESTRATÈGIC 2025-2028

7.1. Implementació

D'acord amb l'objectiu estratègic 8é de l'Estratègia Espanyola de Suport Actiu a l'Ocupació, s'ha de procedir a institucionalitzar l'avaluació i millora de la planificació i dels instruments de les polítiques d'ocupació, establint directrius metodològiques quantitatives i qualitatives que permeten una avaluació, sistemàtica i objectiva, dels programes i accions implementats.

Les mesures proposades en el Pla estratègic d'ocupació, formació i emprenedoria 2025-2028 s'implementaran de manera immediata i, en la mesura que siga possible de manera simultània en el temps, a fi de garantir-ne el compliment en el període d'execució previst i avançar en la millora d'ocupabilitat i de la incorporació al mercat laboral de les persones residents a la ciutat de València.

L'avaluació del pla estratègic és un procés continu i sistemàtic que permetrà analitzar com s'estan implementant les estratègies i mesures dissenyades per a promoure l'ocupació i millorar l'ocupabilitat de la població de la ciutat de València.

Este procés no sols mesurarà l'assoliment d'objectius, sinó que també ajudarà a identificar àrees de millora i a ajustar el pla per a assegurar la seua eficàcia i rellevància al llarg del temps.

Components clau de l'avaluació del present pla estratègic:

- Definició d'objectius i metes:

És fonamental establir objectius clars i mesurables que puguin ser avaluats de manera quantitativa i qualitativa, i que siguin susceptibles de revisió.

- Recopilació de dades:

S'han de recopilar dades rellevants per a mesurar el progrés cap als objectius plantejats

- Anàlisi de resultats:

L'anàlisi de resultats permetrà valorar si s'estan aconseguint els objectius i si les estratègies i metodologies adoptades estan sent efectives.

S'analitzaran els factors externs que poden estar afectant la implementació del pla, de manera que la vinculació amb l'entorn socioeconòmic siga un element present en l'execució i desenvolupament d'este.

- Recomanacions i ajustos:

Es desenvoluparan recomanacions i ajustos per a millorar la implementació del pla, i es constituirà un document subjecte a modificacions fruit de l'avaluació contínua prevista en este.

7.2. Pla de seguiment i avaluació – Eixos 1 a 6

Els indicadors següents permetran avaluar si les accions i estratègies definides estan generant els resultats esperats, identificar desviacions i prendre mesures correctives per a assegurar que s'aconsegueixen els objectius plantejats.

Eix 1 – Emprenedoria

Eix / Objectiu	Accions	Indicadors	Resultats esperats
1. Incentivar l'autoocupació	1) Subvencionar gastos inherents a l'activitat dels nous autònoms: s'establiran línies d'ajuda per a sufragar gastos que hagen d'afrontar en l'inici de la seua activitat professional.	Núm. persones beneficiàries de la subvenció	Facilita la integració dels nous emprenedors
	2) Crear un programa de mentoria per a autònoms: professionals i empresaris del municipi i de la resta de la regió brindaran orientació, suport tècnic durant el seu primer any d'activitat facilitant la seua integració en el mercat.	Núm. emprenedors mentorats que finalitzen la mentoria	
	3) Posar a la disposició dels nous emprenedors espais municipals per al desenvolupament del seu projecte. Se cediran de manera gratuïta i temporal amb la finalitat que puguin desenvolupar la seua activitat econòmica en la	Núm. emprenedors que utilitzen el cotreball	

	seua fase inicial		
2 Millorar la competitivitat dels emprenedors.	1) Impartir formació dirigida a capacitar els emprenedors en competències clau per a afrontar amb èxit les diferents etapes del desenvolupament del seu projecte empresarial. 2) Fomentar networking a través d'esdeveniments periòdics amb emprenedors que permeten l'intercanvi d'experiències i creació de sinergies	Núm. hores impartides Núm. reunions	Millora en competències clau Intercanvia experiències i creació de sinergies
3. Facilitar l'accés al finançament als qui volen emprendre	1) Realització de tallers per a dotar els emprenedors de les ferramentes necessàries per a aconseguir finançament. 2) Organització d'esdeveniments d'<i>elevator pitch</i> (micropresentacions) davant inversors per a facilitar la captació de fons.	Núm. tallers realitzats Núm. esdeveniments	Superar l'inici del projecte empresarial amb èxit

Eix 2 - Orientació

Eix / Objectiu	Accions	Indicadors	Resultats esperats
1. Millorar l'ocupabilitat i promoure la carrera	1) Desenvolupament d'un itinerari personalitzat d'inserció (IPI) de cada	Núm. d'IPI elaborats % Persones que	

professional	persona demandant d'ocupació 2) Tutorització individual, assessorament continuat i atenció personalitzada.	completen IPI Núm. tutories per persona atesa	Millora de l'ocupabilitat
2. Facilitar la inserció laboral	1) Informació i assessorament addicional sobre la situació del mercat de treball i polítiques actives d'ocupació. 2) Suport a la mobilitat laboral, establint una via permanent amb la XARXA EURES.	Persones ateses Núm. sessions informatives/any. Núm. beneficiaris assessorats mobilitat % entrevistes.	Increment de les oportunitats laborals i millora de l'ocupabilitat Accés a la mobilitat geogràfica

Eix 3 - Formació

Objectiu	Accions	Indicadors	Resultats esperats
1. Promoure la formació i qualificació de la població activa, desenvolupant competències adaptades a les necessitats del teixit productiu de la ciutat, en el marc d'una estratègia de formació al llarg de la vida.	1) Desenvolupar accions de formació que promoguen l'obtenció de titulacions oficials en certificats de professionalitat per a facilitar l'accés a l'ocupació o a formació d'un nivell superior. 2) Executar programes formatius en sectors clau per a millorar el nivell general de competències de les persones demandants d'ocupació, reduir el seu desajustament formatiu i dotar de ferramentes per a potenciar	Nombre d'accions formatives impartides. Nombre de persones que hi participen. Percentatge de persones formades (que finalitzen amb aprofitament) respecte de les que hi participen.	Augment del nombre de persones amb titulació reconeguda a nivell nacional i europeu Enfortiment de la capacitat de professionals en àrees estratègiques ajustades a les necessitats de les empreses Millora de l'adaptabilitat de les persones desocupades

	els seus recursos personals. 3) Promoure accions de qualificació en competències transversals, habilitats blanes, competències clau i capacitats digitals amb l'objectiu de millorar el futur professional de les persones. 4) Acompanyar en el procediment d'acreditació de competències adquirides a través de l'experiència laboral per al reconeixement oficial de les unitats de competència obtingudes per vies no formals.	Taxa d'inserció laboral de les persones formades en els 6-12 mesos posteriors a la formació. Nombre de persones informades i orientades sobre el procediment d'acreditació. Nombre de persones que inicien el procediment d'acreditació.	a diferents contextos i sectors laborals Increment del nombre de persones amb reconeixement oficial de les competències adquirides durant la seua trajectòria professional
2. Avançar en la digitalització dels processos i servicis de formació.	1) Fomentar l'alfabetització digital com a base transversal per a qualsevol itinerari formatiu. 2) Incorporar plataformes d'e-learning, recursos digitals i metodologies actives i innovadores d'aprenentatge.	Taxa de participació en programes d'alfabetització digital Percentatge de programes de formació que integren metodologies innovadores i recursos digitals	Reducció de la bretxa digital entre col·lectius amb menys accés a la tecnologia. Millora en la qualitat de l'aprenentatge, major motivació i participació en les accions formatives
3. Ampliar els	1) Impulsar la	Noves	Distribució més

recursos i infraestructures destinats a la formació i al desenvolupament de programes formatius.	descentralització de la formació, promovent l'execució dels programes formatius en diferents barris de la ciutat. 2) Ampliar i diversificar l'oferta formativa, mitjançant l'ús d'espais i instal·lacions adequades a les demandes dels nous nínxols d'ocupació i sectors emergents.	instal·lacions destinades a formació. Núm. de programes realitzats en barris distints a la seu central. Nombre de nous certificats de professionalitat o especialitats formatives homologades.	equilibrada de l'oferta formativa en diferents zones de la ciutat. Aprofitament d'espais i instal·lacions municipals per al desenvolupament de programes vinculats a sectors emergents
--	---	--	---

Eix 4 - Intermediació

Eix / Objectiu	Accions	Indicadors	Resultats esperats
1. Prospecció i captació d'ofertes d'ocupació	1) Obtindre, identificar i actualitzar informació sobre les necessitats reals del teixit empresarial detectant les dificultats reals per a cobrir les vacants laborals existents. 2) Establir contacte estandarditzat amb les empreses per a crear vincles permanents de col·laboració a fi que sorgisquen ofertes d'ocupació. 3) Captació d'ofertes d'ocupació no gestionades pels servicis públics d'ocupació.	Núm. empreses contactades Núm. ofertes captades % ofertes no SPE	Augment del núm. ofertes gestionades

2. Gestió d'ofertes d'ocupació	1) Elaboració d'un protocol de gestió d'ofertes d'ocupació 2) Gestió de les ofertes d'ocupació i la seua cassació amb els demandants d'ocupació registrats d'acord amb el seu perfil professional i amb les seues competències professionals.	Temps mitjà inici gestió oferta % ofertes cobertes Satisfacció empreses	Major eficiència i adequació en intermediació
--------------------------------	---	--	---

Eix 5 – Oportunitats d'ocupació.

Eix / Objectiu	Accions	Indicadors	Resultats esperats
1. Pal·liar la falta de relleu generacional que constitueix un dels reptes clau del mercat laboral en els pròxims anys.	1) Fomentar l'orientació especialitzada a la població jove generant informació i formació clau per a la seua inserció laboral.	Núm. jóvens atesos % inserció <30 anys	Major inserció juvenil
2. Atenció prioritària a les persones més vulnerables	1) Incorporació d'una cultura de comunicació contínua i <i>feedback</i> amb altres servicis municipals, especialment els centres municipals de servicis socials. 2) Implantació d'un seguiment actualitzat de les actuacions realitzades en el marc d'un protocol de valoració del compliment dels acords realitzats per la	Núm. reunions coordinació % compliment acords	Inserció sostenible i personalitzada

	població demandant d'ocupació.		
3. Impuls de plans municipals de contractació de transició laboral al mercat ordinari de treball.	1) Contractació municipal, especialment dels col·lectius de persones desocupades de llarga duració i joves no qualificats 2) Establiment de procediment de seguiment del compromís d'inserció laboral en el mercat ordinari de treball, amb compromís actiu de busca d'ocupació.	Núm. plans realitzats % inserció després de contracte	Transició efectiva a l'ocupació ordinària

Eix 6 - Reconstrucció

Eix / Objectiu	Accions	Indicadors	Resultats esperats
1. Llançament d'un estudi d'impacte de la riuada	1) L'elaboració d'un estudi de l'impacte de la riuada en les diferents pedanies afectades, i l'establiment d'una estratègia de col·laboració i potenciació de l'activitat econòmica i ocupació 2) impulsar programes de requalificació professional, amb accions específiques d'orientació i intermediació a la població desocupada de les pedanies, i la xarxa educativa pública, enfocats	Mapatge teixit empresarial Núm. de IPI realitzats	Reconstrucció amb impacte laboral positiu

	als sectors empresarials existents d'alta demanda i aquells nínxols d'ocupabilitat detectats.		
2. Fer costat al teixit empresarial perquè recupere la seua activitat econòmica	1) Posada en marxa d'un servici d'assessorament presencial i telefònic per a ajudar autònoms i empreses a reactivar els seus negocis 2) Augmentar l'oferta de llocs de treball en els espais de cotreball per a aquells negocis que han patit danys importants en les seues instal·lacions.	Núm. d'autònoms i empreses ateses Núm. llocs habilitats	Recuperació de l'activitat econòmica local

La creació d'una comissió de seguiment serà clau per a garantir la implementació i la millora contínua del pla. Esta comissió tindrà les funcions següents:

Avaluar el grau de compliment de les mesures proposades.

Arreplegar les preocupacions i suggeriments dels que generen ocupació (empresaris, autònoms, treballadors).

Actuar com un fòrum obert per al diàleg amb el teixit empresarial, facilitant la identificació de noves necessitats i solucions innovadores que enriqueixen el pla.

A més, per a garantir una implementació eficaç del pla estratègic, es proposa el sistema de seguiment següent:

Elaboració i seguiment d'indicadors clau d'acompliment (KPI) de cada eix i objectiu.

Identificació d'obstacles i proposta de solucions.

Realitzar informes semestrals

Presentació d'avancos detallats i avaluació del compliment de metes.

Ajust de prioritats i mesures si fora necessari.

Realitzar avaluació anual:

Balanç general del progrés del pla.

Anàlisi dels resultats aconseguits, aprenentatges i desafiaments.

Proposta de millores i adaptacions per a l'any següent.

El pla no s'ha d'entendre com un document final i inamovible sinó com una guia que

establisca prioritats però que alhora siga flexible a les necessitats dels ocupadors i els canvis del mercat. En eixe sentit, és imperatiu que la comissió de seguiment s'estructure com un fòrum obert en el qual els empresaris puguin aportar el seu punt de vista i proposar noves solucions que enriqueixen este document.

La revisió periòdica dels resultats serà fonamental per a garantir la seua efectivitat al llarg del temps. El sistema de seguiment ha d'enfocar-se en:

- L'anàlisi de l'impacte econòmic des d'una perspectiva de reducció de traves i costos per als empresaris.
- La millora de la qualitat de l'ocupació per als treballadors.
- El suport a les microempreses, que constitueixen el nucli del teixit productiu de la ciutat.

Després d'un any d'implementació, s'han de publicar les conclusions de les anàlisis dutes a terme i les accions pendents a desenvolupar fins a completar els quatre exercicis, amb l'objectiu d'aconseguir i superar les expectatives i donar solucions a les empreses.